

Рабочая группа по окружающей среде СБЕР. Отчет о проделанной работе с ноября 2017г. по февраль 2020г.

Вступление

Председательство в Рабочей группе по окружающей среде (РГОС) СБЕР перешло от Норвегии к Швеции на 13 Министерской встрече по окружающей среде в Вадсё в ноябре 2017г. В Вадсё министры приняли декларацию с указаниями по работе РГОС.

Организационные вопросы

Председателем РГОС в период шведского председательства была г-жа **Элин Кронквист** из Министерства окружающей среды Швеции. Советники по климату и «горячим точкам» Международного Баренцева секретариата — сначала **Мария Дианова**, затем **Юлия Бобина** — оказывали содействие РГОС по координации вопросов, связанных с климатом и «горячими точками», а также административную поддержку встреч РГОС.

В период председательства Швеции количество подгрупп РГОС сократилось с четырех до двух. Подгруппы по охране природы и водным вопросам объединились в Подгруппу по природе и водоемам. Подгруппа по чистому производству и подгруппа по потреблению упразднены, а соответствующие вопросы сотрудничества объединены под эгидой Подгруппы по исключению экологических «горячих точек» (ПИГТ). Вопросы изменения климата координируются РГОС.

РГОС провела четыре встречи параллельно со встречами подгрупп:

- в Питтео/Стурфоссене в мае 2018г.
- в Шеллефтео в ноябре 2018г.
- в Стуре Шёфаллет в марте 2019г. и
- в Умео в сентябре 2019г.

На встречах присутствовало от 30 до 40 участников. Встреча РГОС прошла в Стокгольме в ноябре 2019г., и заключительное телефонное совещание состоялось 22 января 2020г. Кроме того, отдельные встречи проводили подгруппы и проекты под эгидой РГОС.

Рабочая группа по окружающей среде по запросу КСДА СБЕР обновила сферу своей компетенции. Также РГОС изменила порядок смены председательства, приведя его в соответствие с порядком смены председательства в СБЕР. Порядок смены председательства будет окончательно синхронизирован после переходного периода 2018-2025г.г.

Все рабочие группы сотрудничества в Баренцевоморском регионе получили задание от СБЕР — предложить рекомендации по вовлечению молодежи в свою работу. РГОС сосредоточила свои усилия для привлечения молодежи на Контактный форум по сохранению местообитаний, информация о котором представлена ниже.

Международный Баренцев Секретариат постоянно публиковал информацию о деятельности РГОС на страницах Баренцева Евро-Арктического сотрудничества (www.barentscooperation.org) и в социальных сетях.

Изменение климата

Вопросы изменения климата являются всеобъемлющим приоритетом в работе РГОС. В период шведского председательства в РГОС План действий Баренцева сотрудничества по вопросам изменения климата реализовывался рабочими группами под наблюдением МБС. Первый План действий был принят на Встрече министров окружающей среды СБЕР в Инари в 2013г. Обновленный План действий, включающий проекты до 2020г., был принят на Встрече министров окружающей среды СБЕР в Вадсё в 2017г. План действий содержит вклады и действия Рабочей группы по окружающей среде, Рабочей группы коренных народов, Совместной рабочей группы по образованию и исследованиям, Совместной комиссии сотрудничества по спасению в Баренцевом регионе, Молодежного совета Баренцева региона, Сети лесного сектора Баренцева региона и Региональной рабочей группы по транспорту и логистике. В марте 2019г. МБС подготовил отчет о состоянии дел по реализации Плана действий, и представил его РГОС. В ходе последовавшей дискуссии участники обсудили необходимость вклада Рабочих групп, не участвовавших в реализации Плана действий, а также необходимость дальнейших действий в отношении климата со стороны всех групп в 2020г. и в дальнейшем будущем.

В период председательства Норвегии (2015-2017г.г.) РГОС заказала исследование «Баренц 2050 — Возможности для участия в снижении воздействия изменения климата». Цель исследования — оценить, каким образом пути снижения объемов выбросов в соответствии с Парижским соглашением могут повлиять на экономическую деятельность в Баренцевоморском регионе, а также какой вклад может сделать регион в достижение целей Парижского соглашения и построение жизнестойкости. В период председательства Швеции данные отчета были распространены среди других Рабочих групп СБЕР. Отчет был представлен на встрече Рабочей группы по экономическому сотрудничеству в июне 2018г.

Приоритетной задачей в период председательства Швеции была работа по Разработке региональных стратегий по климату и энергетике под руководством губернии Норрботтен. Цель данной работы — поддержка сотрудничества по созданию региональных стратегий по климату и энергетике для поддержки и ускоренного перехода к низкоуглеродному обществу. Конкретная часть этой работы — проект «Продвижение распространения знаний и повышение компетенции через сетевую работу и обучение в процессе деятельности» в Архангельской области и Норрботтене при финансировании Программы сотрудничества Северных стран и России в области охраны окружающей среды и климата на северо-западе России (ПЕКК). Согласно заключению проекта, Архангельская область хорошо подготовлена к мониторингу и отчетности по выбросам парниковых газов, и что для сокращения выброса парниковых газов и черного углерода существует огромный потенциал путем улучшений в производстве и использовании энергии, включая переход от ископаемого топлива к использованию возобновляемых источников и биомассы.

В ноябре 2019г. в Лулео (Норрботтен) прошел семинар с участием представителей из Архангельской области, губерний Нурланд, Вестерботтен и Норрботтен. Для продолжения обмена опытом и информацией о региональной стратегической работе в области изменения климата в Баренцевом регионе была создана сеть контактов.

Подгруппа по исключению «горячих точек» (ПИГТ)

Сопредседателями Подгруппы по исключению «горячих точек» (ПИГТ) выступали Оке Микаэльссон (Швеция) и Александр Дручинин (Россия). ПИГТ провела 30 встреч с ноября 2017г. по январь 2020г., как физических (6), так и телефонных (24). Подгруппа тесно сотрудничает с Северной экологической финансовой корпорацией (НЕФКО) и Международным Баренцевым Секретариатом. Фонд «горячих точек» Баренцева региона является эффективным инструментом для финансирования деятельности в подгруппе и для поддержки реализации конкретных мер относительно «горячих точек» Баренцева региона.

Перечень «горячих точек» Баренцева региона от 2003 года описывает 42 приоритетных объекта с экологическими проблемами в российской части Баренцева региона. Устранение этих «горячих точек» способствует улучшению здоровья и окружающей среды на местном уровне, а также снижению выбросов и экологического загрязнения в Арктике.

В период председательства Швеции Подгруппа ПИГТ сосредоточила свои активные усилия на дальнейшей разработке и реализации десяти видов так называемой вспомогательной деятельности в поддержку повышения компетенции в области получения разрешений на основе наилучших доступных технологий (НДТ), усиления действий, направленных на охрану окружающей среды, и продвижения «горячих точек» в процессе их исключения из перечня. По рекомендации подгруппы ПИГТ РГОС приняла решение исключить из перечня следующие «горячие точки»:

A5 Филиал АО «Группа «Илим» в г. Коряжме (старое название «горячей точки»: Котласский целлюлозно-бумажный комбинат) (Архангельск А5)
Предприятия целлюлозно-бумажной промышленности как источник загрязнения диоксинами в Архангельской области (Архангельск А9-1)
Очистные сооружения в г. Петрозаводск (Карелия 5)
Целлюлозно-бумажный комбинат «Монди ЛПК», очистка сточных вод (Коми 3-2)

В результате экологических улучшений и сотрудничества в рамках РГОС из перечня было исключено 11 «горячих точек» полностью и 5 — частично.

Встречи между ПИГТ и региональными группами по исключению «горячих точек» (РГИГТ) в Архангельске и Карелии проводились в феврале 2018г. и ноябре 2019г. соответственно. Эти встречи способствовали повышению компетенции как региональных групп по исключению «горячих точек», так и ПИГТ. Обсуждалась информация ПИГТ о процедуре и критериях исключения «горячих точек», вспомогательная деятельность и информация от собственников «горячих точек» об экологических улучшениях. ПИГТ получала информацию об экологических улучшениях от региональных групп по исключению «горячих точек» (РГИГТ).

В период председательства Швеции подгруппа ПИГТ реализовала несколько мер вспомогательной деятельности в тесном сотрудничестве с НЕФКО, Российским бюро НДТ и группами РГИГТ. Восемь так называемых оперативных групп, как тематических, так и универсальных, были сформированы из экспертов от всех стран-участниц, для разработки и помощи в реализации конкретных мер вспомогательной деятельности. Они также окажут помощь в проверке и комментировании документации по «горячим точкам», выполняя таким образом прежнюю роль технических экспертных комиссий (ТЭК).

Конкретные меры вспомогательной деятельности, реализованные в данный период, включают:

- Семинары по повышению компетенции в области НДТ и процедур получения разрешений для менеджеров и экспертов во всех пяти субъектах РФ Баренцева региона с сотнями участников из региональных органов власти, научных и промышленных организаций (Вспомогательная деятельность №1 а-б)
- Отраслевые тренинги и семинары для целлюлозно-бумажной промышленности и по очистке сточных вод в Карелии и Коми (Вспомогательная деятельность №2)
- Разработка планов экологической эффективности (Вспомогательная деятельность №4) и тренинги по получению разрешений на основе НДТ, в результате чего были приняты согласованные критерии для избранных пилотных предприятий (Вспомогательная деятельность №5) для «горячих точек» Монди ЛПК, сточные воды (Коз-2) и Очистка сточных вод в Петрозаводске (К5).
- Содействие при доработке Отчетов скрининга и анализа (СА) и определение особых критериев для исключения нескольких «горячих точек» (Вспомогательная деятельность №6). Однако для многих оставшихся в перечне «горячих точек» требуется более точный анализ для определения возможности их исключения из перечня.

Весной 2019г. ПИГТ создала оперативную группу по коммуникации. Цель вспомогательной деятельности в области коммуникации — обеспечить лучшее понимание и улучшенные инструменты коммуникации в отношении «горячих точек» Баренцева региона.

Подгруппа по природе и водным объектам (ППВ)

В период председательства Швеции РГОС приняла решение объединить Подгруппу по охране природы и Подгруппу по водным вопросам в одну группу — Подгруппу по природе и водным объектам (ППВ). Председателем подгруппы выступил г-н Матс-Руне Бергстрём, секретарем — г-жа Эллинор Бомарк. В период председательства Швеции подгруппа провела четыре заседания. Среди главных приоритетов подгруппы — усиление охраны биоразнообразия и сохранения экосистем, обмен наилучшими практиками сохранения и восстановления водно-болотных угодий, сотрудничество по охране водоемов и управлению ими, и улучшение сотрудничества и обмена знаниями в отношении воздействия туризма на экосистемы Баренцева региона.

В министерской декларации в Вадсё министры призывают завершить работу над «Стратегией охраны малонарушенных лесов Баренцева региона» в период шведского председательства в РГОС, при активном участии соответствующих российских организаций. Первоначально запрос на Стратегию был сделан министрами на встрече в Инари (Финляндия) в 2013г., но ее не смогли принять ни в Сортавале в 2015г., ни в Вадсё в 2017г. РГОС приняла решение возобновить эту работу в 2017г. На встрече РГОС в ноябре 2018г. российская сторона сообщила, что в последние годы Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Агентство лесного хозяйства готовят обновление российского лесного законодательства и предложила приостановить работу над стратегией по малонарушенным лесам. Шведское председательство пыталось найти другие пути улучшения сотрудничества в отношении малонарушенных лесов. На встрече подгруппы ППВ в сентябре 2019г. обсуждались национальные и региональные планы по управлению и сохранению лесов в разных странах. Это может послужить основой для определения необходимых шагов в рамках Баренцева Евро-Арктического сотрудничества для сохранения нашего общего биологического и культурного наследия.

Встречи ППВ и РГОС в марте 2018г. уделили определенное внимание устойчивому туризму. Состоялась экскурсия. Представитель саамской деревни Сиргес рассказал об оленеводстве и о влиянии на него климатических изменений, хищников и туризма. Также группа ППВ обсудила пути ограничения негативного воздействия вездеходной техники и обменялась опытом в этой области.

В период председательства Швеции одной из приоритетных задач был обмен наилучшими практиками сохранения и восстановления водно-болотных угодий. В ходе встречи ППВ в ноябре 2018г. этой теме было уделено особое внимание.

10 Международный Контактный форум по охране местообитаний (КФМ) прошел 17-20 июня в Мурманске (Россия). Основными темами 10 КФМ были охрана местообитаний с уделением особого внимания проблемам создания особо охраняемых территорий и оценки их эффективности, сохранение водно-болотных угодий и прибрежных ареалов и биоразнообразия, сохранение лесов и перспективы экотуризма в зоне зеленого пояса Баренцева региона. В результате специального приглашения представителям молодежи в форуме приняли участие несколько студентов. Была принята резолюция и, помимо прочего, Резолюция 10 КФМ отмечает угрозу биоразнообразию со стороны инвазивных видов и необходимость большего обмена информацией и сотрудничества в области мониторинга и противодействия распространению инвазивных видов. Обсуждение этого вопроса на встречах ППВ и РГОС привело к разработке 2 конкретных предложений проектов. Продолжается работа по созданию соответствующих баз данных — всех видов в общем, охраняемых видов и инвазивных видов Баренцева региона. Результаты будут опубликованы в 2020г. Также в 2020г. продолжится работа в отношении инвазивных видов Баренцева региона с целью создания сети контактов между странами и областями Баренцева региона для взаимного обмена информацией по инвазивным видам.

Было подготовлено несколько заявок в финансовые организации ЕС, Совета министров Северных стран и Программ Северного Калотта для трансграничного сотрудничества. Разработка заявок требует значительных ресурсов, но после утверждения эти источники предоставляют ценную совместную финансовую поддержку деятельности подгруппы. Например, в данный период были подготовлены и одобрены следующие проекты:

«КоАСал — Сохранение атлантического лосося как устойчивого ресурса для жителей севера; рыбные промыслы и сохранение в контексте растущих угроз и изменяющейся окружающей среды»;

«ПАН — Явления арктической природы» — распространение знаний об арктической природе для туристов, студентов, местных жителей и предпринимателей в сфере туризма, и развитие сети визит-центров вдоль зоны Зеленого пояса Фенноскандии;

«ЭМРА — экологическое планирование, меры и реабилитация в регулируемых водных системах»;

«ВЕСО — чистая питьевая вода и здоровая окружающая среда в Сортавале»

«ПРО ТРАУТ — успешные сообщества дикой кумжи и местных рыболовных профессий».

Ниже указаны проекты, реализуемые в 2017-2020г.г. при финансировании из различных источников.

Сотрудничество по охране водоемов и управлению ими:

«Река Тана Интеррег II» по совместному управлению рекой Тана;

«Трансграничный диалог и многопользовательское планирование в зонах водосбора Паз и Ворьема (Коларктик ПС)» с ожидаемым практическим результатом в виде плана управления, включающего программу мер на 2021-2030.

Проекты для усиления действий по сохранению биоразнообразия и охране экосистем:

«СимБОТ Интеррег Норт — неразрывное картирование и управление северной частью Ботнического залива» — проект составления карты морского дна и гармонизации управления;

«СААМУС — Лососевые виды рыб и пресноводная жемчужница», проект Коларктик ПС по видам, связанным с лососевыми видами рыб и пресноводной жемчужницей и их роли в обеспечении экосистемных услуг и биоразнообразия;

«РеАрк — Экологическая реабилитация арктических рек», проект Коларктик ПС, нацеленный на обмен знаниями по планированию реабилитации и реабилитации рек;

«Феллес Фьелдрев», проект Интеррег Норт, нацеленный на поддержку популяции песка.

Проекты в поддержку обмена знаниями и сотрудничества в области воздействия туризма на экосистемы Баренцева региона включают два проекта Карелия ПС:

«СУПЕР — Устойчивость под давлением: экологическая жизнестойкость в зонах природного и культурного наследия с интенсивной рекреационной деятельностью», нацеленный на изучение и поддержку экологически устойчивого туризма на четырех объектах всемирного наследия ЮНЕСКО;

«НатуреБеСТ — Наилучшие решения для снижения негативного воздействия туризма на окружающую среду» изучает туристический сектор и пытается снизить негативное воздействие на окружающую среду в сотрудничестве с малыми туристическими центрами и гостевыми домами.

Сотрудничество с другими рабочими группами и региональными организациями

РГОС уделяет внимание полезному сотрудничеству с другими соответствующими форумами Баренцрегионального сотрудничества и с другими региональными организациями на севере.

Сотрудничество между РГОС и Региональной рабочей группой по окружающей среде (РРГОС) осуществлялось через приглашение Региональной рабочей группы по окружающей среде на все

встречи РГОС. На практике члены РРГОС встречались в рамках Подгруппы по природе и водным объектам, а также на встречах РГОС. Отдельных встреч РРГОС не проводилось.

Представитель Рабочей группы коренных народов (РГКН) приглашался на все встречи и участвовал в двух встречах. На встрече РГОС в сентябре 2019г. представитель РГКН Дарья Швецова сделала презентацию о деятельности своей группы, и были обсуждены возможности для сотрудничества. На встрече РГОС в мае 2018г. представитель Саамского парламента Швеции сделал презентацию о традиционных знаниях в области сохранения природы и устойчивого использования биоразнообразия в поддержку исполнения ст. 8 и 10 Конвенции о биологическом разнообразии.

В период председательства Швеции приоритетной задачей было налаживание связей с другими рабочими группами для улучшения взаимопонимания и сотрудничества:

Представитель Объединенной рабочей группы по делам молодежи (ОРГМ) участвовал во встрече в Шеллефтео в ноябре 2018г. Обсуждались инициативы по дальнейшему участию молодежи в работе РГОС. Конкретным результатом обсуждения стало приглашение студентов для участия в Международном контактном форуме в Мурманске.

Представитель Сети лесного сектора Баренцева региона (СЛСБ) участвовал во встрече РГОС в ноябре 2018г. и сделал презентацию о работе группы. Работа обеих групп тесно взаимосвязана, например, в отношении адаптации к климатическим изменениям. Председатели РГОС и ППВ участвовали во встрече СЛСБ в октябре 2018г., а председатель ППВ также участвовал в Лесном форуме Баренцева региона, состоявшемся в Умео в октябре 2019г.

Председатель Объединенной рабочей группы по туризму (ОРГТ) участвовала во встрече РГОС в марте 2019г., а председатель ППВ участвовал во встрече ОРГТ в июне 2019г. Обсуждалось сотрудничество в области устойчивого туризма и экотуризма. Также РГОС сделала комментарии по брошюре ОРГТ о ярлыках и программах для индустрии устойчивого туризма.

Председатель Регионального совета молодежи Баренцева региона (БРИК) участвовал во встрече в сентябре 2019г. и сделал презентацию о работе группы. Обсуждались возможные меры повышения участия молодежи в работе РГОС.

РГОС также сотрудничает с Арктическим Советом. На встрече РГОС в ноябре 2018г. представитель Рабочей группы по защите арктической морской среды (ПАМЕ) Арктического Совета сделал презентацию о работе группы в отношении морского загрязнения мусором, включая микропластик. Финляндия как страна-председатель в Арктическом Совете в 2017-2019г. проинформировала РГОС о текущей работе, и РГОС определила некоторые возможности для развития сотрудничества.

НЕФКО регулярно информировала РГОС о различных проектах в рамках Программы сотрудничества Северных стран и России в области окружающей среды и климата (ПЕКК-1), программы, финансируемой Советом министров Северных стран и Фондом «горячих точек» Баренцева региона, имеющей большое значение для РГОС. В настоящее время открыт второй раунд подачи заявок в Программу, ПЕКК-2.

На встрече РГОС в ноябре 2018г. представитель Управления окружающей среды ОЭСР участвовала во встрече и сделала презентацию сравнительного анализа реализации НДТ при выдаче экологических разрешений. Проект НДТ ОЭСР имеет отношение к сотрудничеству в Баренцевом регионе в области «горячих точек».