



**Отчет за 2008-2009 гг.
Рабочей группы по окружающей среде (РГОС)
Совета Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР)
и региональной рабочей группы по окружающей среде (РРГОС)
для девятой конференции министров окружающей среды СБЕР
Тромсе, 17 февраля 2010 г.**

Содержание:

1.	Рабочая группа по окружающей среде – резюме деятельности за 2008-2009 гг.....	1
2.	Региональная рабочая группа по окружающей среде	3
3.	Изменение климата.....	3
4.	Экологические «горячие точки» Баренцева региона	4
5.	Подгруппа по чистому производству и экологически безопасному потреблению..	5
6.	Подгруппа по охране природы	7
7.	Подгруппа по водным вопросам	8

1. Рабочая группа по окружающей среде – резюме деятельности за 2008-2009 гг.

На восьмой конференции министров окружающей среды СБЕР, состоявшейся 9 ноября 2007 г. в Москве, министры одобрили отчет о деятельности рабочей группы по окружающей среде СБЕР за 2005-2007 гг. и приняли декларацию. Председательство в рабочей группе перешло от России к Норвегии. В Декларации были продлены полномочия Рабочей группы по окружающей среде на 2008-2009 гг. и даны указания по дальнейшей работе в сферах изменения климата, экологических «горячих точек» Баренцева региона¹, чистого производства и экологически безопасного потребления, охраны природы и водных вопросов.

Приоритетной задачей для рабочей группы было определение актуальных сфер сотрудничества в Баренцевом регионе, связанных с изменением климата. Для достижения этой цели в сентябре 2009 г. в г. Вадсё (Норвегия) была проведена междисциплинарная конференция по изменению климата. Конференция приняла ряд рекомендаций в сфере сотрудничества по снижению последствий, адаптации, проведению исследований и распространению информации, актуальных для Баренцева

¹ Экологические «горячие точки» Баренцева региона - это 42 ключевых экологических объекта, определенных Программой арктического мониторинга и оценки (АМАП) и Экологической финансовой корпорацией Северных стран (НЕФКО) в отчете *Обновление перечня экологических «горячих точек» российской части Баренцева региона: Предложения по экологически значимым инвестиционным проектам* (2003).

региона, которые были представлены министрам иностранных дел, а теперь – министрам окружающей среды.

Другим приоритетным направлением работы явились экологические «горячие точки» Баренцева региона. В 2008 г. была учреждена специальная целевая группа по разработке критериев и порядка исключения экологических «горячих точек» Баренцева региона из перечня под председательством Северной Экологической финансовой корпорации (НЕФКО). В группу входят назначенные представители из Швеции, Финляндии, России и Норвегии. Группа подготовила отчет, содержащий рекомендуемые критерии и порядок исключения, который будет представлен министрам.

В целях реализации решения министров, принятого в 2007 г., и для активизации выполнения совместных проектов в сфере чистого производства и экологически безопасного потребления, охраны природы и водных вопросов весной 2008 г. в рамках Рабочей группы по окружающей среде было создано три подгруппы. Членами подгрупп являются назначенные представители Швеции, Финляндии, России и Норвегии, но они открыты и для участия представителей регионов и других заинтересованных сторон.

Взяв за основу Декларацию министров и мандаты, полученные от министров, подгруппы разработали свои стратегии и планы действий/рабочие программы. Разработан ряд проектов, которые находятся на различных этапах реализации (см. более подробные отчеты ниже). Финансирование проектов поступает из различных источников, таких, как бюджеты стран-членов на двухстороннее сотрудничество, НЕФКО, Совета министров Северных стран и программ ЕС.

Региональное измерение является чертой, придающей Баренцеву сотрудничеству дополнительную ценность. Рабочая группа по окружающей среде и Региональная рабочая группа по окружающей среде в отчетный период работали в тесном сотрудничестве. Однако представителям регионов не всегда удается находить финансовые средства для участия в этом сотрудничестве. Рабочая группа и Региональная рабочая группа поднимут данный вопрос в Баренцевом совете и Региональном совете.

Рабочая группа преследует цель найти взаимодействие с деятельностью в рамках двухстороннего сотрудничества между странами Баренцева региона, рабочими группами Баренцева сотрудничества, Арктического совета, Совета министров Северных стран, особенно по вопросам биоразнообразия и сохранения местообитаний, сокращения экологически вредных веществ и изменения климата.

В период председательства Норвегии Рабочая группа по окружающей среде провела пять заседаний, к которым были приурочены заседания Региональной группы по окружающей среде и подгрупп: в Тромсё (апрель 2008 г.), Пасвике (июнь 2008 г.), Мурманске (октябрь 2008 г.), Вадсё (март 2009 г.) и Архангельске (октябрь 2009 г.) и, кроме того, отдельное заседание в Осло (январь 2010 г.). В каждом заседании принимали участие от 25 до 45 представителей на национальном и региональном уровне, а также других организаций.

2. Региональная рабочая группа по окружающей среде

Региональная рабочая группа получает свой официальный мандат от Баренцева регионального совета и дополнительные задания от министров окружающей среды СБЕР. Группа разработала собственную Программу действий на 2007-2010 гг. В группе представлен каждый из 13 регионов, входящих в Баренцев / Евроарктический регион (БЕАР), а также в качестве участника в группу приглашен представитель Рабочей группы по коренным народам. До октября 2008 г. председателем Региональной рабочей группы по окружающей среде являлась Республика Коми (Россия), после чего председательство перешло к губернии Финнмарк (Норвегия). Утверждение официального мандата, данного Баренцевым региональным советом, состоялось в начале 2009 г. Проектная деятельность велась по всем приоритетным направлениям Программы действий:

Вопросы наземных водоемов и питьевой воды: реализация предварительных проектов по экологически устойчивым малым предприятиям в Баренцевом регионе, проект по прогнозированию и моделированию наводнений для готовности к изменениям климата, сотрудничество лабораторий, занимающихся анализом качества воды, с целью совершенствования контроля качества воды в Баренцевом регионе.

Биоразнообразие: сотрудничество по трехстороннему парку Пасвик-Инари завершилось получением сертификата Федерации европейских парков. Члены РРГОС приняли участие в 5-м Международном контактном форуме по сохранению местообитаний.

Устойчивое управление природными ресурсами и работа с «горячими точками»: регионы-участники вместе с НЕФКО проводили семинары-тренинги по усилению контроля и снижению загрязнения в «горячих точках». Совместно с заинтересованными сторонами проводились предпроектные мероприятия и семинары по использованию природных ресурсов, например, минералов и полезных ископаемых.

Рабочая группа по делам молодежи СБЕР установила контакт с региональной группой по окружающей среде. Пока не проводилось совместных мероприятий, но в будущем группы намерены сотрудничать по вопросам молодежи и экологии, представляющим взаимный интерес.

3. Изменение климата

В 2009 г. был завершен проект сотрудничества между Рабочей группой по окружающей среде и Советом министров северных стран по изучению воздействия изменения климата на биоразнообразие и продукцию экосистем Баренцева региона. В продолжение этой работы в том же году начался проект по изучению перспектив особо охраняемых природных территорий Баренцева региона по достижению поставленных перед ними задач в условиях изменения климата.

С целью определения важных сфер сотрудничества по вопросам изменения климата в Баренцевом регионе Рабочая группа по окружающей среде провела 1-3 сентября 2009 г. в г. Вадсё (Норвегия) конференцию «Изменения климата в Баренцевом регионе» для представителей различных секторов. В конференции приняли участие около 60

представителей научно-исследовательских учреждений, центральных и региональных органов управления и общественных организаций из Норвегии, Российской Федерации, Финляндии и Швеции. Основными вопросами конференции были воздействие изменения климата на сельское и лесное хозяйство, инфраструктуру, гидрологию, здоровье и условия жизни, а также стратегии адаптации.

Отталкиваясь от докладов и обсуждений, а также документа *Изменение арктического климата: Политические меры, относящиеся к Баренцеву региону*, принятого Комитетом старших должностных лиц Совета Баренцева / Евроарктического региона в 2005 г., участники конференции выработали ряд рекомендаций по сферам сотрудничества по снижению воздействия, адаптации, исследованиям и информационной деятельности, представляющим важность для Баренцева региона. Рекомендации были представлены на заседании министров иностранных дел СБЕР в Мурманске в октябре 2009 г., а также министрам окружающей среды стран-членов БЕАР. Опубликован научный отчет конференции.

4. Экологические «горячие точки» Баренцева региона

В 2008-2009 гг. для РГОС особо приоритетной явилась работа по решению проблем 42 экологических «горячих точек» российской части Баренцева региона, определенных в отчете *«Обновление перечня экологических «горячих точек» российской части Баренцева региона: Предложения по экологически значимым инвестиционным проектам» (2003г.)*. Министры призвали предпринять целенаправленные действия с целью окончательно исключить из перечня все «горячие точки» к 2013 г.

НЕФКО поддерживала работу по решению проблем «горячих точек», в частности с помощью средств Фонда по реализации природоохранных проектов в «горячих точках» Баренцева региона (Barents Hot Spots Facility, BHSF), которым НЕФКО управляет от имени правительств Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции. В основном данный фонд предоставляет гранты на финансирование технического содействия, например, разработку предварительного и основного ТЭО, составление бизнес-планов, планов финансирования или проведение ОВОС. К концу 2009 г. на выделение финансирования из Фонда было подтверждено почти 50 проектов или других конкретных мер.

В период 2008-2009 гг. BHSF предоставлял гранты на финансирование исследований и подготовки к реализации проектов в сфере утилизации отходов, в результате чего, например, был разработан проект по свалке мусора в Петрозаводске, который сейчас находится в списке для возможного финансирования фондом Природоохранного партнерства «Северное измерение» (ППСИ). Потенциальные проекты ППСИ, связанные с «горячими точками», также включают в себя проекты по решению проблем водоснабжения и водоотведения в Мурманске, Петрозаводске и нескольких небольших муниципалитетах Карелии. Другой особой сферой определенных и разработанных проектов являются вопросы нефтяных отходов, например, на нефтяном терминале в Мурманске.

Реализация некоторых конкретных проектов по «горячим точкам» при производстве больших объемов электрической и тепловой энергии, в целлюлозно-бумажном и металлургическом секторах, а также при проведении запланированной очистки Кольского залива, не оправдала ожиданий. И все-таки коммерческие инвестиции в

промышленный сектор во многих случаях привели к улучшению экологической ситуации.

В целях координации работы по «горячим точкам» региональные органы власти Республики Карелия (2007 г.) и Республики Коми (2008 г.) учредили региональные рабочие группы. В октябре 2008 г. Рабочая группа по окружающей среде совместно с Комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды Мурманской области провели семинар по «горячим точкам» и чистому производству для собственников «горячих точек», предприятий, региональных органов власти и других заинтересованных сторон. Впоследствии в Мурманске была учреждена региональная рабочая группа. Такой же семинар прошел в Архангельске в октябре 2009 г.

В 2007 г. министры приняли решение об учреждении специальной целевой группы по разработке критериев и порядка исключения экологических «горячих точек» Баренцева региона из перечня. Норвегия, Россия, Финляндия и Швеция назначили своих представителей в данную группу, председателем которой является НЕФКО. Группа провела свое первое официальное заседание в марте 2009 г., и с тех пор она ведет работу по подготовке отчета, содержащего рекомендуемые критерии и порядок исключения. Отчет и рекомендации были одобрены Рабочей группой по окружающей среде и представлены министрам.

По принятии надлежащих критериев и порядка исключения некоторые «горячие точки» могут быть в основном готовы к исключению из перечня. Среди них может быть горячая точка «К10» с устаревшими пестицидами в Карелии. Летом 2008 г. в результате реализации российско-финляндского проекта 12 тонн устаревших пестицидов из республики Карелия были вывезены в Финляндию и уничтожены на заводе высокотемпературного сжигания «Экокем» в Риихимяки.

В 2007 г. министры утвердили концепцию создания веб-версии системы для предоставления информации по «горячим точкам» Баренцева региона общественности и лицам, принимающим решения, а также для совершенствования процесса решения природоохранных вопросов. Система будет инструментом для приложения на практике критериев и порядка исключения «горячих точек» из перечня, она также будет служить платформой распространения опыта и извлеченных уроков. Разработана предварительная модель информационной системы, которая будет связана с сайтом Баренцева сотрудничества (www.beac.st). Финансовая поддержка на разработку и поддержание системы в рабочем состоянии выделена Фондом по реализации природоохранных проектов в «горячих точках» Баренцева региона. Поставлена цель запустить систему к концу 2010 г.

5. Подгруппа по чистому производству и экологически безопасному потреблению

Согласно мандату, данному министрами подгруппе по чистому производству и экологически безопасному потреблению, подгруппа занимается вопросами экологических «горячих точек», распространения наилучших доступных технологий (ВАТ), реализации стратегии чистого производства и экологически безопасного потребления, проектами направленными на снижение антропогенных выбросов парниковых газов, проектами по чистому производству, энергоэффективности и

безопасному потреблению и проектами по предупреждению и снижению загрязнения окружающей среды опасными и вредными веществами.

В отчетный период председателем подгруппы являлось Государственное агентство по надзору за загрязнением Норвегии (с 2010 г. – Директорат по климату и загрязнению). На основании декларации министров и данного ей мандата подгруппа начала свою работу с разработки рабочей программы и перечня приоритетных проектов для реализации своих полномочий и придания структуры работе подгруппы. Перечень содержит 16 проектов. Подгруппа завершила работу над 11 из 16 проектов и продолжит работу над незавершенными проектами. Перечень приоритетных проектов регулярно обновлялся и дает хорошее представление о деятельности подгруппы.

Завершенные проекты подгруппы, в частности, включают 3 тренинга по чистому производству для инженеров частных и муниципальных предприятий (в Воркуте, Няндоме и Петрозаводске), обмен информацией между университетами и техническими колледжами Баренц-Региона по теме включения вопросов чистого производства в программу обучения, семинары по устойчивому потреблению и производству, вовлечение северо-западных регионов России в работу Целевых групп Процесса Марракеша и глобальную работу по разработке 10-летней программы по безопасному потреблению и производству, а также организацию в Ясной Поляне второго международного круглого стола «Устойчивый стиль жизни и экологически чистое производство».

Для отражения в едином формате важной информации по проектам был разработан шаблон описания проекта, который включает в себя описание целей, участников, ролей и обязанностей, мероприятия, временные графики, сметы и источники финансирования проектов. Шаблон также включает заключительный отчет по проекту, что позволяет увидеть весь процесс разработки и реализации проекта в одном документе.

Группа пересмотрела документ о политике чистого производства, разработанный на период 2003-2005 гг., в результате чего он был переработан в Документ о стратегии чистого производства и экологически безопасного потребления, основанный на принципе жизненного цикла.

Подгруппа также уделяла внимание проблемам экологических «горячих точек» Баренцева региона и оказывала помощь специальной целевой группе по разработке критериев исключения экологических «горячих точек» из перечня.

Для распространения знаний о наилучших доступных технологиях (ВАТ) в горной промышленности в подгруппе прошло обсуждение проекта по выдаче разрешения железному руднику в муниципалитете Пайала в Швеции, расположенного на границе с Финляндией. Швеция пригласила к участию в проекте органы власти России, Финляндии и Норвегии, предприятия и другие заинтересованные организации.

Подгруппа предпринимала шаги по инициированию сотрудничества с рабочей группой по энергетике СБЕР. Кроме того, были представлены идеи проектного сотрудничества с Рабочей группой Арктического Совета по устранению загрязнения в Арктике

(АСАР). Подгруппа будет продолжать усилия по сотрудничеству и взаимодействию с этим партнерами.

Северная экологическая финансовая корпорация (НЕФКО) принимает активное участие в работе подгруппы и поддерживает ее цели. НЕФКО также осуществляла ряд проектов, направленных на чистое производство и экологически безопасное потребление, в основном путем предоставления финансирования из своего механизма кредитования чистого производства и энергосбережения. Одним из таких проектов была реконструкция системы очистки сточных вод на одном из производств ДСП в Республике Коми. Кроме того в ряде учреждений в Республике Карелия и Архангельской области были проведены энергосберегающие мероприятия. Благодаря реализованным мерам потребление энергии на этих объектах снизилось в среднем на 44%.

6. Подгруппа по охране природы

Подгруппа по охране природы получила мандат Министров охраны окружающей среды СБЕР заниматься проектами по сохранению биоразнообразия, экосистемному подходу, особо охраняемым природным территориям, сохранению объектов природного и культурного наследия; сотрудничать с рабочей группой по экономическому сотрудничеству в вопросах устойчивого лесного хозяйства и охране лесов; работать над проектами по увеличению поглощения и депонирования парниковых газов природными экосистемами и другими проектами, направленными на смягчение воздействия и адаптацию к изменениям климата.

Председателем подгруппы по охране природы выступал Норвежский директорат по природопользованию. Подгруппа провела 5 заседаний, приуроченных к заседаниям РГОС, а также несколько встреч по проектам. По просьбе РГОС подгруппа разработала стратегию и план действий, которые были одобрены в июне 2008 г. На основании направлений работы был разработан перечень приоритетных проектов. Следующие проекты реализовывались, были завершены или начаты в период 2008-2009 гг.:

Основанный в 1999 г. Международный контактный форум по сохранению местообитаний в Баренцевом регионе в 2008 г. официально стал мероприятием, проводимым Подгруппой по охране природы. В октябре 2008 г. в Умео (Швеция) состоялось пятое заседание форума. Основными темами форума стали сохранение лесного биоразнообразия, управление ООПТ и создание сетей ООПТ, охрана и рациональное использование водно-болотных угодий и влияние изменения климата на биоразнообразие. Заседание прошло успешно и собрало около 50 участников. Резолюция и материалы форума получили широкое распространение. Шестой контактный форум состоится в Архангельске в июне 2010 г. при поддержке Администрации Архангельской области. Основными темами будут сохранение водно-болотных угодий, лесов и прибрежных экосистем и взаимодействие природных и духовных ценностей.

В 2009 г. завершилась реализация проекта «Развитие средств управления и туризма в национальном парке «Югыд ва» в Республике Коми. «Югыд ва» - крупнейшая охраняемая территория в Европе и часть объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Девственные леса Коми». Проект завершился с хорошими результатами, среди

которых - составление и выпуск целой серии информационных материалов о парке на русском, английском и коми языках (включая фотоальбом, брошюры о реках Национального парка, туристические карты и веб-сайт).

В мае 2009 г. в Сыктывкаре с успехом прошла конференция по управлению территориями всемирного природного и смешанного наследия в Баренцевом регионе. Резолюция конференции была направлена в ЮНЕСКО и МСОП. Рассматривается создание партнерства между объектами всемирного наследия – территорией Лапония в Швеции и девственными лесами Коми в России. Материалы конференции есть в свободном доступе.

Большое внимание уделялось вопросам сохранения лесов. В декабре 2007 г. в норвежском городе Стейнкьере состоялась конференция «Последние крупные малонарушенные лесные территории Северо-запада России: сохранение и устойчивое использование». Материалы конференции нашли широкое распространение и использование. В августе 2009 г. эксперты из России и северных стран приняли участие в экспедиции на реку Пеза на востоке Архангельской области для изучения данной экосистемы. Эксперты рекомендуют придать р. Пеза статус особо охраняемой природной территории. Институт экологических проблем Севера (г. Архангельск) направил резолюцию заинтересованным сторонам в регионе и в Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Основным проектом является создание представительной сети особо охраняемых территорий – сети ООПТ Баренцева региона (ВРАН). Рассматриваются дополнительные сети под эгидой ВРАН, такие как сети ботанических садов, священных мест, геологических объектов. Идет подготовка плана действий проекта, которая включает в себя подготовку заявки на финансирование проекта в Европейский инструмент соседства и партнерства ЕС (ЕИСП). Заявка направлена в Совет Министров Северных стран.

Обсуждался меморандум о взаимопонимании между Россией, Норвегией и Финляндией для продвижения сотрудничества в области развития Зеленого пояса Фенноскандии. Соглашение подготовлено к подписанию на конференции министров окружающей среды СБЕР в феврале 2010 г. Идет подготовка заявок в программу ЕИСП на финансирование проектов, направленных на развитие Зеленого пояса Фенноскандии. Проведение четвертого панъевропейского заседания по проекту «Зеленый пояс Фенноскандии» запланировано на севере Финляндии на осень 2010 г.

В 2008 г. был предложен проект по сотрудничеству между охраняемыми территориями на границе Финляндии, Норвегии и Швеции в районе Трериксрэйса. В 2010 г. пройдет обсуждение того, как использовать опыт трехстороннего парка Пасвик-Инари по сотрудничеству трансграничных особо охраняемых территорий и развитию экотуризма.

7. Подгруппа по водным вопросам

В 2007 г. в Москве подгруппа получила мандат министров окружающей среды СБЕР на работу по вопросам: рационального управления водными ресурсами и водопользования; трансграничных водных объектов; улучшения качества питьевой

воды; изучения взаимосвязи между изменением климата и состоянием водных объектов и водно-болотных угодий; смягчения воздействия и адаптации к изменениям климата, а также реализации проектов по предупреждению и снижению загрязнения водных объектов и морской среды из наземных источников.

Председателем подгруппы с апреля 2008 г. по февраль 2010 г. являлась администрация губернатора Финнмарка. В 2008-2009 гг. подгруппа провела 5 заседаний, приуроченных к заседаниям РГОС. Подгруппа разработала стратегию и план действий, внесла изменения и пересмотрела перечень успешно завершенных проектов по водным вопросам в Баренцевом регионе и создала перечень новых проектов по водной тематике для реализации в отчетный период и в будущем.

Вопросы, обсуждавшиеся в отчетный период, включали в себя: состояние природных вод в Баренцевом регионе, загрязнение тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями, связанное с промышленными выбросами, длительный перенос загрязнителей в Арктику, недостаточную очистку муниципальных сточных вод и прочих источников питьевой воды, протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ, гармонизацию методологии мониторинга и исследований, проблемы горной промышленности в Баренцевом регионе, изменение климата и проблемы наводнений и управление трансграничными водными объектами. Была предоставлена информация о работе над водными вопросами в рамках диалога Россия-ЕС по вопросам окружающей среды. Информации о результатах и состоянии дел по новым и текущим водным проектам распространялась на заседаниях подгруппы.

Текущие проекты подгруппы включают в себя: реализацию малых и средних проектов по переводу на подземные источники водоснабжения в российской части Баренцева региона, сотрудничество лабораторий, занимающихся анализом качества питьевой воды, с целью совершенствования методов контроля качества воды, проводимого лабораториями в Баренцевом регионе, проект по прогнозированию и моделированию наводнений для готовности к изменениям климата, предварительный проект по обмену знаниями и опытом в секторе управления водными ресурсами и предпроектное исследование по разработке систем водоотведения.

Подгруппа по водным вопросам инициировала контакты с двумя другими подгруппами РГОС с целью определения сфер совместных интересов и новых проектных идей. В качестве возможных общих тем сотрудничества трех подгрупп назывались вопросы горной промышленности, предупреждения и снижения загрязнения водных ресурсов, смягчения воздействия и адаптации к изменениям климата и вопросы водно-болотных угодий.

Подгруппа по водным вопросам внимательно следила за работой Региональной рабочей группы по окружающей среде в решении водных вопросов, особый интерес представляла региональная инициатива по реализации предварительного проекта по экологически устойчивым малым предприятиям Баренцева региона.