



Протокол

55 Встречи Подгруппы по исключению экологических горячих точек (ПИГТ №55) Тромсё, Норвегия, 28 февраля 2017 года

1. Открытие заседания

Заседание было открыто в 09:30 в следующем составе:

- Россия (Архангельская область: Иван Попов, Республика Коми: Роман Полшведкин, Андрей Татков, Евгений Потаров, Ирина Юрковская (по телефону))
- Норвегия (Ханне Аронсен (со-председатель), Олауг Бьертнэс, Ингрид Лиллехаген)
- Швеция (Оке Микаэльссон, Надя Маслова, Элин Кронквист, Ильва Сарден, Матс Линделл)
- Финляндия (Эмма Нурми, Йонас Лииматта)

Наблюдатели:

- МБС (Мария Дианова, Сохви Кангаслуома)
- НЕФКО (Хенрик Форстрём, Руслан Бутовский, Татьяна Тюпенко (по телефону))

Отсутствуют: Мария Дронова, со-председатель, Россия

Переводчик: Борис Кочетков

2. Утверждение повестки

Повестка утверждена.

3. Обзор Протокола 54 Встречи ПИГТ №54

Протокол ПИГТ №54 утвержден и утвержденная редакция будет направлена участникам группы.

4. Задачи, распределенные на предыдущих встречах

Группа рассмотрела список задач, обозначенных на 54 Встрече ПИГТ. Большинство задач выполнены, однако, некоторые задачи были перенесены в список задач для выполнения после ПИГТ №55.

5. Обсуждение проекта особых критериев для исключения пилотных горячих точек Ко6, Ко7 и А3-1

а) Горячая точка Ко7 «Отходы деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности» — проект особых критериев представлен Татьяной Тюпенко и Романом Полшведкиным

Татьяна Тюпенко участвовала по телефонной связи вместе с представителями Министерства промышленности, природных ресурсов, энергетики и транспорта Республики Коми и представила проект критериев для исключения горячей точки Ко7, разосланный до встречи. В Республике Коми реализован большой ряд экологических проектов по утилизации древесных отходов для производства энергии. На основании этого, представители Республики Коми подтвердили, что они желают добиваться исключения Ко7 из списка горячих точек Баренцева региона в 2017 году. Они предлагают ограничить объем горячей точки Ко7 девятью муниципальными образованиями в Республике Коми, в которых присутствует целлюлозно-бумажная и деревообрабатывающая промышленность. Обсудили обращение с наследием древесных отходов, отметив важность этого вопроса. Группа намерена вернуться к его обсуждению.

Группа поблагодарила Татьяну Тюпенко за кропотливую работу по подготовке предложения проекта критериев исключения. Была отмечена высокая ценность двуязычного подхода. Предлагаемые критерии были обсуждены, и группа ПИГТ отметила важность точности формулировок критериев для возможности определения факта и сроков их выполнения в дальнейшем.

Группа четко отметила, что документ в виде представленного на заседании проекта в значительной степени сформулирован в виде заявлений об уже достигнутых результатах, а не формулировок «конкретных критериев для исключения» как условий для исключения после принятия соответствующих мер. ПИГТ согласилась, что разделы, описывающие горячую точку, следует удалить и оформить в виде отдельного документа для представления документации по выполнению критериев, поскольку это потребуется для обращения за исключением в будущем.

После обсуждения ПИГТ рекомендовала сосредоточить критерии для исключения на 1) утилизации производимых на текущий момент древесных отходов в Республике Коми ежегодно для производства энергии, с указанием целевых показателей утилизации на республиканском уровне (процент утилизированных отходов от ежегодного объема произведенных древесных отходов), 2) соблюдении законодательства РФ по остаточным древесным отходам, которые не будут утилизированы для производства энергии, и, возможно, 3) минимальном уровне целевых показателей для утилизации древесных отходов на уровнях муниципальных образований или компаний.

Швеция/ПИГТ предложит на рассмотрение представителей Республики Коми обновленный текст по критериям исключения для Ко7 после заседания.

На основе этого представители Коми рассмотрят необходимость дальнейшей доработки проекта критериев исключения горячей точки Ко7 и направит его ПИГТ.

В дальнейшем представители Республики Коми могут направить заявку на исключение горячей точки Ко7. Заявка должна включать приложение с документацией по выполнению критериев исключения (и заключение Росприроднадзора с рекомендацией к исключению). Представителей Республики Коми также призвали обеспечить перевод Плана Действий по утилизации древесных отходов на английский язык и предоставить перевод в ПИГТ.

б) Горячая точка АЗ-1 «Архангельская ТЭЦ №1» — проект особых критериев представлен Русланом Бутовским (подлежит уточнению)

Г-н Бутовский представил проект критериев для исключения горячей точки АЗ-1. Группа обсудила критерии и предложила некоторые поправки.

Группа поблагодарила Руслана Бутовского за подготовку предложения проекта критериев исключения АЗ-1. Был обсужден проект критериев, и ПИГТ отметила важность точности формулировок критериев для возможности определения факта и сроков их выполнения в дальнейшем. Представители Архангельской области отметили, что они не ознакомлены с последней версией проекта критериев. Руслан Бутовский в тесном сотрудничестве с МПР Архангельской области и владельцем горячей точки АЗ-1 предоставит ПИГТ проект критериев для исключения в обновленной редакции. Бутовский подготовит двуязычную версию, которая будет разослана членам ПИГТ незамедлительно по готовности документа.

Было указано на отсутствие заключения технической экспертизы (ТЕС) по Отчету скрининга и анализа. Группа должна вернуться к этому вопросу в дальнейшем.

в) Горячая точка Коб «Обращение с отходами в Республике Коми» – Проект особых критериев для исключения

- Уточнить состояние разработки критериев для исключения Коб и обсуждения дальнейшей работы по Коб.
- Решение о дальнейших действиях.

Г-жа Тюпенко сообщила, что работа по горячей точке Коб была временно приостановлена, в работа возобновлена и Татьяна продолжит разработку проекта критериев для исключения Коб и направит его ПИГТ в начале апреля.

Общие замечания по пункту 5 Повестки

Группа согласилась, что необходимо обеспечить Особые Критерии Исключения и на английском, и русском языках. Группа согласилась, что документ с особыми критериями для исключения должен быть двуязычным в процессе разработки. Однако, после утверждения критериев следует создать отдельные версии на английском и русском языках. Также, было отмечено, что консультанты, нанятые на роль «хаба» (координатора) между региональными группами по исключению горячих точек (HEG) и ПИГТ в процессе разработки особых критериев для исключения, должны обеспечить обновление документов на обоих языках и своевременное предоставление их соответствующим членам ПИГТ и HEG по мере создания новых версий. На документах также должны быть отметки с указанием даты последней редакции как в шаблоне (нижнем колонтитуле), так и в названии файла.

6. Горячая точка А4 «Архангельский целлюлозно-бумажный комбинат (г. Новодвинск)»

Обсуждение того пункта Повестки отложено до следующей встречи ПИГТ.

Однако, получено подтверждение, что группа экспертов из Северных стран направляется в Архангельск в середине марта для встречи с соответствующими органами и участниками, включая посещение площадки горячей точки А4. Мероприятие приурочено к более крупному событию, семинару по климату. Проект программы и список вопросов составлены и направлены в МПР Архангельской области на рассмотрение. Цель встречи — дать ответы на оставшиеся вопросы экспертов в Заключении технической экспертизы по А4, для создания хорошего основания для рекомендации РГОС от ПИГТ по возможному исключению. Также, представляет ценность сама возможность для экспертов из Северных стран и России наладить контакты для дальнейшей работы по экспертизе горячих точек Архангельской области.

МПР Архангельской области подтвердило желание исключить горячую точку А4 из списка горячих точек на министерской встрече 2017 года.

7. Горячая точка Ко2-1 «Воркутинский цементный завод»

Г-н Оке Микаэльссон сделал презентацию о горячей точке Ко2-1, в работе по которой активно участвует рабочая группа Арктического Совета АКАП в сотрудничестве по экологическим улучшениям. Особое внимание уделяется диоксидам, а также пылевым и прочим выбросам.

При сотрудничестве с АКАП пылевые выбросы Воркутинского цементного завода были существенно снижены (на 98%), с 13000 тонн в год в 2007 году до 240 тонн в год в 2014 году. Также, проводились замеры выбросов диоксинов, для подтверждения их соответствия международным стандартам и Стокгольмской конвенции по выбросам СОЗ.

Однако, ситуация на комбинате не является стабильной. В настоящее время эксплуатируется только одна из трех печей. Предприятие находится в тяжелом финансовом положении, и его будущая эксплуатация — под вопросом. Возможно, комбинат пожелает продолжать работу по совместному сжиганию опасных отходов, на которую потребуется экологическое разрешение. В рамках сотрудничества с АКАП выданы рекомендации по мерам, которые гарантируют, что любое возможное совместное сжигание отходов будет осуществляться в экологически безопасном виде. Они также весьма уместны в случае продления эксплуатации.

Эта горячая точка была почти готова к исключению в 2015 году. Представители Республики Коми подтвердили намерение добиваться исключения этой горячей точки из Списка горячих точек Баренцева региона на Министерской встрече 2017 года. ПИГТ подтвердила, что эта горячая точка может рассмотреть возможность исключения по ускоренной или по обычной процедуре. Представители Республики Коми обсудят, какой путь выбрать (ускоренную или обычную процедуру) для исключения, обновят Отчет скрининга и анализа и направят результаты и выводы в ПИГТ по мере готовности.

8. Горячая точка Ко1 « Воркутинский угольный бассейн (утилизация шахтного метана)»

Г-жа Олауг Бьертнэс сделала презентацию информации, полученной небольшой специальной рабочей группой, созданной на 50 Встрече ПИГТ (в С. Петербурге) для получения информации по шахтам Ко1 и предоставления ее группе ПИГТ.

В презентации были даны сравнительные данные по выбросам пяти угольных шахт Воркуты, входящим в горячую точку Ко1, со ссылкой на справочную литературу ЕЭК ООН. Воркутинские шахты по показателям утилизации метана считаются одними из лучших по стране (улавливается приблизительно до 40%), однако они находятся в «нижней» части списка в сравнении с другими угольными шахтами во всем мире; показатели на лучших шахтах — утилизация до 80% метана (в Австралии). Было отмечено, что органы охраны ОС Северных стран не располагают собственными экспертами по выбросам метана на угольных шахтах, и по этому вопросу отсутствуют справочники ЕС по наилучшим доступным технологиям. Поэтому, экспертам Северных стран сложно дать достаточно компетентную оценку информации по Ко1.

Представители Республики Коми сообщили, что среди пяти воркутинских шахт Шахта Северная наилучшим образом оснащена уловителями метана, и что существуют планы по установке аналогичного оборудования на других четырех воркутинских шахтах. Однако, на Шахте Северная в 2016 году произошла авария, и сейчас она затоплена водой. Они также сообщили, что в действующих экологических разрешениях воркутинских угольных шахт не указаны конкретные целевые показатели по уловлению метана. Данные по уловлению метана в шахтах доступны только с 2009 года, но не ранее.

Руслан Бутовский сообщил группе, что выход российских справочников по НДТ утилизации выбросов метана на угольных шахтах ожидается в конце 2017 года. Он также сообщил, что каждая из пяти угольных шахт Воркуты находится в списке 300 российских компаний, выбранных в качестве пилотных для реализации нового российского законодательства по НДТ. В этой связи, возможно, следует рассмотреть возможность разделения горячей точки Ко1 на пять частей. Этот вопрос следует рассмотреть в дальнейшем.

Представитель НЕФКО сообщил, что для совместной реализации проектов по снижению выбросов парниковых газов на угольных шахтах в Воркуте могут быть доступны механизмы финансовой поддержки в рамках Парижского соглашения. Потенциальные проекты для совместной реализации по Киотскому Протоколу на угольных шахтах в Воркуте описывались в отчете НЕФКО 2006 года.

Представители Республики Коми сообщили, что они обсудят с владельцем горячей точки намерение продолжать работу по исключению Ко1 на основе полученной информации. Представители Республики Коми согласились сообщить ПИГТ о результатах этого обсуждения.

9. Сопроводительная деятельность

Этот пункт Повестки отложен до следующей встречи ПИГТ №56, запланированной на 24 марта.

Присутствующие согласились, что члены ПИГТ предоставят к 17 марта письменные комментарии (с рассылкой всем участникам) по обновленной редакции документа, предоставленного Оке Микаэльссоном и разосланного в первоначальном виде 16 февраля «Предлагаемый список мер сопроводительной деятельности», чтобы обеспечить хорошую основу для обсуждения и, возможно, принятия решения на следующей встрече ПИГТ.

Также, было отмечено, что шведско-российское предложение о горячих точках, которым может быть присвоен «оранжевый статус» для иллюстрации прогресса, следует разослать членам ПИГТ как можно скорее по его готовности — с предложением решения ПИГТ.

10. Демонстрационные материалы

Этот пункт Повестки отложен на следующее заседание ПИГТ. Членов ПИГТ попросили предоставить предложения и отзывы по первому проекту демонстрационных материалов по горячим точкам к министерской встрече, разосланным Марией Диановой 23 февраля 2017 года.

11. Отчет для РГОС

Сопредседатель ПИГТ Ханне Аронсен представила проект презентации ПИГТ для встречи РГОС 1 марта. Группа обсудила проект презентации и внесла в нее некоторые изменения. Презентация посвящена горячим точкам — кандидатам на исключение.

12. Шаблон для заключения технической экспертизы

Этот пункт Повестки отложен на следующее заседание ПИГТ.

13. Дата и вопросы для следующей встречи ПИГТ

Следующая встреча ПИГТ (№56) состоится 24 марта в режиме телефонной конференции с 9:00 до 11:00 (по времени Осло). Основные вопросы для обсуждения: 1) Сопроводительная деятельность и 2) Демонстрационные материалы для министерской встречи.

Проект повестки заседания ПИГТ №56 будет разослан председателем.

14. Сводная таблица следующих действий и распределение ответственности

Задача	<i>Ответствен ный</i>	<i>Срок</i>
1. Рассылка проекта Протокола Встречи №55.	Ханне	Безотлагательно
2. Замечания по проекту Протокола ПИГТ №55.	Все участники	17 марта
3. Ко7: Швеция/ПИГТ предложит обновленный текст особых критериев исключения на рассмотрение Коми.	Ханне	Безотлагательно
4. Ко7: Коми обсудят необходимость дальнейшей	Коми/Татьяна	Безотлагательно

доработки проекта критериев исключения горячей точки Ко7 и направят ПИГТ.	Тюенко	
5. Ко7: Коми обеспечить перевод на английский язык Плана Действий по утилизации древесных отходов и направить ПИГТ (пункт 4 таблицы).	Коми/Татьяна Тюенко	Безотлагательно
6. Ко7: Коми может позже, после утверждения Плана Действий группой ПИГТ (пункт 5 таблицы), направить отчет о реализованном плане действий (пункт 6) и заявку в ПИГТ на исключение горячей точки Ко7 (пункт 7), включая необходимую документацию и заключение Росприроднадзора.	Коми/Татьяна Тюенко	Безотлагательно
7. АЗ-1: Архангельск представит обновленный проект критериев исключения для АЗ-1. Бутовский координирует и подготовит двуязычную версию, для рассылки членам ПИГТ по готовности.	Архангельск /Руслан Бутовский	Безотлагательно
8. Коб: Коми продолжит разработку проекта критериев исключения для Коб и направит ПИГТ.	Коми/Татьяна Тюенко	Безотлагательно (начало апреля)
9. Ко2-1: Коми обсудят дальнейший путь (ускоренная или обычная процедура) к исключению, обновят Отчет СиА и сообщат ПИГТ о результатах и выводах по мере готовности.	Коми/Татьяна Тюенко	Безотлагательно
10. Ко1: Коми обсудят с владельцем горячей точки намерение продолжать работу по исключению Ко1 и сообщат ПИГТ о результатах обсуждения.	Коми/Татьяна Тюенко	Безотлагательно
11. Оке Микаэльссон обновит и представит для замечаний членов ПИГТ документ «Предлагаемый список мер сопроводительной деятельности», изначально разосланный 16 февраля.	Оке Микаэльссон Все участники (ПИГТ)	Безотлагательно 17 марта
12. Рассылка шведско-российского предложения по присвоению горячим точкам «оранжевого статуса».	Оке/Мария Дронова	Безотлагательно
13. Члены ПИГТ дадут замечания по первому проекту демонстрационных материалов о горячих точках для министерской встречи, разосланному Марией Диановой 23 февраля 2017 года.	Все участники (ПИГТ)	17 марта
14. Рассылка 1 проекта повестки телефонного совещания ПИГТ №56, запланированного на 24 марта.	Ханне	Безотлагательно
15. Замечания и предложения по проекту повестки совещания ПИГТ №56.	Все участники	1 неделя
16. Обновленное предложение по «резерву» экспертов и консультантов.	Хенрик	17 марта

15. Прочее

Прочие вопросы не обсуждались

16. Завершение заседания

Заседание закрыто в 17:20