

**R
U
S
S
I
A
N- version
A
I
S
U
R**

ОГЛАВЛЕНИЕ	2
ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ЧАСТЬ I ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ 2005 – 2008 гг.	4
1. Введение	4
1.1. СОТРУДНИЧЕСТВО В БАРЕНЦЕВОМ РЕГИОНЕ	4
1.2. ДЛЯ ЧЕГО НУЖНА ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ?	6
1.3. ОБЛАСТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.....	7
2. Принципиальная основа	8
3. Цели	10
3.1. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ЦЕЛИ	10
3.2. ГЛАВНЫЕ ЦЕЛИ.....	10
3.3. ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ЦЕЛИ	10
4. Общие условия	11
4.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВА КОРЕННЫХ НАРОДОВ	11
4.2. ЕС, СЕВЕРНЫЕ СТРАНЫ И АРКТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	12
4.3. БАРЕНЦЕВ СОВЕТ	12
4.4. СОТРУДНИЧЕСТВО КОРЕННЫХ НАРОДОВ.....	12
ЧАСТЬ II СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕРОПРИЯТИЯ	14
5.1. ВСТУПЛЕНИЕ	14
5.2. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ГРАНИЦЫ	14
5.3. ОСНОВНЫЕ ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	15
6. Экономические последствия	23
7. Организация и представительство	24
ЧАСТЬ III РАБОТА КОРЕННЫХ НАРОДОВ В БАРЕНЦЕВОМ РЕГИОНЕ	25
8.1. КОРЕННЫЕ НАРОДЫ РЕГИОНА	25
8.2. НЫНЕШНИЙ СТАТУС	27
8.3. ОТЧЕТЫ/ИССЛЕДОВАНИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ	29
ПРИЛОЖЕНИЯ	31
1. ОБЩИЙ ОБЗОР ВЫДЕЛЕННЫХ СРЕДСТВ НА НОРВЕЖСКОМ РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ 1995 – 31.12.2005 ГГ. В МЛН НОРВЕЖСКИХ КРОН.....	31
2. Полномочия Рабочей группы коренных народов в БЕАР	32
3. Офис коренных народов Баренцева региона в г. Мурманске (БИПО) – будущая РАБОТА	34
4. О выборах и назначении членов Рабочей группы по коренным народам в БЕАР с РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ.....	36

ПРЕДИСЛОВИЕ

Программа действий коренных народов Баренцева региона на 2005-2008 гг. Содержит предложения по мероприятиям и проектам общей стоимостью до 30 миллионов норвежских крон. Мероприятия направлены на российские территории, где проживают ненцы, вепсы и саами. Программа предполагает содействие в таких областях, как здравоохранение, окружающая среда и природопользование, образование и повышение квалификации, традиционные ремесла и предпринимательская деятельность, культура, инфраструктура, а также информационная деятельность и СМИ. В программе заложены основные цели и принципы, лежащие в основе предложений по мероприятиям, современной ситуации и даётся исторический обзор.

Рабочая группа по делам коренных народов представляет программу центральным и региональным органам власти для дальнейшей работы по её выполнению.

ЧАСТЬ I ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ 2005 – 2008 гг.

1. Введение

1.1. Сотрудничество в Баренцевом регионе

Сотрудничество в *Баренцевом Евро-Арктическом Регионе* было начато 11 января 1993 года в г. Киркенесе, Норвегия. Представители Норвегии, Швеции, Финляндии, России, Испании, Дании, Европейской комиссии и Союза Саамов Северных стран подписали тогда *Киркенесскую декларацию*. В этой декларации, как и в Юбилейной декларации 2003 года, определяются рамки, структура, официальные цели и задачи сотрудничества.

Территориально сотрудничество охватывает северные регионы Норвегии, Швеции и Финляндии, а в России – Мурманскую и Архангельскую области, Республику Коми, Республику Карелия и Ненецкий Автономный округ. (В регионе площадью 1 755 800 км квадратных километров проживают около 6 миллионов жителей, из которых приблизительно 80 тысяч - представители коренных народов).

Ненцы, вепсы и саамы – это коренные народы региона, имеющие сложившиеся традиции проживания и использования природных ресурсов в хозяйственных целях до образования на этих территориях национальных государств. Кроме того, для каждого из них характерно наличие своего языка, национальной самобытности и традиционного уклада хозяйственной и общественной жизни¹. Другими национальными меньшинствами, проживающими в регионе, являются коми, карелы и поморы, и они выразили желание участвовать в сотрудничестве коренных народов.

Киркенесская декларация

В заявлении о сотрудничестве в Баренцевом Евро-Арктическом регионе министры иностранных дел стран-участниц подтвердили свою приверженность соблюдению прав коренных народов региона в соответствии с целями главы 26, Агенда 21. Они выразили своё желание укреплять сообщество коренных народов в регионе, а также гарантировали, что начатое сотрудничество будет происходить в интересах коренных народов. Одной из задач сотрудничества является содействие *”проектам, которые направлены на улучшение положения коренных народов Севера”*.

Из декларации также следует:

Заинтересованные стороны внесли предложение о создании рабочей группы по делам коренных народов, касающихся представителей коренных народов, их структур власти, а также центральных властей Финляндии, Норвегии, России и Швеции. Они согласились с тем, что рабочая группа может рассмотреть возможность разработки региональной программы по реставрации и сохранению ненецких и саамских памятников культуры на основе

¹ Полное описание в части III

международных культуроведческих экспедиций в ненецкий регион, создания на региональном уровне культурного центра для ненцев в Ненецком округе, открытия подобного саамского центра в посёлке Ловозеро Мурманской области, а также открытие собственного регионального медицинского учреждения.

Стороны договорились об обмене информацией о действующем или предлагаемом законодательстве для коренных народов в своих государствах. В связи с необходимостью сохранения высокого качества продуктов питания и на основе схожих климатических условий, страны-участницы подчёркивают важность обмена знаниями и опытом в развитии оленеводства

Юбилейная декларация 2003 года

Одной из главных целей Баренцева сотрудничества является улучшение условий проживания населения. Подчёркивается, что эта цель может быть достигнута прежде всего во взаимодействии определённых усилий в разных областях, начиная от безопасности и ... до интересов коренных народов. В декларации заявлено: *"Мы и в дальнейшем будем укреплять участие коренных народов (саами, ненцев и вепсов) в Баренцевом сотрудничестве"*.

Региональная рабочая группа коренных народов Баренцева региона

Региональная рабочая группа по вопросам коренных народов Баренцева региона была создана по решению Регионального Совета. С 1995 года она работает на постоянной основе и получила статус консультативного органа при Региональном Совете и Баренцевом Совете. Это означает, что Рабочая группа в дополнении к своим первоначальным полномочиям приобрела особое политическое значение в Баренцевом сотрудничестве.² Саамский Парламентарский Совет предлагает представителей от Финляндии, Швеции и Норвегии на четыре года. Представители российской стороны – ненцы, саами и вепсы выбираются на три года по предложениям от их собственных организаций.³

Офис Коренных Народов Баренцева Региона (ВІРО)⁴

Учреждение **Офиса Коренных Народов Баренцева Региона (ВІРО)** в Мурманске стало очень важным событием. Работа над этим вопросом длилась несколько лет. Финансировал создание офиса Саамский парламент Норвегии. Формальным учредителем и ответственным за проект является Баренцев Секретариат Норвегии. Работой офиса руководит Баренцев Секретариат. Офис находится в здании Мурманского государственного технического университета (МГТУ) г. Мурманска.

² Полное описание в части III

³ Собственные правила для рабочей группы – Приложение 2, 4

⁴ См. Приложение 3

1.2. Для чего нужна программа действий?

Разработка программы действий для коренных народов исходит из полномочий Регионального совета по назначению рабочих групп 1993 года. С самого начала Баренцева сотрудничества действительность в Баренцевом регионе показала растущую потребность в объединённой и целевой программе по улучшению условий жизни коренных народов в регионе.

Данная программа заменяет Программу действий коренных народов на 2000 – 2003 годы, принятую Рабочей группой по делам коренных народов в июне 1999 года. Она направлена на коренные народы Баренцева региона, проживающие в России. Разработка общей программы действий коренных народов для всего региона, то есть для саамских областей Швеции, Финляндии, Норвегии и России является будущей целью.

Ресурсы коренных народов

Помимо традиционных исторических культурных ландшафтов региона коренных народов, используемых ими, существуют ещё и нетронутые целинные территории, имеющие огромный потенциал, которые начинают осваиваться некоренными народами. Это приводит к проблемам в общении, конфликтам интересов, другим ненужным проблемам, которые усложняют условия жизни самих коренных народов. Перед коренными народами стоят большие проблемы, связанные с уровнем жизни, социальным обеспечением, правами в процессе перехода к рыночной экономике, а также проблемы поддержки традиционных доступов к природным ресурсам, снижения официальных медицинских и социальных мер.

Либерализация экономики и возросший внешний доступ к природным ресурсам привлекли за собой возросший пресс на возобновляемые и невозобновляемые ценности. Существование в условиях недостающих ресурсов для коренных народов или невозможность их использовать для собственного развития влечёт за собой прекращение традиционных для коренных народов видов деятельности. А это представляет угрозу условиям жизни, культуре, общественному укладу будущих поколений коренных народов.

Особые задачи

Ситуация с положением коренных народов ставит *особые* задачи для Баренцева сотрудничества, решения некоторых из них требуют особого подхода. Основной задачей программы действий коренных народов является содействие в покрытии особых потребностей и интересов коренных народов. Приоритетной задачей работы над программой является то, чтобы коренные народы *сами* создавали условия и разрабатывали политику собственного развития и на своих территориях проживания, и в местном обществе с перспективой на будущее.

Несмотря на трудности и проблемы, у региона много больших возможностей. Рабочая группа по делам коренных народов будет обращать особое внимание на *позитивные* стороны в развитии общества, и использовать уже имеющиеся

ресурсы. Самым главным ресурсом Баренцева региона является само его население. Традиционные виды хозяйствования коренных народов, их национальная самобытность и самоопределение, язык, культурное наследие, а также паритетное сотрудничество между участниками заложат основу для дальнейшего развития.

В план действий с российской стороны направлены предложения на поиск альтернативных решений, приемлемых для саамов, ненцев и вепсов в отношении государственных проектов по переселению и рационализации, которые российские власти начали осуществлять на Северо-Западе России в конце 1990-х годов. Меры по переселению, которые преследуют благие намерения - дать возможность людям вернуться в места, где они росли и жили, мало отвечают интересам и потребностям коренных народов. Поскольку коренные народы обычно не являются переселенцами в местах своего проживания, они заинтересованы не в переселении, а, прежде всего, в улучшении возможностей и условий жизни местных сообществ⁵.

1.3. Область ответственности

В соответствии со статусом, полномочиями и сферой ответственности Рабочая группа по делам коренных народов предлагает для обсуждения Программу действий коренных народов на центральный и региональный уровни Баренцева сотрудничества.

Тем самым программа создаёт основу для прослеживания государственного курса на различные совместные мероприятия на Северо-Западе России и Баренцевой программы на региональном уровне. Для этого необходима чёткая согласованность между мероприятиями и проектами.

Программа действий для коренных народов не будет заменять прочее сотрудничество в Баренцевом регионе. Она лишь дополняет то важное сотрудничество, которое происходит на центральных, региональных и местных уровнях, улучшая условия жизни населения в регионе.

Что касается работы на региональном уровне, то ответственность за мероприятия для коренных народов лежит не только на Рабочей группе по делам коренных народов. Все группы и участники Баренцева сотрудничества несут одинаковую ответственность за соблюдение интересов коренных народов. Из этого вытекает, что каждый отдельный уровень в сотрудничестве может и должен выходить с инициативой и способствовать проведению проектов коренных народов в своих административных рамках.

Область применения

Программа действий предлагает проведение мероприятий в географически традиционных местах проживания коренных народов, несмотря на то, что мероприятия направлены на конкретные территории проживания коренных

⁵ Исключения составляют те случаи, когда коренные малочисленные народы были принудительно переселены из мест своего традиционного проживания. В этом случае возникает потребность в мерах, стимулирующих создание условий для возможного возврата коренных народов в свои исконные места проживания.

народов, намерения могут охватывать *все* группы населения, проживающие на них.

Оценка

Эффективность программы будет оцениваться постепенно и непрерывно. Приоритетность областей деятельности и мероприятий должна определяться в соответствии со статусом каждого конкретного года. Отчёт о деятельности в течение года происходит путём предоставления годовых отчётов и планов работы. Такая форма программы делает документ более *динамичным инструментом*, отвечающим новым потребностям, дающим более наглядное представление о роли коренных народов и облегчающим долгосрочное планирование.

2. Принципиальная основа

2.1. Измерение коренных народов

Что касается измерения “коренные народы” в этой работе, то можно рассматривать этот вопрос как с внутренней, так и с внешней стороны. Внутренняя сторона заключается в сотрудничестве коренных народов между собой. Взаимоотношения коренных народов с центральными, региональными и местными властями составляют внешнюю сторону. Обе эти стороны должны служить основанием для дальнейшего развития и успешности работы коренных народов.

Вклад коренных народов в Баренцев регион всеобъемлющий и содержит как государственные, так и региональные элементы. Деятельность коренных народов может рассматриваться как третье измерение в Баренцевом сотрудничестве в дополнение к центральному и региональному уровням, но не может изолироваться и отделяться от них.

Места проживания коренных народов зачастую рассматриваются в центральной и региональной политике как маргинальная периферия, то есть районы, которые основная часть населения рассматривает как периферийные и второстепенные окраины. Сами же коренные народы рассматривают эти территории как центры коренных народов, в которых должны проводиться специальные региональные и общественные мероприятия. Транснациональный характер и общественный уклад жизни коренных народов представляют собой в этой связи определённый вызов. Другими словами, мероприятия и политическое развитие, касающиеся коренных народов, должны также иметь и перспективу внешнеполитической деятельности.

2.2. Права коренных народов

Борьба коренных народов за свои права зачастую не что иное, как борьба за равноценное отношение к коренным народами, за такое же право на уважение к себе, как и к остальным группам населения. То, что естественно и приемлемо для других народов, должно быть естественно и приемлемо для коренных народов. Существование саамов, ненцев и вепсов связано с этим регионом и только с этим регионом. Их уклад жизни, культура и язык имеют исторические корни на этой территории и должны служить основой при планировании и развитии в будущем. Негативные тенденции в развитии коренных народов

могут преодолеваться путём организации мероприятий, способствующих их устранению.

Данные территории не рассматриваются и не могут рассматриваться как целинные районы. На них надо смотреть как на *культурный ландшафт* с прилегающими к нему местами жительства и деятельности коренных народов. С испокон века коренные народы, населявшие эти территории, давали свои названия рекам, ручьям, озёрам, заливам, горам, плоскогорьям и долинам, полянам и лугам. Эти названия отражают исторические и научные познания коренных народов о природе в этих областях.

Эксплуатация природных ресурсов является растущей проблемой для территорий проживания коренных народов, это касается как возобновляемых, так и невозобновляемых ресурсов. Основной задачей будущей работы коренных народов в Баренцевом регионе является разъяснение и закрепление прав коренных народов на землю и воду в районах с соответствующими ресурсами. Правовые вопросы касаются использования природных ресурсов, как части культуры коренных народов. Очень важно сохранить территории коренных народов для будущих поколений. Места проживания коренных народов должны быть максимально защищены от разработок таких невозобновляемых ресурсов, как нефть, газ и горные минералы, если они одновременно препятствуют потенциалу роста возобновляемых ресурсов. Несмотря на то, что развитие добычи нефти и горной промышленности являются желаемыми источниками дохода и рабочих мест, они также могут представлять угрозу для окружающей среды. Деятельность, основанная на землепользовании, должна происходить на традиционных пастбищах, а развитие водных ресурсов должно происходить в традиционных рыболовных областях, что-то другое может служить основанием для конфликтов.

Крупные международные компании и предприниматели должны принимать во внимание вышеприведённые факты при планировании своего участие в разработках на данных территориях. Хозяйственная деятельность и культурное развитие коренных народов не должны страдать от их деятельности и запланированных мероприятий. Правильно построенный диалог с коренными народами и их учреждениями сможет предотвратить будущие конфликты. Местное управление и контроль необходимы для обеспечения прав коренного и местного населения на возможность использования возобновляемых ресурсов.

2.3. Роль семьи в обществе коренных народов

Родственные связи в обществе коренных народов традиционно очень крепкие. Программа действий для коренных народов включает в себя проекты и мероприятия, направленные на территории коренных народов, где семья - следующее после отдельного человека, должна быть ведущей основой в таком обществе. Традиционно сложенный род состоит из близких по родству людей и семей, представителей разных поколений - от стариков до молодёжи. Центральное место в этой связи занимают женщины, поскольку чаще всего именно они являются носителями традиций и языка. Женщины ответственны за дом, занимаются детьми, заботятся о больных и о старшем поколении. Поэтому мероприятия, способствующие активизации роли женщины в

сохранении и развитии коренных народов, важны для сохранения в целом коренных народов. Роль мужчины в основном связана с обеспечением семьи, в поиске дохода. Традиционные промыслы и оленеводство влекут за собой использование слов и выражений, связанных с ними. Такое распределение в обществе - отдельный человек, полная или неполная семья, род, община – всё это является одним из важнейших средств передачи языка от одного поколения к другому. Осознанный выбор языка является определяющим моментом для развития материнского языка.

3. Цели

3.1. Основополагающие цели

В соответствии с заявлением учредительного собрания Баренцева Совета основополагающей целью работы по вопросам коренных народов является дружба и сотрудничество, построенные на равноправном сосуществовании и терпимости между народами, населяющими регион. На основании того, что ненцы, вепсы и саамы имеют статус народа и коренных народов, сотрудничество призвано способствовать улучшению их здоровья и условий жизни, гарантировать права и культурную преемственность традиций в будущем.

3.2. Главные цели

Главной целью Программы коренных народов является создание властями таких условий, чтобы коренные народы сами могли сохранять, обогащать и развивать свой язык, культуру, хозяйство и традиционные ремёсла, уклад общественной жизни для будущих поколений.

3.3. Промежуточные цели

- Провести Год коренных народов в Баренцевом сотрудничестве – 2005 и использовать полученный опыт в дальнейшей работе
- Оказывать позитивное влияние на вопросы, связанные с коренными народами и их территориями
- Способствовать укреплению и оздоровлению местных сообществ через создание рабочих мест, развитие системы здравоохранения и социальной сферы, а также развития школы и системы образования в целом
- Способствовать созданию соответствующей материальной базы для развития культуры коренных народов
- Создавать благоприятные условия для возрождения и развития языков коренных народов
- Проведение проектов и мероприятий для женщин коренных народов и семьи
- Создание благоприятных условий для сохранения, использования и распространения знаний и опыта коренных народов
- Создание условий для развития необходимых для коренных народов учреждений
- Распространение качественной и объективной информации для лучшего понимания культуры, экономики, социальной и общественной ситуации коренных народов

4. Общие условия

4.1. Международные права коренных народов

Право народа на самоопределение - это международный всем известный принцип, который все страны-члены ООН должны поддерживать и охранять. Часть государств Баренцева региона расположена на территориях коренных народов. Это факт, который позволяет коренным народам, *живущим здесь с незапамятных времён*, выставлять требования на право признания собственной культуры, общественного уклада жизни и территории. Однако, существует разница между странами касательно ратификации различных конвенций, касающихся коренных народов и внедрения этих конвенций в национальное законодательство. Урегулирование этой ситуации путём заключения обязательного договора о сотрудничестве по делам коренных народов между странами будет важнейшим шагом вперёд.

Успешная работа программы зависит от того, насколько хорошо общие условия и рамки программы приспособлены к самим коренным народам. Работа коренных народов Баренцева региона должна рассматриваться в тесной связи с теми процессами, которые происходят на международной арене в отношении прав коренных народов и национальных меньшинств. Внутреннее право и национальные законы в каждой отдельной стране должны быть отрегулированы в соответствии с этими решениями. Права коренных народов на природные ресурсы, как основу их культуры имеют здесь центральное значение.

Главной задачей для соблюдения прав коренных народов является признание принципов конференции в Рио-де-Жанейро (Конференция Организации Объединённых Наций по окружающей среде и развитию ЮНКЕД 1992)⁶ и принципов Конвенции Международной организации труда МОТ № 169 "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых государствах". Конвенция ООН 1966 г. о гражданских и политических правах для национальных меньшинств в независимых странах является другим важным договором, который также имеет большое значение для коренных народов. Кроме того, существует ещё Конвенция ООН по сохранению биологического разнообразия от 1993 г. и Проект Декларации ООН от 1994 г. о правах коренных народов.

Генеральная Ассамблея ООН объявила 1995-2004 годы *Международным десятилетием коренных народов мира* и выразила пожелание поставить вопросы коренных народов в международную повестку дня, а период с 2005-2014 гг – последующим Вторым Международным Десятилетием коренных народов, отметив, что работа по вопросам коренных народов требует много времени. Страны-участники ООН в течение Десятилетия обязаны работать над улучшением условий жизни коренных народов. Декларация ООН ставит перед самими коренными народами задачу дать Десятилетию конкретное содержание, которое может принести результаты. Перед государствами Баренцева региона стоит задача сформировать как можно более одинаковую политику в отношении коренных народов, где бы соблюдались принципы на

⁶ Глава 26 Повестка 21 Всемирной конференции по окружающей среде и развитию, июнь 1992

право народа на самоопределение. Десятилетие коренных народов в ООН как раз подходящий повод для достижения такой согласованности. В этой связи важно отметить, что мероприятия и проекты, планируемые и проводимые для коренных народов в регионе не должны носить "миссионерский" характер. Общие условия должны создаваться таким образом, чтобы население *само* проявляло активное участие в наиболее возможной степени.

4.2. ЕС, Северные страны и Арктическое сотрудничество

Развитие в областях проживания коренных народов Баренцева региона следует рассматривать в перспективе развития северных и арктических стран. Существует ряд задач по согласованию и координированию мероприятий и программ, которые планируется осуществить. Инициативы, которые предлагаются для региона через Арктический Совет и Совет Министров Северных Стран, следует координировать с Баренцевым сотрудничеством. Кроме того, существует потенциал и в той программной работе, которая проводится Европейским Союзом. Программа Интеррег должна быть разработана так, чтобы коренные народы России могли участвовать в этой работе как равноценные партнёры.

4.3. Баренцев Совет

"Киркенесская декларация"⁷ и последующая "Юбилейная декларация 2003" касаются ряда вопросов, которые имеют значение и определяют рамки для работы коренных народов. Это вопросы защиты арктической среды как материальной основы их проживания, принципов охраны окружающей среды и ресурсосберегающего экономического развития во всех областях сотрудничества, здравоохранения и социального обеспечения, словом всё то, что способствует улучшению качества и условий жизни населения в России. Кроме того, научно-технологическое сотрудничество, образование и научные исследования, развитие инфраструктуры, культурные и человеческие взаимоотношения и связи способствуют созданию устойчивой хозяйственной жизни в Регионе.

4.4. Сотрудничество коренных народов

Во внутренней перспективе сотрудничества коренных народов для успешного выполнения программы необходима тесная взаимосвязь между различными участниками. Общественное движение ненецкого народа ассоциация "Ясавай", Общество вепсской культуры, Общественная организация саамов Мурманской области (ООСМО), а также Ассоциация Кольских саамов (АКС) являются здесь основными участниками с российской стороны.

Одновременно необходимо соединить работу коренных народов Баренцева региона с общей работой по вопросам коренных народов в России. "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

⁷ Киркенесская декларация от 11.01.1993 г., Юбилейная декларация от 11.01.2003 г.
www.beac.st

Востока Российской Федерации” (РАЙПОН) является в ней центральным участником сотрудничества. Наряду с этим существует потребность в координировании работы, начатой Арктическим сотрудничеством по вопросам окружающей среды (АЕПС) и проводимой Арктическим Советом. Согласование всей этой работы должно проходить на центральном уровне.

В перспективе укрепление *”Саамского Парламентарского совета”* и создание *Саамской Конвенции* между Финляндией, Швецией и Норвегией помогут создать основу и условия для дальнейшей работы коренных народов в Баренцевом регионе. Сотрудничество между четырьмя странами, построенное на основе Саамской Конвенции, должно стать задачей будущего.

Коренные народы настроены на принятие обязательств, связанных с реализацией договорённостей путём предоставления совместных инициатив перед государствами Баренцева региона. Представленная программа действий является вкладом в этом направлении. Государства - участницы Баренцева сотрудничества обязаны создать условия для поддержания инициатив, исходящих от коренных народов.

ЧАСТЬ II СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕРОПРИЯТИЯ

5.1. Вступление

На основе предшествующей части I, предлагаемая часть II составлена более конкретно по разделам приоритетных сфер деятельности. Проекты осуществляются год за годом в соответствии с предлагаемым планом и приоритетами, которые выделяет Рабочая группа по делам коренных народов (РГКН) в своем ежегодном бюджетном планировании. Проекты и инициативы, названные в этой главе, осуществляются в соответствии с имеющимися в наличии бюджетными средствами.

Основой деятельности коренных народов в БЕАР является взаимное сотрудничество между равноправными партнёрами. Стремлением должно быть претворение в жизнь многосторонних проектов с привлечением как можно больше стран - участников. Важными и ведущими звеньями в этой связи должны стать руководители коммун-побратимов стран сотрудничества, учреждений коренных народов, стран, объединений и союзов, неправительственных организаций коренных народов вместе с народом избранными органами.

Через проведение Года коренных народов 2005⁸ в Баренцевом сотрудничестве, хотелось привлечь внимание общества на измерении “коренные народы” в регионе как позитивном и полезном для всех, проживающих на территориях коренных народов. Оповещение об *обществе коренных народов со своими* потребностями, интересами, традициями и разнообразием форм культуры, особенно в отношении языка, промыслов и методов хозяйствования, будет способствовать большему пониманию и избежанию различных конфликтов, которые возникают в регионе. Хорошие знания и информация способствуют созданию лучшей основы и базы для сотрудничества. Предполагается, что работа, проводимая в течение этого Года, заложит достаточно хорошую базу для заключения долгосрочных договоров между странами-участниками сотрудничества о мероприятиях, направленных на коренные народы региона.

С Девизом года о взаимном познании через сотрудничество были поставлены основные цели. Такие как: а) забота и ответственность за нашу общую Родину, б) взаимное уважение и понимание, в) признание культурного разнообразия и доступ к нему, г) сотрудничества между народами. Основными событиями Года предполагалось проведение политической работы, которая возможно приведет к изменению формы договора между министрами стран-участников сотрудничества, в том числе с учетом интересов коренных народов региона в будущем. Повестка на такую работу была предложена на Открытии Года в рамках Баренц-Спектакля в Киркенесе в первую неделю февраля 2005 года.

5.2. Географические границы

Географически сотрудничество охватывает области проживания ненцев, вепсов и саамов российской стороны Баренцева региона.

⁸ Год 2005 - Год коренных народов в БЕАР. Собственный отчет и оценка будут представлены позднее

5.3. Основные области деятельности

5.3.1. Здравоохранение и связанные с ним социальные вопросы

Основание

Основой для работы в сфере здравоохранения и социальных вопросов коренных народов на российской стороне являются выводы нескольких исследовательских работ – проектов. Это предварительный проект ”Услуги здравоохранения для коренного населения Северо-запада России, анализ потребностей”, Отчёт Республики Карелия о ситуации с заболеванием туберкулёзом в области проживания вепсов (Шелтозеро), а также “Оценка вложений коммуны Карашок в здравоохранение с.Ловозеро 1998-2001”, и Заключение с соответствующим планом мероприятий - ”Борьба с алкоголизмом среди коренных народов Северо-запада России ”

Можно сделать вывод, что *лечебное здравоохранение* в регионе удовлетворительное, исходя из российских стандартов, но на будущее необходимо сконцентрироваться на мерах и планах *профилактической медицины*.

Профилактическая работа должна основываться на актуальном медицинском и социальном положении в регионе с учётом культурных особенностей населения. Забота о здоровье женщин и детей должна занимать центральное место в этой работе. Примером этому может служить расширение медицинских услуг по беременности, родам и послеродовому уходу. Кроме того, необходимо уделять особое внимание условиям для повышения рождаемости детей и уходу за пожилыми людьми. Отдельные элементы профилактической работы связаны с условиями окружающей среды и ситуацией на рынке труда.

Медицинские услуги должны быть тщательно продуманы так, чтобы они отвечали существующим в регионе медицинским проблемам. Необходимо принять меры по развитию и осуществлению программы по профилактической медицине, уделяя при этом особое внимание тому, что возникающие у людей проблемы чаще всего являются результатом целого комплекса причин. Таких как: безработица, урбанизация и изменения традиционных источников доходов коренных народов, потери в культурном наследии, как результат принудительной ассимиляции, региональные и национальные процессы и изменения.

Особенно важна правильная жилищная политика, нацеленная на удовлетворение потребностей коренных народов. Развитие инфраструктуры так же должно удовлетворять потребностям, возникающим при новом поселении и новых видах деятельности.

Задачи и стратегия

- Хорошо построенная система медицинских услуг. Так, чтобы заболевание могло быть быстро и эффективно вылечено, а профилактика сводила к минимуму риск осложнений и новых заболеваний. Хорошая подготовка и оказание помощи в острых и экстренных ситуациях.

Меры и мероприятия

- Знания в области языка коренных народов и понимание многообразия культур
- профилактические услуги в сфере здравоохранения и социальной среды
- лечебные медицинские услуги
- инвестиции в медицинскую технику, материалы и оборудование больниц
- повышение квалификации работников сферы здравоохранения, врачей
- инвестиции в центры и дома для пожилых и престарелых людей

Расходы

Общие затраты планируются до 8,07 миллионов норвежских крон за 4 года. Из них 3 миллиона планируется потратить на реализацию проекта по созданию центра/пансионата для пожилых людей в одной из областей проживания коренных народов; приблизительно 1 миллион предназначается для лечебных целей, направленных на остановку распространения туберкулёза в вепсских областях. Одним из центральных направлений профилактической работы будет борьба с алкоголизмом.

5.3.2. Окружающая среда и природопользование

Основание

Уклад жизни коренных народов традиционно связан с природой и использованием природных ресурсов. Места проживания основывались на имеющихся рядом возобновляемых ресурсах. Поэтому отмечается тесная связь между природой, ресурсами и местами проживания. Территории коренных народов не могут рассматриваться как "дикие местности" или нетронутая природа, а как местности, предназначенные по распоряжению самой природы для сбора урожая. Кочевой образ жизни может рассматриваться как способ приспособления к различным видам возобновляемых ресурсов.

Современное общество уже открыло интенсивную охоту и начало соревнования за использование как возобновляемых, так и невозобновляемых ресурсов в глобальном масштабе, особенно на территориях традиционного проживания коренных народов. Современное использование природных ресурсов не обеспечивает больше места проживания для населения, а создаёт властную структуру с совершенно иными целями, задачами и потребностями. Часто на первое место ставятся борьба за власть, занятия в свободное время, роскошь и непроизводительная деятельность, а не покрытие обычных человеческих потребностей, таких как, потребность в еде, одежде, жилище и т.д.

Охрана и сохранение природных ресурсов, а вместе с тем доступ к территориям коренных народов с их ресурсами имеет решающее значение для культуры коренных народов в будущем.

Распоряжаясь и управляя природными ресурсами самое важное помнить о том, что окружающая среда и сама природа являются базой, основой культуры коренных народов, их социального и экономического развития, а так же гарантией духовной поддержки и благополучного существования. Угрозы безопасности и доступности продуктов питания и природных ресурсов связаны

с засорением и загрязнением окружающей среды, нерентабельным развитием и изменениями климата, которые могут быть продолжительными и чреваты серьезными последствиями на здоровье и существование коренных народов.

Задачи и стратегия

- Охрана природы и окружающей среды, как материальной основы культурного развития коренных народов. Должно быть сделано всё необходимое для того, чтобы вернуть коренным народам возможность заниматься традиционными отраслями.

Меры и мероприятия

- очищение и улучшение качества питьевой воды на жилых территориях
- возрождение и заселение вновь традиционных областей проживания
- гарантии и официальное подтверждение прав коренных народов на использование традиционных территорий
- картографирование и контроль над окружающей средой в регионе
- очистка и реставрация брошенных промышленных и военных территорий
- очистка и безопасность атомных захоронений, нефтяных установок и т.д.

Расходы

Характер мероприятий усложняет расчёт расходов. Некоторые мероприятия должны быть реализованы в течение действия программы. Предварительно затраты рассчитываются в рамках 4 миллионов норвежских крон на 4-х летний период.

5.3.3 Образование и повышение квалификации

Основание

Образование и квалификация имеют решающее значение для будущего развития коренных народов. Возрастающие и изменяющиеся требования к уровню знаний в обществе ставят новые задачи. Индивидуальное предпринимательство, предприятия, организации и другие области имеют перед собой задачи, которые требуют новых технологий и других форм планирования и стратегии. В этой связи важно основываться на традиционных и местных знаниях.

Понимание других культур и систем, терпимое отношение к ним создают прочный базис. Имеется значительный потенциал для обмена знаниями, опытом и представлениями о культурах соседних стран. Знания о производстве, основанном на ресурсах региона, очень важны для развития отраслей народного хозяйства.

Образование особенно важно для сохранения и дальнейшей передачи языка коренных народов. Научные исследования дают новые знания и сведения, которые способствуют росту и развитию коренных народов. Хорошие развивающие школы, образовательные и исследовательские институты и учреждения для коренных народов имеют ключевое значение для образования и повышения квалификации коренных народов.

Задачи и стратегии

- Делать всё необходимое для налаживания обмена и взаимного сотрудничества на уровне гимназий, высших учебных заведений и университетов для того, чтобы коренные народы имели возможность знакомиться с языком, культурой и общественной жизнью друг друга, снабжая друг друга знаниями, необходимыми для дальнейшего развития своего общества.

Меры и мероприятия

- годовые курсы кильдинского саамского в с.Ловозеро, п.Ревда и г..Мурманске
- языковое обучение на собственных территориях коренных народов
- издание саамской, ненецкой и вепсской художественной и документальной литературы
- повышение уровня знаний и компетенции по музею восточных саамов
- обмен опытом и знаниями в области оленеводства
- обучение преподавателей саамского народного прикладного творчества
- взаимное посещение саамских гимназий
- обеспечение стипендией российских саамов, желающих обучаться в Высшей Саамской школе
- проведение научно-исследовательских проектов, полезных как для коренных народов, так и для общества в целом

Расходы

Приблизительно расходы составят 2,4 миллиона норвежских крон на весь период действия программы.

5.3.4. Традиционные ремёсла, хозяйственная и предпринимательская деятельность

Основание

Развитие традиционных ремёсел имеет решающее значение для позитивного развития в будущем коренных народов всего мира. Основной задачей является создание самими коренными народами условий для охраны и развития своего общества. Материальная помощь в этой связи мало поможет, поскольку население в этом случае будет односторонне зависеть от неё и не стремиться к созданию своих ценностей.

Экономическое развитие региона должно давать возможности коренным народам в большей степени активно участвовать в сохранении и развитии культурных и социальных аспектов. Первичные отрасли хозяйствования, такие как оленеводство, рыболовство, охота и сбор дикорастущих, сельское хозяйство и прикладное творчество, являются основой хозяйственной деятельности и традиционных ремёсел коренных народов. Они способствуют созданию новых, "современных" видов деятельности. Таких как туризм, торговля, "малое предпринимательство" по производству и продаже арктических продуктов, оборудования, одежды и т.д. Для этого потребуются хороший доступ к природным ресурсам и качественная безопасность окружающей среды. Производительность труда в переработке сырых материалов для поставки на рынок и продажи на потребительском рынке

является основной задачей. Это может создать базу для будущего развития хозяйственной и отраслевой деятельности.

Самый большой потенциал хозяйствования коренные народы имеют в области оленеводства, производства продукции из оленины, её переработке и продаже. Российский рынок огромен, и оленина мало используется на нём в качестве продукта питания. Кроме того, есть возможность экспорта живых оленей, оленины и переработанной продукции за границу. В последнее время появилась тенденция к образованию *Общин*, а в дальнейшем всё большей и большей приватизации оленеводства на российской стороне, что может привлечь большое внимание при выборе проектов.

Задачи и стратегии

- Делать всё необходимое для налаживания экономики традиционных промыслов, взяв за основу первичные отрасли хозяйствования: оленеводство, рыболовство, охота и зверобойный промысел, собирательство, сельское хозяйство и саамское народное прикладное творчество. Это будет способствовать развитию и повышению производительности.

Меры и мероприятия

- создание хозяйственного фонда для коренных народов
- создание оленеводческих, сельскохозяйственных, рыболовецких и промысловых предприятий
- строительство и техническое обслуживание убойных пунктов, цехов по переработке сырья и ограждений
- создание бухгалтерских и рекламных отделов, ориентированных на рыночные отношения и отделы сбыта
- поддержка при создании предприятий саамского народного прикладного творчества, а в дальнейшем и в рекламе, и сбыте продукции
- разработка и производство передвижных пастушьих домиков
- профилактические меры по предупреждению заболеваний оленей

Расходы

Расходы будут зависеть от того, что необходимо создать в первую очередь. При наличии хозяйственного фонда с годовым капиталом в 1,5 миллиона норвежских крон возможно осуществление многих необходимых мероприятий. На весь период действия программы потребность в денежных средствах составляет 4,5 миллиона норвежских крон.

5.3.5 Культура

Основание

Коренные народы региона на протяжении всей своей истории испытывали угрозу для своих территорий и культуры со стороны различных национальных, региональных и местных мероприятий и мер. Существовали даже активные программы по избавлению от опознавательных знаков и культурных особенностей коренных народов. В некоторых областях власти принудительно переселяли коренные народы в области проживания, не гармонирующие с их традиционным образом жизни.

Культура коренных народов тесно связана с первичным хозяйствованием, природой, языком, традициями и историей путём взаимодействия, обобществления и отождествления. Для сохранения и развития культуры коренных народов необходимо иметь целостные перспективы, направленные на общество и отдельную личность. В связи с этим существует задача сохранения культурного многообразия региона. В понятие культура входят также и спортивные мероприятия.

Укрепление культуры коренных народов на основе природных ресурсов и традиций ставит задачи приспособления к внешним изменениям, исходя из собственных возможностей. Границы между государствами не должны создавать ненужных препятствий в работе, а региональные и государственные власти Баренцева региона должны способствовать осуществлению этой работы. Собственной целью должно быть наличие живых саамской, ненецкой и вепсской культур в Баренцевом регионе для культурного обогащения всего региона.

Задачи и стратегии

- Необходимо приложить все усилия для того, чтобы коренные народы *сами* в сотрудничестве с властями оберегали и развивали свою культуру, исходя из имеющихся у них условий и в отношении спорта в соответствии с Баренцевой программой по Спорту.

Меры и мероприятия

- организация обмена художников из числа коренных народов, в том числе и молодых художников, другими специалистами в области культуры и обеспечение их стипендиями
- стипендии или поддерживающие меры для стимуляции развития спорта среди коренных народов
- ежегодные фестивали, в том числе и молодёжные фестивали, семинары, встречи и другие культурные мероприятия
- комплектование особой культурной продукции коренных народов

Расходы

На 4-х годичный период действия программы по расчётам потребуется 2,1 миллиона норвежских крон. Если будет учреждён годовой *культурный фонд* с третьей частью от этой суммы, и он будет предоставлен в распоряжение коренных народов, то это будет хорошей основой для работы.

5.3.6. Инфраструктура

Основание

”Киркенесская декларация” поддерживает создание *Ненецкого этнического центра* в Ненецком автономном округе и *Саамского культурного центра* в Ловозере. Был осуществлён предварительный проект с набросками проекций и расчётами затрат на строительство новых зданий. В с.Ловозеро, Ловозерского района теперь уже имеется Национальный культурный центр, расположившийся в отреставрированном здании ”ЧУМ”. Использовать его было гораздо дешевле, чем строить новое здание, и на сегодняшний день Культурный центр в с.Ловозеро уже начал свою работу. Подобные культурные центры призваны сконцентрироваться на проектах и замыслах коренных народов, способствовать развитию альтернатив хозяйствования и

традиционных ремёсел коренных народов. Кроме того, здание работает как сервисный центр для местного населения и служит местом привлечения интересов российских и международных организаций и предприятий.

Сотрудничество коренных народов в Баренцевом регионе обуславливает активное участие *самих* коренных народов с российской стороны по линии сотрудничества со скандинавскими странами. Двусторонние визиты - важное условие для хорошего сотрудничества, способствующие достижению понимания и осуществлению конкретных проектов в будущем.

Задачи и стратегии

- Создание хорошей инфраструктуры, при которой саами, ненцы и вепсы на российской стороне могут быть активными участниками в работе по сохранению и развитию своего общества и культурных особенностей.

Меры и мероприятия

- программа обмена, касающаяся административного персонала всех уровней
- программа финансовой поддержки участия российских саамов, ненцев и вепсов в международной совместной деятельности коренных народов
- открытие ненецкого этнического центра, а, возможно, и вепского культурного центра
- посещение мест проживания друг друга
- развитие сотрудничества между коренными народами региона

Расходы

Экономический набросок: на 4-х летний период - 5,7 миллионов норвежских крон. При реализации вышеупомянутых культурных центров, необходимо взять за основу реставрацию уже существующего здания.

5.3.7 Информация и деятельность СМИ

Основание

Распределение информации, навыки в её обработке, умение выделять главное и определять, чьи интересы она поддерживает, являются основными темами в анализе соотношения сил. Способность передавать и удерживать информацию является важным элементом в определении "влияние информации".

Информация о положении дел коренных народов и населения, окружающего их, вместе с хорошо налаженными услугами средств массовой информации для коренного народа и о коренном народе и на их родном языке имеет решающее значение для роста и развития коренных народов. Радио- и телевизионные трансляции, газеты и журналы, издаваемые самими коренными народами, невероятно важны для сохранения и развития языка коренных народов, их культуры и общественной жизни.

Сотрудничество между учреждениями и организациями коренных народов с вновь созданными СМИ будет способствовать развитию радио- и телевизионных трансляций, расширению издания газет и журналов. Обмен информацией будет также происходить с использованием современных информационных технологий.

Учреждение Саамского радио Кольского полуострова было довольно успешным - создано несколько привлекательных рабочих мест, радиостудия разместилась в здании "ЧУМа", молодые журналисты получают образование и радиотрансляции происходят три раза в неделю на кильдинском саамском языке.

Задачи и стратегии

- хорошие услуги средств массовой информации на языках коренных народов
- широкое распространение информации, как среди коренных народов, так и среди другого населения
- развитие и сохранение с помощью СМИ языков коренных народов

Меры и мероприятия

- создание услуг средств массовой информации на языке коренных народов
- обмен СМИ в среде коренных народов
- приобретение оборудования и использование информационных технологий
- сделать доступными радиотрансляции так же и для оленеводов в тундре

Расходы

Общий уровень расходов планируется до 2 миллионов норвежских крон на весь период действия программы.

6. Экономические последствия

Программа действий коренных народов на 2005-2008 годы предполагает проекты и мероприятия, на которые по расчётам потребуется **28,77 миллионов норвежских крон**. Их реализация будет зависеть от ежегодных поступлений средств.

Общий обзор и распределение по годам в миллионах норвежских крон:

Области вложения	Затраты	2005	2006	2007	2008
5.3.1. Здравоохранение и связанные с ним социальные вопросы	8,07	2	2	2	2,07
5.3.2. Окружающая среда и природопользование	4	1	1	1	1
5.3.3. Образование и повышение квалификации	2,4	0,6	0,6	0,6	0,6
5.3.4. Традиционные ремёсла, хозяйственная и предпринимательская деятельность	4,5	1,1	1,1	1,1	1,2
5.3.5. Культура	2,1	0,5	0,5	0,5	0,6
5.3.6. Инфраструктура	5,7	1,4	1,4	1,4	1,5
5.3.7. Информация и деятельность СМИ	2	0,5	0,5	0,5	0,5
В общем	28,77	7,1	7,1	7,1	7,47

Программа предусматривает первичное финансирование от Баренцева секретариата в соответствии с обычной процедурой финансирования. Также предполагается привлечение к финансированию действующих программ системы ЕС и Совета Министров Северных стран в Копенгагене. Одновременно с этим встаёт задача координирования и согласования различных мероприятий и проектов, которые включены в планы работы различных участников сотрудничества на территории Северо-Запада России. Это касается как самой работы, так и финансирования.

В этой связи Рабочая группа по вопросам коренных народов хотела бы отметить значение учреждения *фонда финансирования* (см. глава 5.3.4. выше). Фонд коренных народов облегчит доступ к необходимым средствам, создаст возможность долгосрочного планирования и осуществления мероприятий и проектов коренных народов.

7. Организация и представительство

Рабочая группа коренных народов, представляющая саамов из четырёх стран-участниц сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе – Финляндии, Норвегии, России и Швеции, ненцев из Ненецкого Автономного округа и вепсов из Республики Карелия, имеет статус консультативного органа как в Баренцевом Совете, так и в Баренцевом Региональном Совете. Являясь участником Баренцева сотрудничества с 1993 года РГКН имеет своё видение будущего в Баренцевом Евро- Арктическом регионе в долгосрочной перспективе и заботится о глубоком и равноценном участии коренных народов в сотрудничестве.

Рабочая группа коренных народов переживает потребность в увеличении представительства коренных народов в органах Баренцева сотрудничества. Коренным народам следует быть представленными в Баренцевом Совете на уровне представительства в Арктическом Совете. От имени коренных народов региона предлагается, что руководитель Рабочей группы коренных народов будет участвовать в Баренцевом Совете со своей собственной делегацией. В процессе реорганизации предлагается дать Рабочей группе другое определение – Баренцев Совет коренных народов, где учитывается политическое измерение коренных народов. Этот Совет так же будет назначать представителя от коренных народов в Баренцев Региональный Совет.

У норвежской стороны есть предложение о том, чтобы международный секретариат в этой связи соответствовал пожеланиям коренных народов. Секретарь поддерживает контакт с Комитетом старших должностных лиц (КСДЛ), подготавливает вопросы для обсуждения на Баренцевом Совете коренных народов, помогает руководителю и представляет интересы коренных народов в тех случаях и ситуациях, когда для этого есть необходимость в связи с Баренцевым сотрудничеством. Это также необходимо для улучшения взаимосвязи между региональными и государственными уровнями по вопросу финансирования работы коренных народов и формированию законодательства, касающегося коренных народов.

ЧАСТЬ III РАБОТА КОРЕННЫХ НАРОДОВ В БАРЕНЦЕВОМ РЕГИОНЕ

8.1. Коренные народы региона

Баренцево сотрудничество - результат исторического процесса, идущего из 18 века, начавшегося задолго до образования здесь национальных государств. Инициатива, предпринятая в 1993 году, продолжает длительные взаимосвязи и нормализует взаимоотношения на существующих территориях.

В Баренцевом регионе проживает 6 миллионов жителей, из них - около 40 – 60 тысяч саамов в Норвегии, приблизительно 20-30 тысяч саамов в Швеции, 10-15 тысяч саамов в Финляндии и около 2-3 тысяч саамов в России. В Ненецком Автономном округе официально зарегистрировано около 7 тысяч ненцев, и около 6 тысяч вепсов проживают на территории Республики Карелия (Вепсская волость/Шелтозеро).⁹

Разделение северных территорий по “государственным секторам” в историческом смысле довольно новый феномен. Возвращаясь назад, приблизительно на 1200 лет, можно увидеть, что *Сапми*, или старый “Финнморк”, был тогда единым культурным регионом с разбросанным на большой территории исключительно саамским населением. Сапми охватывала большую часть территорий, которая сейчас рассматривается как территория Баренцева региона, и фактически еще большие территории норвежских и шведских областей, за исключением Архангельской области и Республики Карелия на российской стороне.

Охота, сбор дикоросов, рыбалка и использование возобновляемых природных ресурсов были традиционными и исконными занятиями населения. Использовались различные саамские языки. В регионе существует значительное разнообразие культур. В средние века территории нещадно эксплуатировались (облагались налогами) различными правителями в пользу государственных образований. В особо экстремальные периоды одна и та же территория облагалась налогом по три, четыре раза.

В 19 веке расцвела поморская торговля. Частью хозяйственной жизни коренных народов было домашнее оленеводство. В процессе миграции людей и притока групп населения с юга в более позднее время и по сегодняшний день саамский регион - Сапми и население были уплотнены. Территории были присоединены к различным национальным государствам. В 1751 году произошло государственное разделение границ между Норвегией и Швецией/Финляндией. В 1809 году границы появились между Швецией и Финляндией, в 1826 году - между Норвегией и Россией, а в 1944 году между Россией и Финляндией.

⁹ Насчитывается 30 групп коренных народов на Севере, в Сибири и Дальнем Востоке Российской Федерации. Их численность составляет приблизительно 200 000 человек, населяют 27 регионов, что составляет 64% от всей территории России (Отчёт о проблемах окружающей среды, влияющих на традиционный образ жизни коренных народов Севера России, Павел Суляндзига и Дэвид Хенри, Москва 1988 г.)

Саами и другие коренные народы региона всегда были зависимы от доступа к природным ресурсам своих мест проживания, поскольку им необходимо было обеспечивать себя продуктами питания в суровых арктических условиях.

Несмотря на сильное давление со стороны национальных государств на уничтожение культуры коренных народов и национальных меньшинств, язык и культура коренных народов выжили в различной степени. Одной из причин этому было то, что сохранились традиционные занятия и промыслы.

Союз Саамов Северных стран сравнительно рано установил связи с саамами с российской стороны, уже в 1987 году состоялись первые дискуссии по этому поводу. В 1991 году саами/саамские организации с российской стороны получили статус полноправного членства в Союзе Саамов. Сотрудничество коренных народов региона строится, прежде всего, на схожести языка и культуры, родственных связях и традиционных почти идентичных ремёслах и формах хозяйствования. Несмотря на сложность проблем и разнообразие задач, в разное время и в разных странах это создаёт хорошую основу для обмена идеями и опытом, что способствует развитию коренных народов. Широкое сотрудничество коренных народов является основополагающим принципом дальнейшего позитивного развития коренных народов региона.

Профиль коренных народов в Баренцевом сотрудничестве

*Региональная комиссия по делам коренных народов Баренцева региона*¹⁰ была назначена Региональным Советом 22 – 23 апреля 1993 года и состояла из шести членов. Рабочая группа получила полномочия на:

- разработку Программы действий коренных народов Баренцева региона
- описание статуса сотрудничества на сегодняшний день
- освещение форм организаций коренных народов в соответствующих странах
- выдвижение предложений по улучшению ситуации у коренных народов, развитию их культуры, традиционных ремёсел и хозяйственной деятельности в регионе
- выдвижение предложений о том, чем Региональный Совет мог бы помочь позитивному развитию в этом направлении

Рабочая группа должна указать, на какие экономические и организационные результаты направлены их предложения, и какие предложения у них есть для других групп регионального сотрудничества.

Комиссия организовала первую конференцию коренных народов Баренцева региона в г. Будё 16-17 июня 1994 года. На ней были обсуждены будущие меры и мероприятия сотрудничества и сама процедура сотрудничества. Одновременно с этим состоялось первое официальное заседание с участием представителей Ненецкого автономного округа России, Саамского парламента Норвегии, Саамского парламента Швеции, Саамского парламента Финляндии и Ассоциации Кольских саамов России.

¹⁰ Позднее переименована в *Рабочую группу коренных народов в Баренцевом регионе*

Аспекты сотрудничества коренных народов

Сотрудничество коренных народов носит *межотраслевой* характер. Оно содержит государственные и региональные аспекты и, кроме того, внешние и внутренние перспективы. Всё это вместе приводит к тому, что сотрудничество коренных народов, можно сказать, составляет *третье измерение* Баренцева сотрудничества. Исходя из этого, необходимо повысить статус комиссии. В 1994 году было предложено реорганизовать группу в *Совет коренных народов*, состоящий из руководителей саамских выборных органов Норвегии, Швеции и Финляндии и вице-губернатора Ненецкого Автономного округа.¹¹ Позднее был разработан специальный порядок назначения представителей от саамов, ненцев и вепсов с российской стороны в ожидании создания собственного выборного органа на российской стороне.

Предложение о создании Совета по делам коренных народов было выдвинуто на Баренцевом Совете в сентябре 1994 года. Баренцев Совет не мог обсудить предложение на заседании, но отметил в своей совместной декларации, что:

” Совет приветствует предложение о создании постоянного Регионального Комитета по делам коренных народов в Баренцевом и Евро-Арктическом регионе, [...]. Совет согласен дать Региональному комитету по делам коренных народов особую роль советника при Баренцевом Совете”.

Однако в Региональном Совете идея создания Совета коренных народов не получила такой поддержки, как в Баренцевом Совете. Особенно критически к вопросам коренных народов в Баренцевом сотрудничестве отнеслась российская сторона. Поэтому представители коренных народов отложили вопрос о Совете коренных народов при Региональном Совете до лучших времён.

Учитывая данную ситуацию, особенно важно было придать статус Комиссии по делам коренных народов. Этот вопрос был рассмотрен на заседании Регионального Совета в январе 1995 года, и Рабочая группа по делам коренных народов получила *постоянную основу* и *статус советника*, как при Региональном Совете, так и при Баренцевом Совете. Кроме того, в 1996 году в Баренцевом секретариате в Киркенесе появилась новая должность – консультант по вопросам коренных народов. Подводя итог, можно сказать, что Комиссия по делам коренных народов достигла более высокого статуса и легитимность в Баренцевом сотрудничестве.

8.2. Нынешний статус

Представительство коренных народов

Несмотря на то, что Рабочая группа по делам коренных народов достигла особого статуса, ещё существуют требования усиления постоянного представительства коренных народов в органах Баренцева сотрудничества. На пятой сессии Баренцева Совета в Лулео в январе 1997 года Саамский парламент указал на необходимость представительства коренных народов в Баренцевом Совете наряду с представительством в Арктическом Совете. От

¹¹ В соответствии с Предложением о реорганизации сотрудничества коренных народов в Баренцевом регионе, Комиссия по делам коренных народов, 31 августа 1994 г.

имени коренных народов парламент выступил с предложением о том, чтобы руководитель Рабочей группы коренных народов принимал участие в работе Комитета старших должностных лиц (КСДЛ). Это также необходимо в дальнейшем для укрепления взаимосвязи между региональными и государственными уровнями по вопросу финансирования работы коренных народов и формированию законодательства, касающегося коренных народов.

Расширение сотрудничества

Конференция коренных народов Баренцева региона проводилась в связи с 16й Саамской конференцией, которая состоялась в г. Мурманске в 1996 году. Работа группы Баренцева региона была направлена на рассмотрение существующей ситуации и дальнейших задач для групп коренных народов региона. Потребность внедрения в общую работу по вопросам коренных народов в России обсуждалась в декабре того же года между руководителем Рабочей группы и "Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (РАЙПОН). Со стороны Рабочей группы было также указано на необходимость координирования и взаимодействия с работой, проводимой Арктическим сотрудничеством по окружающей среде (АЕПС) и Арктическим Советом.

Также очень важным является сотрудничество в рамках *Саамской Конвенции* между Норвегией, Швецией, Финляндией и, возможно, также Россией; работа по правам коренных народов на более серьезных основаниях и высоком уровне, как, например, Организация Объединённых Наций и Международная Организация Труда. Согласование должно проходить на центральном уровне.

Состав рабочей группы

В 1996 году Рабочая группа коренных народов рекомендовала *вепсам* из Республики Карелия направить своего представителя в группу. Первый раз представитель вепсов участвовал в заседании Рабочей группы коренных народов 13 мая 1997 года в Киркенесе. Это означает, что с того момента и после заседания в Сарисельке в феврале 2000 года Рабочая группа коренных народов состоит из 6 членов.¹² Таким образом, в её состав входят один представитель от ненцев, один от вепсов и четверо от саамов. Саами представлены одним представителем от российской стороны, одним - от финской, одним - от шведской и одним - от норвежской. Представители коренных народов с российской стороны назначались по предложениям от *ненецкой организации "Ясавей", Общественной организации Саамов Мурманской области (ООСМО) в сотрудничестве с Ассоциацией Кольских саамов (АКС) и Общества Вепской культуры*. Остальные саамские представители выбираются Саамским Парламентарским Советом, который является органом сотрудничества между саамскими выборными органами (Саамскими парламентами).

Рабочая группа по делам коренных народов работает самостоятельно и совершенно независима в плане выбора размера и состава группы. Руководитель группы выбирается среди самой группы.

¹² в соответствии с решением 1995 г о представлении каждого региона/области в рабочих группах

Функции секретариата

На сегодняшний день функции Секретариата выполняет *консультант по делам коренных народов* при Баренцевом Секретариате в Киркенесе, Норвегия, а также *сотрудник* Офиса коренных народов Баренцева региона (БИПО) в Мурманске, Россия.

Заключение

Со вступлением новой программы на 4-х летний период вклад коренных народов в сотрудничество в Баренцевом регионе охватывает две параллельные стратегии. Первая – это проведение "Года коренных народов 2005 в БЕАР" в сотрудничестве с различными организациями и властями. Одновременно и параллельно с этим предложена долгосрочная работа по проектам с целью улучшения условий жизни для коренных народов в Баренцевом регионе на российской стороне. Предлагаемый план является своеобразным вкладом в эту работу.

Программа представлена государственным и региональным властям на рассмотрение и реализацию. Для успешного осуществления программы необходимы подходящие экономические и организационные условия. Совершенно очевидно, что таких коренных народов со своим языком, культурой, укладом жизни, традиционными ремёслами и отраслями хозяйства нет больше нигде на планете, и это возлагает большую ответственность на государственные и региональные власти по сохранению существующих народов, их быта и культуры в будущем.

8.3. Отчеты/Исследования коренных народов

В рамках Баренцева сотрудничества были проведены и профинансированы следующие исследования/отчеты:

- Коренные народы России (современная структура и самоорганизация, взаимосвязь с государственными властями). Артём Рыбкин, Ассоциация Оленеводов мира, Российское отделение, Москва, 1998
- Программа действий по оленеводству в Мурманской области и Ненецком Автономном округе, предварительный проект Баренцевой программы 96202, Союз оленеводов мира, февраль 1997
- Услуги здравоохранения для коренных народов Северо-запада России, анализ потребностей, Доктор Уле Матис Хэтта, доктор Айно Снелльман, Саамский центр хозяйствования и исследований (СЕГ), ноябрь 1996
- Профессиональный план "Основание курсов для коренных народов", Бьйорн Бьйоргвель, АО Бедрифткомпетансе, Хаммерфест, июнь 1996
- Отчёт о хозяйственной деятельности саамов Кольского полуострова Мурманской области, АО Фискебек Проект, сентябрь 1998

Программа действий коренных народов на 2005-2008 гг.

- Ненецкий Культурный центр в Нарьян Маре и Саамский Культурный центр в Ловозеро, Саамский центр хозяйствования и исследований (СЕГ), март 1998
- Программа действий коренных народов в Баренцевом регионе 1994-1997, Обработка, подготовка и развитие проектов по Баренцевой программе, Комиссия по делам коренных народов 18-19 июня 1994 г
- Предложения по реорганизации сотрудничества коренных народов в Баренцевом регионе, Региональная комиссия по делам коренных народов, 31 августа 1994
- Программа действий коренных народов на 2000-2003 гг, Региональная комиссия коренных народов, Петрозаводск, 23 июня 1999 г
- Предварительный проект "Саамское радио Кольского полуострова", Союз Саамов, НРК-, УЛЕ- и СР- Саамское радио и СВТ Сапми, 15 июня 2002
- Оценка вложений коммуны Карашок в здравоохранение с.Ловозеро 1998-2001, Турбьорн Бьйорватн, 14.01.2002
- Борьба с алкоголизмом на Северо-западе России, исследования и план мероприятий, СЕГ, Тана, 04.09.2001

С вопросами относительно документов обращаться:

Баренцев Секретариат, Pb.276, N-9915, Киркенес, тел. +47 78 97 70 50, факс + 47 78 97 75 55; e-mail info@barsek.no

Офис коренных народов Баренцева региона (БИПО), г.Мурманск, Мурманский Государственный Технический университет (МГТУ), ул. Спортивная, д.13, офис 131Б, Россия. Тел и факс: +7 8152 45 21 40, e-mail: bipo@murman.ru
<http://www.murman.ru/barents-info>

Приложения

**1. Общий обзор выделенных средств на норвежском региональном уровне
1995 – 31.12.2005 гг. в млн норвежских крон**

Области вложения	1995/ -96	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
5.3.1 Здравоохранение и социальные вопросы	0,132	0,175	0,851	0,386	0,450	0,052	0,114	0,01	0,167	
5.3.2 Окружающая среда и природопользова ние					0,585			0,083		
5.3.3 Образование и повышение квалификации		0,423	0,359	0,327	0,229	0,171	0,128	0,130	0,110	
5.3.4 Традиционные ремёсла, хозяйственная и предпринимател ьская деятельность	1,052	0,325	0,308	0,144	0,133	0,209	0,413	0,405	0,220	
5.3.5 Культура	0,664	0,162	0,543	0,222	0,435	0,506	0,241	0,236	0,098	
5.3.6 Инфраструктура	0,750	0,070	0,065	0,135	0,205	0,610	0,356	0,156		
5.3.7 Информация и деятельность СМИ	0,035		0,010	0,034			0,118	0,295	0,120	
В общем, в млн NOK	2,633 3	1,155	2,137	1,248 6	2,037	1,548	1,372	1,316	0,715	2,408

2. Полномочия Рабочей группы коренных народов в БЕАР

1. Цель Рабочей группы коренных народов Баренцева Евро-Арктического региона (РГКН) – служить форумом для сотрудничества коренных народов в Баренцевом Евро-Арктическом регионе и обеспечивать вовлечение коренных народов в Баренцевом Евро-Арктическом регионе в процесс принятия решений и их участие в сотрудничестве.

2. РГКН имеет постоянный статус и роль советника по отношению к центральному и региональному уровню. Решения РГКН носят рекомендательный характер для центрального и регионального уровня. Председатель РГКН участвует в министерских заседаниях БЕАР и имеет возможность выступить на них с докладом.

3. РГКН разрабатывает Программу действий коренных народов в Баренцевом Евро-Арктическом регионе на четыре года, определяя ежегодные приоритеты, предлагая практические решения вопросов и рекомендуя принятие решений, подавая ее как в Баренцев Евро-Арктический Совет, так и в Баренцев Евро-Арктический Региональный Совет. РГКН отслеживает реализацию Программы действий коренных народов в Баренцевом Евро-Арктическом регионе и подает отчеты по ее реализации как в Баренцев Евро-Арктический Совет, так и в Баренцев Евро-Арктический Региональный Совет. Реализация Программы действий коренных народов в Баренцевом Евро-Арктическом регионе – ответственность как центрального, так и регионального уровня. Другие органы (Саамский Парламентский Совет, Союз Саами, Саамские Парламенты в Норвегии, Финляндии и Швеции, Союз оленеводов мира, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ (РАЙПОН), центральные и региональные рабочие группы), функционирующие в Баренцевом Евро-Арктическом регионе, также ответственны за ее продвижение и реализацию в пределах своих административных рамок.

4а. В составе РГКН – 6 членов (постоянных участников): по одному представителю от саами из Норвегии, России, Финляндии и Швеции, один представитель ненцев, один представитель вепсов.

4б. РГКН обслуживается двумя секретарями.

4с. Офис коренных народов Баренцева региона (ВІРО) служит секретариатом РГКН. Руководитель Офиса – один из секретарей РГКН.

4д. В РГКН 3 наблюдателя: один представитель Союза Саами, один представитель Союза оленеводов мира, один представитель Ассоциации коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России (РАЙПОН).

5а. Члены РГКН, представляющие саами в Норвегии, Финляндии и Швеции, назначаются Саамским Парламентским Советом сроком на четыре года, с возможностью быть отозванными по решению Саамского Парламентского Совета ранее завершения срока своих полномочий.

5b. Члены РГКН, представляющие ненцев, саами и вепсов в России, выдвигаются региональными общественными организациями коренных народов, имеющими, по крайней мере, 5-летний опыт практической работы с коренными народами и вопросами, их затрагивающими, в соответствии с уставом региональной общественной организации о представительстве в международных организациях, на общем собрании (съезде) или заседании руководящих органов региональных общественных организаций коренных народов сроком на три года.

5с. При наличии нескольких региональных общественных организаций коренных народов в регионе (субъекте Российской Федерации – составной части/члене Баренцева Евро-Арктического региона) принимается совместное решение руководящих органов региональных общественных организаций коренных народов о назначении члена РГКН. При невозможности принятия совместного решения тянется жребий.

5d. Обязательным условием для кандидата в члены РГКН является его/ее принадлежность к коренному народу Баренцева региона и проживание в субъекте Российской Федерации – составной части/члене Баренцева Евро-Арктического региона.

6. Председатель РГКН выбирается среди членов РГКН членами РГКН единогласно сроком на два года с возможностью быть переизбранным.

7. РГКН встречается не менее двух раз в год, меняя место проведения заседания между Норвегией, Россией, Финляндией и Швецией.

8. На каждом заседании определяется дата и место проведения следующего заседания. Созыв на заседание и повестка заседания распространяются за три недели до начала заседания, но принимаются на самом заседании. Повестка заседания определяется председателем РГКН. Члены и наблюдатели РГКН могут предложить определенный вопрос для рассмотрения на заседании РГКН, подав его в письменном виде в Офис коренных народов Баренцева региона, но не позднее, чем за месяц до заседания.

9. Заседания РГКН проводятся либо на русском, либо на саамском языке, с предоставлением перевода. Английский, норвежский и шведский языки также являются рабочими языками.

10. Решения РГКН принимаются единогласно. Принятие решений возможно при наличии кворума на заседании РГКН (присутствие четырех членов РГКН).

11. РГКН может пригласить специальных участников и гостей, которые могут внести свой вклад в работу РГКН.

12. Затраты, связанные с деятельностью РГКН, покрываются министерствами иностранных дел Норвегии, России, Финляндии и Швеции, Саамским Парламентским Советом и из других источников через Норвежский Баренцев Секретариат.

3. Офис коренных народов Баренцева региона в г. Мурманске (БИПО) – будущая работа

Учреждение Офиса Коренных Народов Баренцева Региона (ВІРО) в Мурманске было очень важным событием. Работа над этим вопросом длилась несколько лет. Финансировал создание офиса Саамский парламент Норвегии. Формальным учредителем и ответственным за проект является Баренцев Секретариат Норвегии. Работой офиса руководит Баренцев Секретариат. Офис находится в здании Мурманского Государственного технического университета (МГТУ) по адресу: МГТУ, ул. Спортивная, д.13, каб. 124Б, Мурманск, 183010, Россия, там же, где находится офис Совета Министров Северных стран. Электронная почта: bipo@murman.ru
web: <http://www.murman.ru/barents-info>

Контракт аренды помещения до 31.12.2005 годы утверждён, окончательно подписан 19.08.2003 года между сторонами. С одной стороны его подписали руководитель Баренцева секретариата в Киркенесе Руне Рафаельсен и руководитель Рабочей группы коренных народов в БЕАР Анна Прахова, а с другой стороны - Ольга Буч от имени ректора Мурманского Технического университета Ершова Александра и представитель Мурманской областной администрации Лидия Косарева. Контракт написан на английском языке, в 4-х экземплярах, состоит из 6 страниц и содержит сведения о внутреннем бюджете офиса.

В помещении был сделан ремонт, оно приведено в порядок и снабжено всей необходимой оргтехникой для полноценной работы офиса. Автоматически офис подключён к информационной сети (интернет) МГТУ во избежание дополнительных расходов. Телефонная и факсовая линия были установлены позднее. Это является частью договора обслуживания МГТУ.

Приём сотрудников на работу производится обычным образом и в соответствии с рекомендациями, поступившими на заседании рабочей группы коренных народов в БЕАР, вопрос 11/03. Работник принят на работу 19.08.2003 года с испытательным сроком 6 месяцев. Сразу после принятия на работу работнику предоставлены 3 недели обучения при Баренцевом секретариате в Киркенесе, Саамском парламенте Норвегии и других учреждениях и организациях коренных народов соответствующей деятельности. Официальное открытие Офиса коренных народов было 7 октября 2003 г. с участием заинтересованных сторон и приглашённых гостей.

Работник офиса БИПО уволился по собственному желанию в мае 2005 г. До конца 2005 года офис возглавляла руководитель Рабочей группы коренных народов в Баренцевом регионе. В начале 2006 г. необходимо принять на работу нового руководителя офиса, а также обновить контракт аренды. Планируется укрепить работу офиса путём открытия отделения в Ловозере/Луяври – сердце проживания саами Кольского полуострова. Это планируется сделать в сотрудничестве с Союзом саамов, президент которого сам из этих мест. Необходимость такого укрепления была подчеркнута Баренцевым Секретариатом в Норвегии и руководителями проектов этой территории. Помещения для нового отделения планируется арендовать в заново отреставрированном Саамском Культурном центре.

Работа офиса обеспечивается средствами от Саамского парламента Норвегии. Офис оказывает неоценимую помощь во вкладе коренных народов в Баренцево сотрудничество. Для сотрудничества различных групп коренных народов России очень важно поддерживать работу офиса. Одна из задач для сторон сотрудничества в Баренцевом регионе заключается в укреплении и обеспечении дальнейшей работы этого офиса.

4. О выборах и назначении членов Рабочей группы по коренным народам в БЕАР с российской стороны

РГКН, г. Киркенес, Норвегия, 28 февраля 2004 г.

Этап 1. Выдвижение на местах и решение о назначении

Процедура выдвижения члена Рабочей группы по коренным народам в БЕАР (РГКН) и его/ее заместителя проводится на общем собрании (съезде) или заседании руководящих органов региональных общественных организаций коренных народов, имеющих опыт практической работы с коренными народами и вопросами, их затрагивающими, не менее 5 лет, в соответствии с уставом региональной общественной организации о представительстве в международных организациях.

При наличии нескольких региональных общественных организаций коренных народов в регионе (субъекте Российской Федерации (РФ) – члене БЕАР) принимается совместное решение руководящих органов региональных общественных организаций коренных народов о назначении члена РГКН и его/ее заместителя. При невозможности принятия совместного решения тянется жребий.

Обязательными условиями для кандидата в члены РГКН и его/ее заместителя являются их принадлежность к коренному народу Баренцева региона и проживание в субъекте РФ – члене БЕАР.

Этап 2. Информирование о назначении

Решение о назначении члена Рабочей группы по коренным народам в БЕАР и его/ее заместителя направляется в орган исполнительной власти субъекта РФ – члена БЕАР, Региональный Совет и Председателю Рабочей группы. Срок полномочий нового члена Рабочей группы и его/ее заместителя – 3 года.

Этап 3. Обеспечение деятельности члена Рабочей группы по коренным народам в БЕАР с российской стороны

В соответствии с правилами, установленными в БЕАР (Приложение 1), и учитывая особенности сотрудничества коренных народов и Рабочей группы по коренным народам в БЕАР (Приложение 2), предложить субъекту РФ – члену БЕАР покрывать расходы, связанные с участием члена РГКН в работе Группы. В случае проведения заседания Рабочей группы на территории субъекта РФ – члена БЕАР обеспечить проведение заседания РГКН, предусмотрев организацию встречи членов РГКН с руководителем органа исполнительной власти субъекта РФ – члена БЕАР.