



## **Отчет о деятельности Объединенной рабочей группы по вопросам здравоохранения и связанным с ним социальным проблемам (ОРГЗС) за 2010-2011 годы**

### **1. Председательство**

Председательство в 2010-2011 годах было разделено между Финляндией и Республикой Коми (г-н Олли Куукасъярви, советник министра Министерства по социальным вопросам и здравоохранению Финляндии и г-н Михаил Мурашко, министр здравоохранения Республики Коми / г-жа Евгения Котова, заместитель министра здравоохранения Республики Коми).

### **2. Заседания, проведенные в 2010–2011 г.г.**

Объединенная рабочая группа по вопросам здравоохранения и связанным с ним социальным проблемам (ОРГЗС) провела в 2010 году одно заседание и в 2011 году два заседания. В 2010 году заседание было проведено 22 сентября в г. Сыктывкар (Республика Коми) и в 2011 заседания состоялись 3 марта в Санкт-Петербурге (Ген. консульство Финляндии) и 12 октября в Сыктывкаре.

### **3. Члены ОРГЗС**

Членами Объединенной рабочей группы являются Норвегия, Швеция, Финляндия и Россия. В рабочую группу входят как представители уровня правительства стран, так и территорий Баренцева региона. В состав рабочей группы входит также член Рабочей группы коренных народов. При необходимости в работе принимают участие представители Европейской Комиссии, Всемирной организации здравоохранения, Совета Министров Северных стран и Партнерства Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия.

### **4. Мероприятия**

Мероприятия проводились на основе Программы сотрудничества в Баренцевом регионе в 2008-2011 годах. Программа охватывала следующие приоритетные направления:

- Профилактика и борьба с инфекционными заболеваниями
- Профилактика медицинских и социальных проблем, связанных с образом жизни, и поддержка детей и молодежи из группы риска
- Развитие первичного здравоохранения, услуг общественного здравоохранения и социальной поддержки

Реализация Программы сотрудничества в Баренцевом регионе во время отчетного периода шла по всем трем подпрограммам. Объединенная рабочая группа также подготовила в течение 2011 года новую Программу сотрудничества в Баренцевом регионе по вопросам здравоохранения и связанным с ним социальным проблемам на период с 2012 по 2015 годы. Ниже приведено описание трех подпрограмм, входящих в Программу сотрудничества, и их мероприятий.

## **5. Программа по борьбе с ВИЧ/СПИД в Баренцевом регионе**

Программа по борьбе с ВИЧ/СПИД в Баренцевом регионе нацелена на усиление национальных возможностей противостоять распространению ВИЧ-инфекции. Целью также является улучшение положения уязвимых групп.

Программа была разработана в 2005 году, и в последствии получила продолжение на 2008-2011 годы. Председателем руководящего комитета группы является Евгения Котова, заместитель министра здравоохранения Республики Коми. Финская сторона финансирует деятельность координатора программы.

В июне-сентябре 2011 года профессором Паули Лейникки была проведена оценка деятельности программы. В своем отчете он следующим образом представил наиболее существенные достижения Программы:

- Был обеспечен доступ для большей части населения из группы риска в местах, где были созданы низкопороговые центры и внедрена аутрич-работа, что оказало влияние на темпы распространения инфекции и соответствующие социальные и медицинские последствия.
- В работу вовлечены гражданское общество и общественные организации
- Обучение специалистов позволило изменить их отношение к уязвимым группам населения к лучшую сторону, а также обеспечило их инструментами для работы с этими людьми
- Была выявлена необходимость в координации мероприятий
- Заметны улучшения в процессах планирования программ и проектов (семинары по логико-структурному планированию, тренинги).

Профессором Лейникки были даны следующие рекомендации:

- В области развития технических возможностей:
  - a. Должна поддерживаться и развиваться платформа для международного сотрудничества. В этом вопросе координационная работа и регулярные заседания руководящей группы являются наиболее важными инструментами. Также должны поддерживаться связи с Партнерством Северного измерения. Мероприятия должны включать высокопрофессиональные тренинги в форме семинаров, обмены специалистами и взаимодействие при работе со СМИ и участвующими общественными организациями.
  - b. Развитие обмена данными между различными секторами.
  - c. Должны поддерживаться проекты по проведению независимой научно-исследовательской работы и созданию сетей сотрудничающих научно-исследовательских учреждений.
  - d. Должен продолжаться и поддерживаться диалог относительно законодательных и экономических вопросов.
  - e. Должно продолжаться обучение по планированию программ и проектов (например,

логики-структурный подход).

- Касательно профилактики и эпиднадзора:
  - f. Поддержка низкого порога центров и аутрич-работы должна быть усилена с тем, чтобы решать проблемы, которые возникнут в ближайшем будущем в результате продолжения распространения инфекции
  - g. Должна быть продолжена и усилена поддержка подготовки равных консультантов и волонтеров
  - h. Необходимо поддерживать внедрение легкодоступного анонимного экспресс-тестирования. Необходимо увязывать такую работу с научно-исследовательской деятельностью с целью определения оптимальных алгоритмов и эффективного охвата категорий населения из групп риска.

Рекомендации также касаются обмена опытом между специалистами по поводу ведения антиретровирусного лечения, а также разработки проектных предложений по устранению стигмы и дискриминации ВИЧ-инфицированных людей. Подчеркивается, что межведомственная координация приобретает все большее значение, и что руководящий комитет программы играет важную роль в поддержке этой координации.

Руководящий комитет программы собирался в 2010 году два раза: сначала в Ивало (финская Лапландия) в апреле и потом в ноябре в Мурманске в связи с итоговым семинаром пилотного проекта по развитию низкого порога услуг для наркопотребителей с целью профилактики распространения ВИЧ-инфекции в Мурманской области.

В 2011 году руководящий комитет собирался в мае в Петрозаводске для обсуждения текущей ситуации по ВИЧ, а также сочетанной патологии ВИЧ/туберкулез. Второе в 2011 году заседание руководящего комитета планируется провести в Сыктывкаре.

В настоящее время в рамках Программы по борьбе с ВИЧ/СПИД в Баренцевом регионе идет 12 проектов, и 5 проектных предложений находятся на рассмотрении. Все эти проекты также под эгидой Экспертной группы по ВИЧ/СПИД и ассоциированным инфекциям Партнерства Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия.

Руководящий комитет программы поддерживает тесные контакты с Партнерством Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия и вновь созданной Программой по борьбе с туберкулезом в Баренцевом регионе.

## **6. Программа по борьбе с туберкулезом в Баренцевом регионе; контроль выполнения Киркенесской Декларации от 2003 года**

ОРГЗС продолжает отслеживать выполнение Декларации Премьер-Министров, принятой на заседании в Киркенесе в 2003 году. В Декларации говорится, ситуация по туберкулезу в Баренцевом регионе должна быть взята под полный контроль в 10-летний срок, т.е. в 2013 году.

С целью координации усилий, направленных против распространения туберкулеза в регионе в 2010 году была запущена Программа по борьбе с туберкулезом в Баренцевом регионе. С самого начала большое значение придавалось проведению этой работы в

сотрудничестве с Партнерством Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия (NDPHS) и ее соответствующими экспертными группами; уже существующее международное сотрудничество должно быть принято во внимание. Первое планировочное заседание было проведено в апреле в Архангельске совместно с Экспертной группой по пенитенциарному здравоохранению Партнерства Северного измерения. После чего был организован семинар по логико-структурному планированию в июне 2010 года в Ленинградской области.

Общими целями программы являются следующие:

- Снижено экономическое бремя на общество
- Улучшены демографические показатели
- Сокращено число предотвратимых смертей
- Снижено бремя ТБ/ВИЧ
- Толерантное отношение к больным ТБ и ТБ+ВИЧ
- Остановлено распространение МЛУ/ШЛУ ТБ

Конкретной целью программы является усиление борьбы с ТБ и ТБ+ВИЧ в Баренцевом регионе при помощи международного сотрудничества.

Ожидаемыми результатами в соответствии с направлениями/компонентами деятельности Программы являются следующие:

1. Усилен обмен опытом и увеличен объем сотрудничества между странами Баренцева региона
2. Усилена профилактика ТБ и ТБ/ВИЧ
3. Повышена эффективность мер инфекционного контроля до минимально приемлемого уровня
4. Ранняя / своевременная и точная диагностика ТБ и МЛУ ТБ
5. Эффективность лечения ТБ и ТБ+ВИЧ
6. Улучшены возможности учреждений
7. Активная позиция общества и правительств по проблеме ТБ
8. Действенная политика и сотрудничество программ по борьбе

Программа по борьбе с туберкулезом в Баренцевом регионе была одобрена на заседании ОРГЗС в сентябре 2010 года, и было принято решение о создании руководящего комитета программы. Первое заседание руководящего комитета программы по туберкулезу было проведено в мае 2011 года в Санкт-Петербурге. Д-р Алевтина Гришко, советник директора СПб НИИ фтизиопульмонологии была выбрана председателем комитета. Проф. Андрей Марьяндышев, Северный государственный медицинский университет (Архангельск) был назначен координатором программы с российской стороны и ее исполнительным секретарем. Д-р Заза Церетели, международный технический советник Экспертной группы

по системам первичного и пенитенциарного здравоохранения, был назначен координатором программы с международной стороны. Второе заседание руководящего комитета программы было проведено 19 октября 2011 года.

## **7. Программа "Дети и молодежь группы риска в Баренцевом регионе" (CYAR)**

Программа "Дети и молодежь группы риска 2008-2012" нацелена на усиление компетенции региональных и местных органов управления социальной защиты и на стимулирование межведомственного взаимодействия в Баренцевом регионе с целью поддержки детей и молодежи из группы риска. Деятельность программы направлена на четыре ключевых направления:

1. Обзор ситуации в Баренцевом регионе - на основе ежегодных региональных отчетов и заседаний ОРГЗС

2. Ежегодная конференция специалистов по вопросам, связанным с детьми и молодежью из группы риска

3. Распространение знаний о методах работы с детьми и молодежью из группы риска. Идет реализация четырех выбранных подпрограмм, нацеленных на детей и молодежь из группы риска:

- Невероятные годы жизни (акцент на детей с поведенческими проблемами)
- Семейные групповые конференции
- Тренинги по замещению агрессии и проведение работы по замещению агрессивного поведения в семьях
- Восстановительная юстиция - посреднические комитеты (для малолетних правонарушителей)

4. Обмен информацией; разработка интернет-сайта для программы "Дети и молодежь группы риска" и Международного Баренц-секретариата

Руководителем программы "Дети и молодежь группы риска" является г-н Пол-Кристиан Бергстрем, начальник Северного регионального управления Норвегии по вопросам детства, молодежи и семьи (Bufetat). На 2008-2012 г.г. на программу "Дети и молодежь группы риска" выделено примерно 1 млн. Евро по линии норвежского финансирования Партнерства Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благосостояния.

В 2010 году Руководящий комитет программы собирался 2 раза - в апреле в Сыктывкаре и в ноябре в Петрозаводске. В 2011 заседания Руководящего комитета были в Трёмсё в мае и в Мурманске в декабре. Кроме проектов, финансируемых программой "Дети и молодежь группы риска", Руководящий комитет также координирует большой объем другой работы между Норвегией и Россией в Баренцевом регионе.

В 2010-2011 годах было проведено большое количество семинаров, рабочих встреч и тренингов по четырем темам, указанным в направлении деятельности 3. Кроме того, идут исследовательские проекты, связанные с программой "Дети и молодежь группы риска" и

акцентированные на программу "Невероятные годы жизни" и обучение по замещению агрессии. Были проведены встречи с Экспертной группой по пенитенциарному здравоохранению Партнерства Северного измерения: было принято решение о проведении на регулярной основе встреч с Экспертной группой по пенитенциарному здравоохранению Партнерства Северного измерения. Представители программы "Дети и молодежь группы риска" приняли участие в заседании Рабочей группы по сотрудничеству в области работы с детьми из группы риска, которое состоялось в Берлине в сентябре 2011 года. В сентябре 2011 года в Осло была проведена конференция по альтернативным санкциям для молодых правонарушителей. Были организованы встречи с Уполномоченным по правам детей РФ Павлом Астаховым, и он положительно оценил работу, проводимую в рамках программы "Дети и молодежь группы риска".

Министерствами юстиции РФ и Норвегии одобрена программа сотрудничества на 2010-2012 годы в области детей и молодежи из группы риска в Мурманской, Архангельской области, Карелии и Коми. Отдельные соглашения о сотрудничестве подписаны между Норвегией и Мурманской областью (июль 2011 г.), Карелией (ноябрь 2010 г.) и Архангельской областью (февраль 2010 г.). Отдельный протокол о сотрудничестве в работе с несовершеннолетними правонарушителями на 2010-2012 гг. подписан между Норвегией и Архангельской областью в сентябре 2010 г. Одной из ключевых задач в этой работе является внедрение восстановительного правосудия в Мурманской и Архангельской области.

Основным направлением деятельности в 2011 году стала реализация проекта поддержки программы "Дети и молодежь группы риска". Эта работа заключается в распространении информации о четырех выбранных методах работы с детьми и молодежью из группы риска, повышение квалификации специалистов в российских регионах при поддержке со стороны Руководящего комитета программы. В рамках программы также разработано ее продолжение на предстоящий период с 2012 по 2015 годы. В течение 2011 года были поданы проектные заявки в различные финансирующие программы (Партнерство Северного измерения, Европейская инициатива соседства и партнерства "Коларктик") с целью продолжения и расширения деятельности программы "Дети и молодежь группы риска".

### **Сотрудничество с Партнерством Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия**

Баренцев Евро-Арктический регион является партнером Партнерства Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия (NDPHS). Программа сотрудничества по вопросам здравоохранения и связанным с ним социальным проблемам в Баренцевом регионе разработана в соответствии с приоритетными направлениями Партнерства Северного измерения. Финляндия, как сопредседатель Партнерства Северного измерения, сделала доклад о последних изменениях в Партнерстве Северного измерения на всех трех заседаниях ОРГЗС, имевших место во время председательства в 2010-2011 гг. Комитет старших представителей Партнерства Северного измерения постоянно информируется о деятельности ОРГЗС.