

Отчет

Встреча членов Руководящего комитета

программы «Дети и молодежь групп риска» р г.Архангельске

11 ноября 2009 г.

Участники

Г-н Пол Кристиан Бергстрём	Председатель Руководящего комитета программы «Дети и молодежь группы риска в Баренцевом регионе», Директор Регионального управления по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии
Г-жа Керстин Одман	Старший советник, Министерство здравоохранения и социальных вопросов Швеции
Г-жа Керстин Розэн	Сотрудник Министерства иностранных дел Швеции, Департамент Восточной Европы и Центральной Азии
Г-жа Марина Зырянова	Координатор проектов, Региональное управление по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии
Г-жа Ваппу Суннари	Профессор, Университет г. Оулу, Финляндия
Г-жа Ингрид Лёфstrand	Координатор проектов, Ассоциация местных и региональных властей губернии Норрботтен, Швеция
Г-жа Ирина Есаулова	Заместитель директора отдела материнства и детства, Архангельская область
Г-н Вакуленко Валерий Иванович	Заместитель директора департамента социальной защиты населения, Правительство Архангельской области
Г-н Крылов Андрей Николаевич	Руководитель Агентства Республики Коми по социальному развитию
Г-жа Калинина Екатерина Владимировна	Начальник отдела по делам семьи и детства, Агентство Республики Коми по социальному развитию
Г-жа Надежда Кузнецова	Начальник отдела поддержки и сопровождения международных проектов ГУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр», г. Архангельск
Г-жа Ольга Горелова	Главный специалист отдела международных проектов и программ, Правительство Архангельской области
Г-жа Анна Люнд	Международный Баренц-секретариат
Г-жа Ханнэ Юнсен	Фотограф (Норвегия)
Г-жа Ольга Безнаева	Переводчик

Первичные замечания от Председателя. Задержка заседания из-за погодных условий в г. С.-Петербурге.

С последнего заседания Руководящего комитета (РК) прошел год. Раннее запланированная на март 2009 встреча в г. Сыктывкаре была. Текущий год был несколько нестабильным в связи со значительными изменениями в регионах, участвующих в программе «Дети и молодежь групп риска» (ДМГР); Заместитель Председателя покинула свой пост в июле 2009 г. Тем не менее, было проведено много мероприятий, были разработаны конкретные планы, и была разрешена проблема финансирования данных мероприятий. Данная встреча РК является крайне важной, так как она предоставляет возможность запланировать мероприятия с участием всех регионов. Для реализации этой цели необходимо согласие всех участников РК по планам дальнейших действий, которые будут представлены сегодня.

Повестка заседания

1. Приветственная речь – Представитель Правительства Архангельской области

Участников заседания приветствовал г-н Валерий Вакуленко, заместитель директора департамента социальной защиты населения в Архангельской области. Г-н Вакуленко подчеркнул, что Правительство Архангельской области находится в состоянии значительных изменений: утверждается новая структура, происходит реорганизация, создаются новые комитеты и отделы. Однако это не повлияет на качество работы по программе ДМГР.

2. Открытие заседания – Председатель. Представление участников встречи.

Представление участников встречи (список прилагается).

В составе РК не хватает трех членов: представителя коренных народов (г-жа Александра Артиева), представителя республики Карелия (г-жа Ольга Соколова), заместителя Председателя РК (г-жа Елена Красовская – Мурманская область).

Г-н В. Вакуленко занял пост заместителя Председателя РК на настоящую встречу (11 ноября 2009) и семинар по программе ДМГР (13 ноября 2009).

3. Принятие повестки дня

Повестка дня была принята единогласно.

4. Принятие протокола 2-го заседания РК от 11-12 ноября 2008 г.

Текст протокола 2-го заседания РК, прошедшего 11-12 ноября 2008 г., был заранее разослан участникам. Комментариев нет. Протокол одобрен Руководящим комитетом единогласно.

В связи с тем, что встреча в г. Сыктывкаре была отменена, встреча председателей была организована в г. Мурманске 23-24 апреля 2009. Протокол встречи на русском и

английском языках был отправлен участникам. Комментариев нет. Участники согласны с содержанием встречи.

5. Отчет о статусе плана мероприятий на 2009 г. – Председатель

а) Мероприятия в рамках программы ДМГР в 2009 г.

Информация для новых членов РК: В данной презентации и на протяжении всей встречи мы говорим о **Программе ДМГР** как рамочной программе, принятой Объединенной Рабочей Группе по вопросам Здравоохранения и связанным с ним Социальным проблемам (ОРГЗС) на период 2008 – 2011 гг.

Проект ДМГР – это предложение Председательства РК по реализации программы ДМГР, предложение конкретных мероприятий для достижения целей программы.

12 ноября 2009 представитель Норвегии в ОРГЗС выдвинет предложение о продлении сроков программы до конца 2012 г. в связи с организационными изменениями. Председательство разработало проект ДМГР на 2010 – 2012 гг. Брошюра, представляющая программу ДМГР, и буклет, представляющий проект ДМГР, были розданы участникам. Буклет представляет более подробную информацию по конкретным проектам.

Презентация мероприятий по программе ДМГР в 2009 г.: Председатель представил план мероприятий, принятый на 2009 г., а также мероприятия и изменения, произошедшие за этот период.

- С 01.01.2010 вступает в должность новый советник в региональном управлении по делам детей, молодежи и семьи (Bufetat), г-н Роман Копосов. Он будет координировать проект ДМГР.
- Была проведена встреча с Международным Баренц Секретариатом: программам ДМГР теперь представлена на веб-сайте Секретариата www.beac.st
- Были организованы и проведены два семинара по программе ДМГР. Один в сентябре в г. Мурманске, по вопросам малолетних преступников с участием 65 специалистов. Второй состоялся в г. Архангельске, в ноябре, где был проект ДМГР был представлен 80 специалистам Архангельской области.
- Было отправлено заявка на финансирование в Партнерство Северного Измерения в Области Общественного Здравоохранения и Социального Благосостояния (NDPHS, донорскую организацию)
- Было инициировано создание обзора ситуации детей и молодежи групп риска в регионах-участниках программы.
- Информационный бюллетень ДМГР распространялся участникам РК
- Был разработан информационный материал: веб-страница www.beac.st, брошюра о программе ДМГР и буклет о проекте ДМГР
- Программа ДМГР была представлена на следующих встречах:
 - Конференция Секретариата Баренцева региона (г. Тромсё) – март
 - Парламент Норвегии (г. Осло) – май
 - Министерство юстиции РФ, ФСИН, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, Уполномоченный по правам ребенка (г. Москва) - июнь
 - Комитет Баренц-программы Норвегии (г. С.-Петербург) – июнь
 - Всероссийская конференция по проблемам малолетних преступников (г. Вологда) - ноябрь

Согласно плану на 2009 г., все мероприятия были выполнены, за исключением встречи с Рабочей группой по Сотрудничеству в рамках работы по программе/проекту ДМГР Совета государств Балтийского моря.

Вопросы и комментарии:

Г-жа Керстин Одман: *Принимая во внимание довольно сложный старт, мне хотелось бы поздравить Пола Кристиана Бергстрёма с достигнутыми результатами. Замечательно, что теперь у программы будет секретариат и такой ценный сотрудник, как г-н Копосов. Это очень хорошее основание для дальнейшей работы. Я поражена той работой, которая была проделана для того, чтобы программа ДМГР стала известна. Со своей стороны, я порекомендую продление сроков программы на встрече ОРГЭС.*

Г-жа Ваппу Суннари: *У программы до сих пор нет финансирования?*

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *Ситуация изменилась значительно в связи с реорганизацией сотрудничества в Баренцевом регионе под председательством Норвегии в РК ДМГР. У программы ДМГР теперь есть финансирование. Текущий 2009 г. был, в первую очередь, характеризуется вложением ресурсов. Важной задачей в дальнейшем будет обеспечить стабильность в составе РК и вовлечение всех участников в работу по программе ДМГР.*

в) Презентация Проекта ДМГР

В апреле 2009 г-жа Елена Викторова и г-н Пол Кристиан Бергстрём разработали проект ДМГР. Основной деятельностью в рамках этого проекта является распространение отобранных методов/программ. В июне 2009 г. все члены РК получили информацию о четырех методах, отобранных для распространения, и о проекте в целом. Представители Мурманской области, Архангельской области, республики Коми и Норвегии одобрили выбор; информации и/или комментариев от других регионов не поступило. В июле 2009 г. началась реализация плана проекта. В настоящее время, методологическая ответственность за представленные методы лежит на четырех организациях, которые полностью поддерживают план проекта и согласны участвовать в распространении отобранных методов.

Презентация проекта ДМГР: Реализацией плана проекта будет заниматься Секретариат, г-н Копосов. Теперь необходимо вовлечь организации/учреждения, заинтересованные во внедрении данных методов.

Четыре составляющих проекта ДМГР:

Часть I – создание обзора ситуации детей и подростков групп риска на основании годовых региональных отчетов

Часть II – ежегодные экспертные конференции

Часть III – повышение квалификации посредством распространения четырех отобранных методов (буклет представляет более подробную информацию о данных методах, а также информацию о контактных лицах по каждому методу)

Часть IV – создание информационной сети с помощью регулярно обновляемой веб-страницы о программе ДМГР (www.beac.st)

Вопросы и комментарии:

Г-жа Ваппу Суннари: *Как человек новый, у меня есть некоторые вопросы. Судя по представленной информации, все эти проекты двусторонние, а не многосторонние. Почему?*

Будет ли уделено внимание таким проблемам, как насилие и гендерный вопрос? По моему мнению, четырех методов тут недостаточно.

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *Части I, II и IV, несомненно, подразумевают многостороннее сотрудничество. Что касается Части III, данные методы были представлены всем членам РК. Так как выбор методов был одобрен рядом регионов, и Председательство не получило никакой реакции от остальных и было вынуждено принять решение, были отобраны именно эти методы. «Невероятные Годы». «Семейные групповые конференции» и посредничество – программы, давно используемые в Норвегии, Финляндии и Швеции. Участие Финляндии и Швеции в распространении данных методов и в мероприятиях по повышению квалификации (например, организация экспертных конференций) сердечно приветствуется. Выбор методов был основан на существующем опыте по их распространению и внедрению. РК был вынужден начать с чего-то, и так как положительные результаты представленных методов были подтверждены клиническими исследованиями, выбор пал на них.*

Г-жа Керстин Одман: *ДМГР – это программа сотрудничества в Баренцевом регионе. В какой степени Финляндия и Швеция участвуют в ней определяют только они сами. Норвегия находится впереди всех нас. Ранее существовали двусторонние проекты между Финляндией и Россией, и Швецией и Россией, но к сожалению финансирование было сокращено. Это означает, что мы должны искать новые методы работы.*

Что касается таких проблем, как гендер и насилие: это было предусмотрено в принципах программы ДМГР. Все мероприятия в рамках программы принимают во внимание гендерный вопрос и другие проблемы. Программа сотрудничает с организациями/учреждениями, деятельность которых направлена на улучшение условий жизни детей.

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *Несомненно, существует множество других вопросов/проблем, с которыми мы должны работать. Цели программы ДМГР намного обширнее целей проекта ДМГР. Необходимы новые инициативы. Мы начинали без каких-либо ресурсов; теперь же они у нас есть. Очередь за новыми инициативами.*

Г-жа Ваппу Суннари: *Мой главный интерес – это работа с девочками, вовлеченными в проституцию и торговлю людьми, особенно среди коренных народов. Эта проблема крайне актуальна.*

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *Я абсолютно с Вами согласен. Это также закреплено в программе. Новые инициативы приветствуются, а также источники их финансирования.*

Г-н Валерий Вакуленко: *Г-н Бергстрём представил данные методы ранее, и я хочу отметить, что они представляют для нас большой интерес. Наша задача теперь – организовать внедрение данных методов.*

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *Именно! Наша задача – организовать распространение этих методов. Цель РК – запланировать конкретные мероприятия. Кто, где и когда будет этим заниматься. Как было сказано ранее, методологическая поддержка будет обеспечиваться компетентными организациями:*

«Невероятные Годы» (IY) - Региональный центр психического здоровья детей и подростков, Университет г. Тромсё (Норвегия), Министерство здравоохранения (Норвегия). В России есть ментор, способный проводить обучение специалистов.

«Семейные групповые конференции» (FGC) – «Детские деревни СОС» в России.

Обучение по замещению агрессии АРТ и АРТ-семья (ART и Family-ART) – Университетский колледж Роголанда (Норвегия) и Министерство образования Республики Карелия (Россия)

Посредничество/Медиацция – Поморский Государственный Университет (г. Архангельск, Россия), Исправительные службы губернии Южный Трёнделаг (г. Трондхейм, Норвегия)

Все эти организации включены в структуру сотрудничества. Ответственность за другие мероприятия лежит на Секретариате и других участниках программы:

Организация экспертных конференций: Региональные представители Финляндии или Швеции могли бы организовать экспертную конференцию и пригласить заинтересованных релевантных партнеров.

Плана деятельности по проекту на период 2010 - 2012 гг. представляет предложение касательно будущих мероприятий; некоторые из них уже запланированы, некоторые должны быть внесены в план.

Представленные методы не новы, существует значительный опыт по их внедрению. Мы берем существующие методы и поднимаем их на более высокий уровень, а также обеспечиваем высокое качество.

Планируя деятельность по распространению методов в 2010 г., необходимо определиться что в каком регионе и когда это будет проходить, какие организации будут участвовать, и как мы обеспечим высокое качество.

Г-н Валерий Вакуленко: *Мы будем обсуждать эти вопросы сейчас, или у регионов есть время подумать?*

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *У регионов есть время до следующей встречи РК (в апреле 2010 г.). К тому времени необходимо представить предложения от каждого региона.*

Г-жа Ольга Горелова: *Сколько человек могут проходить обучение по этим методам?*

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *«Невероятные Годы» - 15 участников-руководителей групп; 45 руководителей групп за год могут пройти обучение. «Невероятные Годы» применяется в 6 регионах Северо-Запада России. Председательство получает большое количество заявок от новых центров, желающих внедрить данный метод. Адрес веб-страницы о применении этой программы на Северо-Западе России можно найти в буклете.*

«Семейные групповые конференции» - в каждом курсе обучения участвуют 10 – 15 специалистов.

АРТ – строго 10 специалистов в группе, есть 3 инструктора, три группы по 10 чел. (30 всего) могут пройти обучение за один курс, 60 руководителей групп за год. Провести обучение по такой схеме абсолютно реально.

Посредничество/медиация – существует два подхода к медиации: школьная медиация (профилактическое вмешательство) и медиация как часть системы наказания. Количество участников в группах обучения будет варьироваться в зависимости от существующей необходимости. Информация о контактных лицах в России и Норвегии представлена в буклете.

Г-н Валерий Вакуленко: Может ли региональный представитель в РК решить, кто будет участвовать в программе ДМГР от региона?

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: Заявки должны направляться региональному представителю в РК, который примет решение.

Г-жа Ольга Горелова: Существуют ли какие-либо критерии для принятия решения о проведении обучения?

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: В первую очередь, важна целевая направленность; мы должны знать, какие организации подходят для обучения - работают они с соответствующими целевыми группами детей, существует ли желание и возможность обучаться данным методам у персонала. Региональный представитель в РК обладает данной информацией. Следующий вопрос - это вопрос баланса между количеством и качеством. Проведение большого количества обучающих курсов не обеспечивает высокое качество предоставляемых услуг в социальной сфере. РК должен разработать систему контроля над качеством и подписать соглашение с организацией. Необходимо организовать регулярное руководство специалистов, прошедших обучение, со стороны профессионалов. Хотя и последний, но не менее важный момент - это обеспечение стабильности в составе РК для обеспечения плодотворной работы и сотрудничества в рамках программы ДМГР.

Г-н Валерий Вакуленко: Сопровождение/Руководство новых руководителей групп очень важно. Также важно тщательно изучить организации и учреждения - потенциальных участников проекта, обращая особое внимание на интерес со стороны персонала и их целевую группу.

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: Совершенно верно. Проект ДМГР и представленные здесь методы широко известны в сфере социальной работы в Баренцевом регионе. Возможно найти заинтересованные и релевантные организации без особых затрат энергии и времени. На данном этапе необходимо определить срок для выполнения этой работы.

Г-н Валерий Вакуленко: Будет организована новая встреча для принятия решения по этому вопросу или бы решим это через корреспонденцию по электронной почте?

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *Все предложения должны направляться по электронной почте Председателю РК.*

с) Презентация информационной веб-страницы программы ДМГР - пропущено (в связи с отсутствием связи с интернетом и нехватки времени из-за позднего начала заседания)

6. Обсуждение и официальное принятие «проекта поддержки программы ДМГР»

Голосование: Проект ДМГР принимается в своей настоящей форме и начинается детальное планирование в соответствии с планом деятельности.

Результат: Проект ДМГР принят единогласно.

7. Информация от региональных представителей - совместная деятельность и перспективы в области работы с детьми и молодежью групп риска

Члены РК представили информацию из регионов о положении детей и молодежи групп риска. Особенное внимание уделялось общей демографической ситуации, текущим проектам/программам, направленным на определенные целевые группы, а также структуре социальных служб регионов.

8. Планирование следующей встречи РК и конференции ДМГР в 2010 г. - предложение Председателя. Официальное принятие плана деятельности РК на 2010 г.

По предложению Председателя, следующие мероприятия будут запланированы на 2010 г.:

- Две встречи РК - в апреле и ноябре
 - Предварительная дата следующего заседания РК - 12 - 16 апреля 2010 г. Обсуждается возможность проведения этого заседания в г. Сыктывкаре (Республика Коми).
 - Вторая встреча РК в ноябре будет планироваться совместно с заседанием ОРГЗС (дата проведения еще не установлена).
- Реализация проекта ДМГР:
 - 1 февраля 2010 г. - срок для решения в регионах, какие методы представляют для них интерес с точки зрения распространения и внедрения, а также для представления списка релевантных организаций/учреждений для участия в проекте
 - Встреча в апреле 2010 г. - на основании представленных к 1 февраля предложений будет разработан детальный план для внедрения методов
 - Проведение обучающих курсов в соответствии с Частью IV проекта ДМГР
- Проведение двух встреч:
 - Одной с Рабочей Группой по Сотрудничеству в рамках работы по программе/проекту ДМГР Совета государств Балтийского моря.
 - Одной с Экспертной группой Партнерства Северного Измерения в Области Общественного Здравоохранения и Социального Благополучия по вопросам здоровья в тюрьмах

- Составление отчета для ОРГЗС
- Финансирование - РК продолжит исследовать возможности получения финансирования новых инициатив в рамках программы ДМГР

Результат: План деятельности ДМГР на 2010 г. принят единогласно.

Г-н Валерий Вакуленко: *Получат ли специалисты, прошедшие обучение, сертификат или свидетельство?*

Г-н Пол Кристиан Бергстрём: *По программа «Невероятные Годы» и АРТ будут выданы сертификаты. Что касается «семейных групповых конференций», участники получают статус координатора; было бы логично предположить, что им будут выданы свидетельства о прошедшем обучении. Насчет посредничества/медиации, сложно ответить прямо сейчас. Этот вопрос можно будет задать на семинаре ДМГР в пятницу 13 ноября.*

9. Закрытие заседания

Председатель г-н Бергстрём поблагодарил всех участников за плодотворную работу. Данная встреча очень важна для реализации целей программы «Дети и молодежь групп риска». Г-н Бергстрём выразил надежду на стабилизацию в составе РК в будущем.