



ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ В
СОВЕТЕ БАРЕНЦЕВА/ЕВРОАРКТИЧЕСКОГО
РЕГИОНА
2007 - 2009



Ноябрь 2009

Сотрудничество в Баренцевом регионе

Начало многостороннему сотрудничеству в Баренцевом Евро/Арктическом регионе было положено в 1993 г. в Киркенесе, Норвегия, на Конференции министров иностранных дел пяти североевропейских государств, Российской Федерации и Еврокомиссии подписанием Декларации о создании Совета Баренцева Евро/Арктического региона (СБЕР). В это же время главы местных административных образований и представители коренного населения подписали Протокол о сотрудничестве, которым учреждался Баренцев Региональный Совет (БРС). Таким образом, сотрудничество в районе Баренцева моря началось на двух уровнях: СБЕР стал форумом межправительственного сотрудничества, БРС объединил 13 регионов государств-участников. Рабочая группа коренного населения получила консультативные функции в отношении обоих Советов и тесно сотрудничает с ними.

Целью Баренцева сотрудничества является развитие региона в социальном и экономическом отношении, повышение его роли и конкурентоспособности на Европейском континенте. Общие подходы участников к вопросам управления регионом и его устойчивого развития вырабатываются в ходе регулярных контактов на политическом уровне, и они реализуются в рамках секторальных проектов и иных видов деятельности, осуществляемых главным образом рабочими группами двух Советов. Помимо сотрудничества в рамках упомянутых многосторонних структур в Баренцевом регионе поддерживаются широкие двусторонние обмены как на государственном, так и на общественном уровнях.

Электронный портал Баренцева сотрудничества: www.beac.st.

Ниже приводится информация по основным аспектам Баренцева сотрудничества.

География Баренцева региона

Территория Баренцева региона составляет примерно 1 755 800 кв. км, что эквивалентно общей территории Франции, Испании, Германии, Италии и Нидерландов. Население около 6 млн. чел. Регион располагает богатыми природными ресурсами, здесь есть рыба, древесина, минералы, нефть, газ. Имеется развитая промышленность, известные образовательные и исследовательские учреждения, научные центры. Для региона характерны суровые климатические условия, значительные расстояния, что затрудняет контакты между людьми и ведение бизнеса.



Сотрудничество на межправительственном уровне

Участники СБЕР – Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция, Еврокомиссия. Председательство в Совете на министерских сессиях, проходящих раз в два года, поочередно занимают Финляндия, Норвегия, Россия или Швеция. Между сессиями работает **Комитет старших должностных лиц** (КСДЛ), проводящий свои заседания примерно три раза в год. Государства-наблюдатели – Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Нидерланды, Польша, Великобритания, США.

Российская Федерация была председателем СБЕР с ноября 2007 по октябрь 2009 г. Приоритеты России:

- обеспечение устойчивого развития Баренцева региона с акцентом на социально-экономические факторы в тесной увязке с соблюдением экологических требований, а также поддержка коренных народов;

- повышение эффективности всей архитектуры многостороннего сотрудничества на Севере, разделение труда между региональными советами как по содержательной части работы, так и по географическим параметрам, синхронизация и координация их деятельности, более целесообразное использование имеющихся ресурсов, а также ликвидация ненужного дублирования.

На 12-й Министерской сессии СБЕР 14-15 октября 2009 г. в Мурманске председательство в СБЕР перешло к Швеции на очередные два года. Приоритетом председательства станет укрепление сотрудничества в регионе путем тесной увязки задач экономического развития и вызовов, продиктованных изменением климата и потребностями устойчивого использования природных ресурсов, с целью создания *эффективной экономики на базе учета потребностей экологии (eco-efficient economy)*. Акцент в практических действиях будет на:

- активизации работы, связанной с изменением климата путем политических, кросс-секторальных мер и применения инновационных технологий;
- содействии предприятиям малого и среднего бизнеса в Баренцевом Регионе;
- интенсификации сотрудничества в сфере возобновляемой энергии и энергоэффективности, распространении идей устойчивого производства и потребления;
- содействии усилиям по ликвидации экологических «горячих точек», внесенным в перечень Баренцева Региона, сотрудничество в этих целях с Арктическим Советом. Экологическая тематика будет оставаться одним из основных приоритетов.

Шведское председательство планирует в 2010 г. две встречи на министерском уровне – по вопросам экологии и экономического развития и предпринимательства. Очередная министерская сессия СБЕР состоится в 2011 г.

Сотрудничество между регионами

В Баренцев Региональный Совет входят главы 13 местных административных образований государств-участников. От Норвегии это провинции Финнмарк, Нордланд и Тромс, от Швеции – Норрботтен и Вестерботтен, от России – Республики Карелия и Коми, Мурманская и Архангельская области, Ненецкий Автономный Округ, от Финляндии – провинции Кайнуу, Лапландия и Оулу. В 2008 г. финская провинция Северная Карелия получила в БРС статус наблюдателя.

Баренцев Региональный Комитет (БРК) включает высоких гражданских служащих своих административных образований. Одной из его задач является подготовка заседаний Совета. Комитет разработал и в ноябре 2008 г. Региональный Совет одобрил *Баренцеву Программу на 2009–2013 гг.*, в которой определяются цели и приоритеты деятельности на ближайшие годы:

- развитие экономического и торгового сотрудничества;
- устойчивая жизненная окружающая среда;
- развитие человеческих ресурсов;
- проблематика коренного населения;
- транспорт и инфраструктура;
- информационное продвижение Баренцева сотрудничества.

Финская провинция Оулу осуществляла председательство в Региональном Совете с ноября 2007 по октябрь 2009 г. Ее приоритетами были:

- совершенствование организации Баренцева сотрудничества с целью улучшения координации между национальными, региональными и новым Международным Баренцевым Секретариатом, активизация деятельности рабочих групп;

- развитие региона на основе секторальных программ, нацеленных на концентрацию многосторонних усилий в отдельных областях (имеются секторальные программы в области туризма, разработки нефти и газа, развития транспортных связей и логистики в направлении Восток – Запад, т.н. проект Баренц-линк; планируются программы по разработке полезных ископаемых, в области образования, информационных и коммуникационных технологий);
- Информационное продвижение Баренцева сотрудничества и его интеграция в более широкие региональные и Евросоюзовские структуры, включая программы, финансируемые ЕС.

На сессии Баренцева Регионального Совета 14 октября 2009 г. в Мурманске председательство на 2009-2011 гг. перешло к норвежской губернии Тромс. Ее приоритеты:

- укрепление политических структур Баренцева сотрудничества, наращивание взаимодействия между национальным и региональным уровнями в Баренцевом Совете, а также с другими региональными структурами, например, NSPA (Северные районы с редким населением);
- сопровождение развития арктической политики Евросоюза, а также участие в партнерствах Северного Измерения и в других соответствующих программах;
- выход региона на передовые позиции в области природоохранных технологий;
- фокус на развитии морского транспорта, контактах между людьми, культурных обменах, культуре и традициях коренного населения.

В программный период Евросоюза на 2007-2013 гг. впервые включены все 13 Баренцевых регионов. Речь прежде всего идет о Программе для Балтийского моря Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП). В 2008-2009 гг. Региональный Комитет, назначив в качестве головного шведский регион Вестерботтен, предпринял значительные усилия для того, чтобы получить финансирование *Баренцевой Программы 2009-2013* через Программу ЕИСП для Балтийского моря. По техническим причинам это обращение не было принято, и новое обращение предполагается представить в начале весны 2010 г.

В связи с затяжкой с подписанием соглашения между Еврокомиссией и Российской Федерацией по финансовым вопросам проекты российских регионов пока не могут финансироваться из источников ЕИСП.

Структура Баренцева сотрудничества

Баренцево сотрудничество охватывает самые широкие сферы взаимодействия и носит ярко выраженный практический характер. Основным инструментом реализации решений СБЕР и БРС являются 16 рабочих групп и создаваемые по мере необходимости целевые группы, которые могут быть объединенными, т.е. представлять одновременно национальный и региональный уровень, чисто национальными или чисто региональными.

Трансграничное и межрегиональное сотрудничество – основной вектор в Баренцевом регионе. Тем не менее здесь все громче слышатся голоса в пользу наращивания взаимодействия с тремя другими региональными советами на Севере – Арктическим (АС), Советом государств Балтийского моря (СГБМ) и Северным Советом Министров (ССМ). В период предыдущего председательства Финляндии (2005 – 2007) совместно с ССМ была начата реализация двух пилотных проектов – один из них был посвящен проблематике коренного населения, второй влиянию изменения климата на биоразнообразие в регионе. Подобное сотрудничество с ССМ продолжается и, возможно, оно будет распространено на новые области, представляющие взаимный интерес.

Северное Измерение нацелено на решение важных для Европейского Севера задач. Его главная цель – предоставить общие рамки для развития диалога и сотрудничества, укрепления стабильности и благосостояния, содействия экономическим связям, интеграции и конкурентоспособности, устойчивого развития всего Европейского Севера. Совет Баренцева Евро/Арктического региона – один из участников Северного Измерения. Обновленное СИ, запущенное на саммите в Хельсинки в 2006 г., поддерживает координацию деятельности Северных региональных советов с целью получения максимальной отдачи от сложения их усилий.

Проекты СИ реализуются в рамках созданных для этого партнерств: Партнерства СИ в области экологии, Партнерства СИ в области здравоохранения и социального благополучия. В 2010г. планируется запустить Партнерство СИ в области транспорта и логистики и Партнерство СИ в области культуры.

Большую роль в реализации проектов в рамках Баренцева сотрудничества наряду с упомянутыми партнерствами играют финансовые схемы Евросоюза, например упоминавшаяся Программа для Балтийского моря или Коларктик.

Экономическое сотрудничество

Рабочая группа по экономическому сотрудничеству (Working Group on Economic Cooperation - WGEC) содействует трансграничному взаимодействию, инвестициям и распространению информации по этим вопросам. **Консультативная группа деловых кругов** (Barents Business Advisory Group - BBAG), в которую входят региональные торговые палаты, выступает в качестве совещательного органа Рабочей группы по экономическому сотрудничеству. Особая важность взаимодействия в этой области в качестве основы для всего комплекса сотрудничества отмечалась еще в Киркенесской декларации 1993 г.

Рабочая группа организует мероприятия **Баренцева индустриального партнерства** (Barents Industrial Partnership - BIP) с целью обеспечить взаимодействие между бизнесом и властями в регионах. Последняя такая встреча была в Архангельске в ноябре 2008 г. по теме «Баренцево индустриальное партнерство в меняющихся экономических условиях: опыт и перспективы». **Целевая группа по лесному хозяйству** (Barents Forest Sector Task-Force) работает под Рабочей группой по экономическому сотрудничеству и имеет целью содействовать устойчивому ведению лесного хозяйства с учетом экологических и экономических факторов.

Деятельность **Рабочей группы по таможенному сотрудничеству** (Working Group on Customs Cooperation) направлена на совершенствование таможенных и административных процедур. Одна из ее задач – ликвидация и предотвращение образования «узких мест» в логистических цепях трансграничных связей.

Объединенная рабочая группа по энергетике (Joint Energy Working Group) занимается вопросами энергоэффективности в качестве средства перевода хозяйственной деятельности на современные рельсы и снижения выбросов загрязняющих веществ. Группа содействует внедрению биоэнергетики и использованию возобновляемых видов энергии, в частности энергии ветра, что может с успехом быть применено во многих частях Баренцева региона.

В регионе недостаточно развита транспортная инфраструктура в направлении Восток – Запад, что затрудняет передвижение людей и товаров. Руководящий комитет **Баренцева/Евроарктического транспортного региона** (Barents Euro-Arctic Transport Area - BEATA) содействует развитию всех транспортных связей – железнодорожных, автодорожных, воздушных и морских, в первую очередь в направлении Восток – Запад, в качестве средства экономического развития региона. В этом контексте одним из проектов может стать «Барентс линк» (Barents Link), направленный на создание мультимодального транспортного коридора, в том числе в рамках формируемого Партнерства Северного Измерения по транспорту и логистике.

В регионе быстро развивается туристическая индустрия. Нетронутая природа, морское побережье делают регион привлекательным для путешествий, рыбалки, охоты, кемпинга. Имеются великолепные условия для зимнего отдыха. В конце 2008 г. была образована **Объединенная рабочая группа по туризму** (Joint Working Group on Tourism).

Охрана окружающей среды

Охрана окружающей среды и управление природными ресурсами на принципах устойчивого развития занимают центральное место в Баренцевом сотрудничестве. Хрупкая природа в регионе делает актуальным решение проблем промышленных выбросов, муниципальных отходов, сохранения источников воды и т.д.

Рабочая группа по охране окружающей среды (Working Group on Environment - WGE) уделяет особое внимание проблематике «чистого производства», ликвидации экологических «горячих точек» в российской части региона, сохранению биоразнообразия и управлению лесами на принципах устойчивого развития. Для проектов по ликвидации «горячих точек» совместно с Североевропейской финансовой экологической корпорацией (Nordic Environmental Financing Corporation - NEFCO) был учрежден специальный фонд, ряд проектов в его рамках уже реализованы.

Рабочая группа имеет три подгруппы:

- Чистое производство и устойчивое потребление
- Защита природы
- Проблемы воды и трансграничное сотрудничество.

Предметом серьезной озабоченности является изменение климата в регионе. Вопрос поставлен в повестку дня упомянутой рабочей группы после публикации в 2004 г. Доклада Арктического Совета «Оценка последствий изменения климата в Арктике» (Arctic Climate Impact Assessment report). СБЕР и Северный Совет Министров сотрудничают в области изучения изменений климата и реализуют совместный проект «Влияние изменений климата на биоразнообразие и производство естественных товаров и услуг – «Impacts of climate change on biodiversity and ecosystem goods and services in the Barents region». В настоящее время на рассмотрении ССМ находится предложение об осуществлении второй фазы проекта.

Министерство охраны окружающей среды Норвегии провело Конференцию «Изменение климата в Баренцевом регионе - Climate Change in the Barents Region» (1 – 3 сентября 2009 г., Вадсе, Норвегия). Цель мероприятия – обмен информацией и идеями о мерах по адаптации к изменениям климата и снижению их последствий, а также о путях сотрудничества в этой области.

Социальные вопросы

Большие расстояния, редкое население, ограниченные возможности спасательных служб, а также недостаток транспортных и медицинских ресурсов в случае крупных чрезвычайных происшествий делают актуальным вопрос о сотрудничестве спасательных служб. Для выработки соглашения с целью обеспечения взаимодействия спасательных служб и оптимального использования имеющихся ресурсов был учрежден **Объединенный комитет по сотрудничеству спасательных служб** (Joint Committee on Rescue Cooperation). Его участники в декабре 2008 г. подписали Соглашение о сотрудничестве в области предупреждения, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации (Agreement between the Governments in the Barents Euro-Arctic Region on Cooperation within the field of Emergency Prevention, Preparedness and Response). Данный факт является знаковым событием для Баренцева сотрудничества, поскольку упомянутое Соглашение является вторым в его истории межправительственным документом (первое – об учреждении Международного Баренцева Секретариата). Комитет также участвует в подготовке учений спасательных служб в регионе (очередное “Barents rescue” состоялось в Мурманской области 8 – 10 сентября 2009 г. с участием ряда государств Баренцева Региона. Следующее – будет в Швеции в 2011 г.).

Рабочая группа по здравоохранению и социальным вопросам (Working Group on Health and Related Social Issues) уделяет особое внимание вопросам борьбы с инфекционными заболеваниями, проблемам, связанным с образом жизни, интеграции первичного медицинского обслуживания и социальных услуг. Успешно реализуется широкая программа по борьбе со СПИДом. Сотрудничество в Баренцевом регионе стало неотъемлемой частью деятельности в рамках Партнерства Северного Измерения по здравоохранению и социальному благополучию. Программа по СПИДу, первоначально начинавшаяся в рамках СБЕР, сейчас стала частью Партнерства СИ.

В декларации встречи премьер-министров СБЕР в 2003 г. содержится призыв к 2013 г. полностью поставить под контроль распространение туберкулеза в регионе. В отчете Рабочей группы за 2008 г. говорится, что в данной области наблюдается заметный прогресс, но необходимо продолжение работы.

Рабочая группа по здравоохранению и социальным вопросам недавно представила специальную программу «Дети и молодежь - группы риска».

Объединенная рабочая группа по сотрудничеству в области образования и научных исследований (Joint Working Group on Education and Research) занимается контактами между университетами и другими образовательными учреждениями в регионе. **Рабочая группа по сотрудничеству молодежи** (Working Group on Youth Policy) в начале сентября 2009 г провела в Мурманске министерскую конференцию по различным аспектам участия молодежи в

социально-экономическом развитии региона. **Бюро по сотрудничеству молодежи** (Barents Youth Cooperation Office - BYCO) в Мурманске осуществляет различного рода проекты – от семинаров по вопросам бизнеса до музыкальных фестивалей.

Рабочая группа по вопросам коренного населения (Working Group on Indigenous Peoples) занимается сотрудничеством с народностями саами, ненцами и вепсами. **Бюро по делам коренного населения** (Barents Indigenous Peoples Office) находится в Ловозеро, Мурманская область. В Мурманской области осуществляется совместный пилотный проект СБЕР и ССМ с акцентом на развитие оленеводства, изучение языка саами, стимулирование традиционных промыслов и предпринимательства на семейной основе. Готовится к осуществлению проект по развитию предпринимательства коренного населения на трансграничной основе с участием в его финансировании национальных и региональных организаций.

Объединенная рабочая группа по культуре (Joint Working Group on Culture) способствует культурным обменам в регионе. В программе культурного сотрудничества на 2008 – 2013 гг. «Новые веяния в Баренцевом регионе» говорится о важности сохранения культурного разнообразия, а также об использовании культуры в качестве уникального инструмента развития Баренцева региона.

Межпарламентское сотрудничество

Роль парламентского измерения Баренцева сотрудничества постоянно возрастает. На встречах парламентариев поднимаются наиболее актуальные принципиальные вопросы, а также различные аспекты практического сотрудничества для их дальнейшего обсуждения национальными и региональными правительствами.

Первая встреча парламентариев Баренцева региона – Баренцев форум – состоялась в 1997 г. в Киркенесе, первая конференция – в 1999 г. в г.Альта (Норвегия). В повестке дня стояли вопросы налаживания устойчивых связей между парламентариями региона, а также транспорта, коммуникаций, гендерного равенства, социального благополучия. Следующая конференция состоялась только через шесть лет в июне 2005 г. в Буде (Норвегия), а затем – в июне 2007 г. в Рованиеми (Финляндия).

Последняя 4-я Конференция состоялась в Сыктывкаре, Республика Коми, 26 – 27 мая 2009 г. Это была первая подобная встреча на территории Российской Федерации. Принятая резолюция отражает приоритеты российского председательства в СБЕР. В ходе дискуссии особое отражение нашли вопросы экономики, устойчивого развития, здравоохранения и социального благополучия, а также проблематика коренного населения.

Проведение парламентских конференций в Баренцевом регионе стало, традицией, они теперь организуются на регулярной основе в период каждого председательства (т.е. раз в два года). Следующее подобное мероприятие будет в Швеции.

Парламентарии Баренцева региона какого-либо постоянного органа взаимодействия или координации (в отличие от парламентариев Балтийского или Арктического регионов) не имеют. Высказывавшиеся на этот счет предложения необходимой поддержки пока не получили.

Международный Баренцев секретариат

Международный Баренцев Секретариат (МБС) начал работу в Киркенесе в январе 2008 г. на основе межправительственного соглашения с участием Норвегии, Швеции, Финляндии и России. Предполагается, что его создание привнесет новую динамику и обеспечит преемственность в Баренцевом сотрудничестве. МБС обеспечивает административную поддержку как национальному, так и региональному уровням. Одна из его задач – поддерживать веб сайт www.beac.st, на котором концентрируются сведения о ходе взаимодействия в регионе, а также контактная информация, необходимая председателям и рабочим группам. На веб сайте хранятся документы, имеется раздел для средств массовой информации, сведения о Баренцевых регионах и о партнерских организациях. Предполагается, что по мере того как МБС будет накапливать информацию, он станет своеобразной «институциональной памятью» Баренцева сотрудничества. Секретариат имеет три постоянные должности и, кроме того, страны-участники могут направлять туда своих представителей за собственный счет (секондировать). Так, недавно Норвегия секондировала в МБС советника по делам коренных национальностей, одной из основных обязанностей которого является реализация проекта, посвященного развитию предпринимательства этой группы населения в регионе.

Штат:

Александр Игнатъев, Глава Секретариата

Анна Лунд, Зам. Главы

Ларс Мигуель Утси, Советник по вопросам коренного населения

Рой Хоем, Администрация, бухгалтерия

Эл. адрес ibs@beac.st (детальная информация на сайте www.beac.st)

Важную роль в реализации конкретных проектов и решении общих вопросов сотрудничества играют национальные Баренцевы секретариаты в Норвегии и Финляндии. На период председательства каждая страна учреждает собственный секретариат. Шведский Баренцев Секретариат возглавил Старший советник МИД Пер Валлен (per.wallén@foreign.ministry.se).

МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАРЕНЦЕВ СЕКРЕТАРИАТ

СТРУКТУРА БАРЕНЦЕВА СОТРУДНИЧЕСТВА

