

**Протокол заседания рабочей группы по окружающей среде Совета
Баренцева Евро/Арктического региона (РГОС СБЕР)
8-9 октября 2009г.
г. Архангельск**

1. Открытие заседания, представление участников

Председатель РГОС г-жа Анне Бертейг из Норвегии открыла заседание и приветствовала участников. Она поблагодарила Администрацию Архангельской области за помощь в организации заседания и, в особенности, семинара по экологическим горячим точкам и посещения нескольких экологических горячих точек днем ранее. Произошло представление участников (Приложение 1 – Список участников).

2. Принятие повестки дня

В связи с параллельным проведением заседаний РРГОС и рабочей группы по выработке критериев исключения экологических горячих точек из перечня, председатель предложила отложить обсуждение пунктов 4.2, 4.3, 5 и 7 до появления всех отсутствующих. Доклады Валерия Ефимова и Александра Давыдова из Института экологических проблем севера (г. Архангельск) были включены в повестку дня под пунктом 8'. Повестка дня была принята с этими поправками. (Приложение 2 – Уточненная повестка дня)

3. Утверждение протокола заседания РГОС СБЕР состоявшегося 12 марта 2009г.

Протокол был утвержден без поправок. Представитель Российской Федерации Андрей Пешков отсутствовал во время принятия протокола, но ему было дано время до конца дня для того, чтобы высказать свои возражения. Возражений не последовало.

4. Доклады о заседаниях подгрупп состоявшихся 6-7 октября

4.1 Подгруппа по охране природы

Доклад сделал председатель подгруппы г-н Ян-Петер Хуберт-Хансен из Норвегии. Мандат подгруппы был определен Министрами окружающей среды в 2007г. Основная стратегия подгруппы по охране природы заключается в стимулировании сотрудничества и координации деятельности в сфере биоразнообразия и сохранения местообитаний с целью сохранения биоразнообразия в Баренцевом Евро/Арктическом регионе в будущем. В своей работе подгруппа использует контактный форум по сохранению местообитаний, который был основан в 1999г. и по-прежнему существует.

Помимо организации контактного форума по сохранению местообитаний, который проходит раз в два года, приоритетными направлениями для группы являются: 1) сеть ООПТ 2) объекты всемирного наследия, 3) сохранение лесов 4) изменения климата и 5) реализация Рамсарской конвенции по водно-болотным угодьям. Подгруппа будет также стремиться сотрудничать с другими подгруппами.

В 2009г. особое внимание уделяется проектам сохранения лесов:

- Экспедиция в район р. Пеза (Мезенинский р-н Архангельской области) для оценки девственных лесов
- Сеть ООПТ и экологические коридоры для сохранения лесов
- Зеленый пояс Фенноскандии
- Трехсторонний проект по сохранению лесов (Архангельская область, Республика Коми и Ненецкий автономный округ)
- Выполнение рекомендаций конференции в Стейнкьере (Норвегия, 2007г.)

Подгруппа будет вести работу по итогам конференции по изменениям климата в Баренцевом регионе, состоявшейся 1-2 сентября 2009г. в Вадсё (Норвегия) а также по проекту по изменениям климата/биоразнообразия реализованного Университетом г. Умео. Подгруппа также планирует собраться на отдельное заседание перед передачей председательства Швеции.

Представитель России г-жа Мария Доронова задала вопрос председателю РГОС относительно того, будет ли норвежская сторона предлагать какие-либо изменения в проект Меморандума о взаимопонимании по проекту «Зеленый пояс Фенноскандии». Председатель РГОС пообещала передать этот вопрос норвежской стороне и ответить финской и российской сторонам по электронной почте.

4.2 Подгруппа по водным вопросам

С докладом выступила председатель подгруппы г-жа Бенте Кристиансен из Норвегии. В заседании подгруппы приняли участие 20 человек, представлявших Норвегию, Швецию, Финляндию, Россию, Европейскую комиссию и 7 регионов входящих в БЕАР. В центре внимания группы – обмен знаниями и опытом по вопросам управления водными ресурсами в Баренцевом регионе. Председатель подгруппы с удовольствием отметила хорошую работу подгруппы.

Архангельская область внесла предложения по реализации двух новых проектов.

Г-жа Карола Бьорклунд из МИД Норвегии выступила с докладом об инициативе Норвегии в рамках протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озёр.

Г-н Ульрих Вайнс, представитель делегации Еврокомиссии в Москве, сделал доклад об экологическом диалоге ЕС-Россия.

Ранее работа подгруппы страдала из-за недостаточного присутствия российских участников, и поэтому председатель была очень рада видеть большое количество активных участников, представляющих Архангельскую область, которые предоставили подробную информацию о состоянии окружающей среды и водных ресурсов региона и выдвинули предложения о реализации проектов. Подгруппа надеется, что это продолжится и в будущем.

4.3 Подгруппа по чистому производству и экологически безопасному потреблению (ПЧЭБП)

Председатель подгруппы Ханне Аронсен из Норвегии представила отчет о пятом заседании подгруппы. На заседании присутствовали 11 участников, представлявших 4 страны Баренцева сотрудничества, НЕФКО, Российский центр чистого производства и устойчивого развития (г. Москва), офис губернатора Нурланда (Норвегия) и Комитет по экологии Архангельской области.

На этом заседании подгруппы особое внимание было уделено окончательному определению приоритетных проектов из «краткого перечня», сотрудничеству с другими организациями, содержанию заключительного отчета о достижениях подгруппы в 2008-2009гг и обсуждению идей для внесения в новую рабочую программы ПЧЭБП в рамках председательства Швеции. Члены подгруппы также обсудили необходимость разработки порядка разработки и утверждения проектов для прояснения ролей и распределения ответственности в рамках проектов.

11 из 16 приоритетных проектов подгруппы уже завершены. Будет проведена работа по внесению соответствующей информации в шаблоны описания проектов. Уже начавшиеся проекты будут продолжены. Еще не начавшиеся проекты будут обсуждаться снова при разработке новой рабочей программы на ближайшие два года в рамках председательства Швеции. Ранее высказанные идеи по сотрудничеству с другими организациями (АКАП, Рабочей группой по энергетике СБЕР, другими подгруппами РГОС) также будут обсуждаться при разработке новой рабочей программы.

Подгруппа прошла стадию становления и теперь готова больше заниматься многосторонними проектами. Для этого, однако, понадобится уделить больше внимания процедурным вопросам (роли, обязанности, кто что утверждает), и подгруппа разработает порядок для прояснения этих вопросов.

Дальнейшая работа подгруппы будет направлена на заполнение шаблонов описания проектов по завершенным проектам и подготовку отчета о деятельности группы в 2008-2009гг. для представления РГОС на конференции министров. Затем начнется работа по разработке новой рабочей программы параллельно с обсуждением порядка разработки и утверждения проектов.

5. Обобщение опыта и результатов разделения группы на подгруппы, метода работы и мандата

Председатель РГОС г-жа Анне Бертейг напомнила присутствующим, что структура подгрупп была предложена российской стороной при переходе к ней председательства в группе и была утверждена министрами окружающей среды в 2007г. В декларации министров РГОС дано указание провести оценку новой структуры по истечению двухлетнего срока и доложить о результатах министрам. В начале деятельности в 2008г. РГОС попросила подгруппы разработать стратегии и программы действий и рекомендовала вести перечни текущих и завершенных проектов в своей сфере для учета.

Председатели подгруппы положительно отозвались о структуре подгрупп. Подгруппы разработали требуемую РГОС документацию – стратегии, программы действий и перечни проектов. В подгруппах также идет подготовка отчетов о своих достижениях в 2008-2009гг.

Все участники согласились с тем, что подгруппы приносят дополнительную пользу для двустороннего сотрудничества между странами, а также и для международного сотрудничества, например в рамках Арктического совета и Марракешского процесса. Председатели подгрупп добавили, что подгруппам потребовалось время для становления, и пока нет примеров сотрудничества между подгруппами по конкретным проектам.

Председатель РГОС г-жа Анне Бертейг признала, что работа по созданию подгрупп требовала большего объема работы и человеческих ресурсов. Агентства, подчиненные Министерству окружающей среды, ранее не участвовали в Баренцевом сотрудничестве, а сейчас их представители активно работают на постах председателей подгрупп. Растущий объем Баренцева сотрудничества принес значительно пользу и для сотрудничества этих агентств по другим направлениям.

Председатель подгруппы по водным вопросам г-жа Бенте Кристиансен подчеркнула, что слабостью ее группы явилось недостаточное участие российской стороны в заседаниях, за исключением тех заседаний, которые проходили на территории одного из российских регионов. Она также обратила внимание на тот факт, что вода останется важным вопросом регионального сотрудничества в независимости от того, будет продолжена работа подгруппы или нет.

Г-н Андрей Пешков из России предложил, что решением этого вопроса может быть обязательное участие представителей регионов в работе группы. Председатель РГОС согласилась с тем, что целью является обязательное участие представителей регионов в заседаниях, но для этого понадобится получить мандат Регионального Совета, а также определенную финансовую поддержку на компенсацию командировочных расходов.

Г-жа Ида Реутерсвэрд из Швеции сказала, что шведская сторона положительно относится к продолжению работы подгрупп в рамках своего председательства в РГОС. Она обратила внимание на следующие сложности а) организации встреч таким образом, чтобы на них присутствовало достаточное количество участников, б) создания дополнительной пользы за счет объединения региональных, международных и двухсторонних вопросов и в) принятие во внимание потребностей регионов.

РГОС дала подгруппам мандат на продолжение своей работы по уже утвержденным проектам на период перехода председательства в группе от Норвегии к Швеции. В подгруппах по водным вопросам и ЧПЭБП преемственность обеспечена благодаря тому, что заместители председателей этих подгрупп из Швеции возьмут на себя обязанности председателей после конференции министров. На первом заседании подгрупп после перехода председательства представители Финляндии займут места заместителей председателей подгрупп.

6. Информация о заседании Министров иностранных дел СБЕР в Мурманске 15 октября 2009г.

Г-жа Ида Реутерсвэрд из Швеции проинформировала о заседании министров иностранных дел СБЕР, состоявшемся 15 октября 2009г. в Мурманске. На заседании произошла передача председательства в Совете Баренцева Евро/Арктического региона от России к Швеции. В феврале 2010г. Швеция также станет председателем Рабочей группы по окружающей среде.

Главное внимание будет сосредоточено на принятии первых шагов в направлении экологически эффективной экономики, и на усилении сотрудничества, чтобы решить взаимосвязанные задачи по обеспечению экономического роста, предупреждению изменения климата и обеспечению устойчивого потребления природных ресурсов. Приоритетными направлениями будут экологические горячие точки, чистое производство, устойчивое потребление и производство и энергоэффективность. Швеция будет продолжать работу, начатую в РГОС Норвегией, и попытается организовать межсекторальные мероприятия по актуальным направлениям, на пример по вопросам изменения климата.

7. Информация о заседании региональной рабочей группы по окружающей среде (РРГОС)

Председатель РРГОС г-жа Бенте Кристиансен из губернии Финнмарк рассказала о том, что на заседании РРГОС 8-9 октября 2009г. были сделаны интересные доклады и прошло обсуждение следующих проектов: 1) Экологически устойчивые предприятия Баренцева региона (губерния Нурланд, Республика Коми и губерния Оулу), 2) Обращение с ртутьсодержащими отходами (Архангельская область), 3) Региональная программа мониторинга (Архангельская область), 4) Инициатива по новому экологическому автобусу (губерния Норрботтен). По итогам конференции по изменению климата, состоявшейся в Вадсё, есть предложения по реализации ряда проектов, например, по вопросам вечной мерзлоты (Республика Коми/Финляндия), моделям прогнозирования наводнений (губерния Лапландия/Республика Карелия), лососю и изменению климата.

Г-жа Кристиансен особенно подчеркнула необходимость более частых встреч в рамках РРГОС. Группа планирует проводить как минимум одно отдельное от РГОС заседание в год. Подобное заседание РРГОС состоится в декабре в Карелии, но группе понадобится финансирование для обеспечения участия представителей российских регионов.

Председатель РГОС признала необходимость в проведении отдельных заседаний РРГОС и в тоже время подчеркнула важность участия представителей регионов в работе РГОС и подгрупп.

8. Экологические горячие точки Баренцева региона

Результаты семинара по экологическим горячим точкам Архангельской области, состоявшегося 8 октября 2009г.

Председатель РГОС г-жа Анне Бертейг из Норвегии подвела итоги семинара по экологическим горячим точкам. На семинаре было дано хорошее представление об

экологических горячих точках Архангельской области, а также представлена полезная оценка ситуации со стороны представителей региональной власти. В качестве наиболее острых экологических проблем Архангельской области были названы обращение с муниципальными отходами, опасными отходами, проблемы нефтяного загрязнения и нефтесодержащих отходов.

Региональные рабочие группы по решению проблем экологических горячих точек

Региональные рабочие группы по решению проблем экологических горячих точек созданы в Мурманской области и республике Коми. Г-жа Татьяна Тюпенко, представляющая республику Коми, подчеркнула необходимость создания рабочих групп по решению проблем экологических горячих точек в регионах и рекомендовала представителям Архангельской области создать подобную группу. Г-н Кирилл Синицкий, представляющий комитет по экологии Архангельской области, сообщил, что власти Архангельской области рассмотрят возможность создания такой группы.

Было отмечено, что более крупные предприятия находятся под контролем федерального правительства, и поэтому у местных властей мало рычагов влияния на них. Г-н Андрей Пешков подчеркнул, что существует дальнейший потенциал для вовлечения федеральных органов в работу по решению проблем экологических горячих точек.

Состояние дел по проектам, реализуемым за счет средств Фонда по реализации природоохранных проектов в Горячих точках Баренцева региона (Barents hot spots facility)

Г-н Хенрик Форсстрём из НЕФКО рассказал о состоянии дел по выделению средств из фонда горячих точек Баренцева региона. В настоящее время подготовлено более 50 проектов (Приложение №3 – отчет НЕФКО).

Г-н Форсстрём сообщил, что НЕФКО будет принимать участие в работе рабочей группы по энергетике СБЕР, и предложил провести совместное заседание рабочих групп по энергетике и окружающей среде. На вопрос о том, где найти перечни всех проектов, а также отчеты и исследования, профинансированные фондом горячих точек Баренцева региона, представитель НЕФКО сослался на оговорки о конфиденциальности, которые могут помешать открытому распространению отчетов.

Отчет временной группы по разработке критериев для исключения экологических горячих точек из перечня

Представитель Швеции г-н Оке Микаэльсон и г-н Хенрик Форсстрём из НЕФКО рассказали об итогах второго заседания временной группы по разработке критериев для исключения экологических горячих точек из перечня АМАП/НЕФКО и представили предварительный согласованный подход к исключению точек из перечня и предложения по критериям. Во временную группу входят назначенные представители всех стран СБЕР помимо НЕФКО, которая председательствует во временной группе от имени РГОС. Перед временной группой стоит задача разработать и предложить РГОС критерии по исключению экологических горячих точек из перечня АМАП/НЕФКО для их представления на предстоящей конференции министров окружающей среды СБЕР.

Отчет о сотрудничестве между АКАП и РГОС

РГОС отметила, что шаги по налаживанию такого сотрудничества были предприняты, и решила отложить дальнейшее обсуждение этого вопроса на будущее.

Состояние дел по базе данных экологических горячих точек

Председатель РГОС сообщила, что международный Баренц секретариат положительно отнесся к вопросу обсуждения размещения базы данных/информационной системы экологических горячих точек на сайте www.beac.st, и роли секретариата в отношении информационной системы. В октябре состоялось стартовое совещание с участием НЕФКО, норвежского агентства по контролю за загрязнением окружающей среды и министерства окружающей среды Норвегии с целью более четко определить требования, прежде чем представить их международному Баренц секретариату. Из фонда горячих точек Баренцева региона выделены средства на разработку и эксплуатацию подобной системы на срок до 2013г.

Как достичь цели запуска проектов во всех экологических горячих точках к 2013г.?

РГОС отметила, что более подробное обсуждение этого вопроса станет возможным только после утверждения критериев по исключению экологических горячих точек из списка на конференции министров. Однако, об этом вопросе необходимо помнить при разработке нового плана работы подгруппы по ЧПЭБП.

8' Последние массивы девственных лесов на Северо-западе России – актуальные проблемы

Г-н Валерий Ефимов из Института экологических проблем Севера Уро РАН сделал доклад о важности сохранения единственного в Европе крупного массива девственных таёжных лесов, а г-н Александр Давыдов выступил с докладом о священных местах, расположенных в российской части Баренцева региона.

9. Конференция по изменению климата – выполнение рекомендаций

Председатель РГОС г-жа Анне Бертейг рассказала о результатах конференции по изменению климата в Баренцевом регионе, состоявшейся в Вадсё 1-3 сентября 2009г. Конференция приняла ряд рекомендаций. Г-жа Бертейг предложила РГОС использовать эти рекомендации в качестве отправной точки при планировании последующей работы РГОС.

Г-жа Елена Хорошкина, представляющая Контактный центр Совета Министров Северных стран в Архангельске, рассказала о планах проведения в 2010г. в Архангельске конференции, посвященной изменениям климата в рамках председательства Дании в Совете Министров Северных стран. В этом мероприятии примут участие представители северо-западных регионов России, включая Республики Карелия и Коми, Санкт-Петербург, Мурманскую и Архангельскую области. Конференция является частью стратегии СМСС по расширению знаний об изменении климата в этом регионе. РГОС порекомендовала СМСС тесно сотрудничать с Администрацией Архангельской области в этом вопросе. Опираясь на опыт конференции в Вадсё, председатель РГОС г-жа Анне Бертейг порекомендовала уделить внимание конкретным вопросам актуальным для региона, например, влиянию изменения климата на состояние водных ресурсов. Швеция сообщила о своем интересе

сотрудничать с Советом Министров Северных стран и другими организациями по проведению такого мероприятия.

10. Конференция министров окружающей среды СБЕР в феврале 2010г.

Конференция министров окружающей среды СБЕР состоится в Норвегии во второй половине февраля 2010г. Для этого подходящей является неделя с 15 по 19 февраля. Ориентировочно во второй половине января 2010г. будет организовано подготовительное заседание РГОС.

11. Прочее

Г-жа Анне Бертейг от имени РГОС поблагодарила Администрацию Архангельской области за гостеприимство и прекрасную организацию мероприятий.