

---

**Совет Баренцева Евро-Арктического региона  
Рабочая группа по окружающей среде**

**Подгруппа по водным вопросам**

***Стратегия и план действий  
2008-2009***



## **СОДЕРЖАНИЕ**

ПРЕДЫСТОРИЯ.....	3
Процесс разработки стратегии .....	3
Состояние природных вод в Баренцевом регионе .....	4
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГРУППЫ ПО ВОДНЫМ ВОПРОСАМ.....	7
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ .....	7
Реализация.....	7
Мероприятия/действия .....	7
Схема плана действий.....	10
Ссылки .....	11

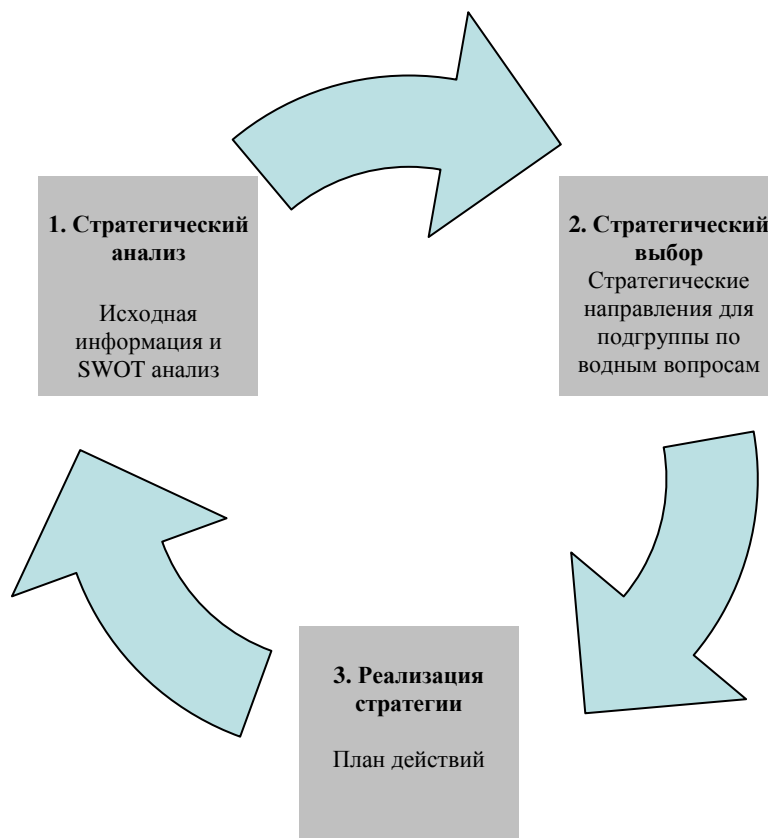
## ПРЕДЫСТОРИЯ

### Процесс разработки стратегии

Подгруппа по водным вопросам является одной из трех подгрупп Рабочей группы по окружающей среде (РГОС/WGE). Двумя другими подгруппами являются подгруппа по охране природы и подгруппа по чистому производству и экологически безопасному потреблению.

Мандат Подгруппе по водным вопросам был дан Декларацией Министров охраны окружающей среды Совета Баренцева Евро-Арктического региона подписанной 9 ноября 2007г. в Москве. На заседании рабочей группы по окружающей среде в Тромсе 10 марта 2008г. подгруппу по водным вопросам попросили подготовить стратегию и план работы на 2008-2009гг.

В данной стратегии и программе действий приведены стратегический анализ и стратегический выбор, основой для которых послужила предыдущая работа в рамках экологического сотрудничества в Баренцевом Регионе. Очень важной частью программы является реализация стратегии, которая описана в плане действий.



## **Состояние природных вод в Баренцевом регионе**

Что касается состояния природных вод, наиболее важными экологическими проблемами являются окисление, тяжелые металлы и стойкие органические загрязнители (СОЗ) в российской части Баренцева региона. Все эти угрозы связаны с промышленными выбросами. Недостаточная очистка муниципальных сточных вод, эвтрофикация и гигиеническое загрязнение также приводят к серьезным проблемам. В скандинавской части Баренцева региона, очистка сточных вод и промышленных выбросов является достаточно эффективной, и экологические проблемы, как правило, носят местный характер. На практике самой острой проблема для региона является распределенная неточечная нагрузка. Состояние вод в основном считается хорошим или отличным, хотя в некоторых местностях оно может быть хуже. Системы питьевой воды также находятся в хорошем состоянии и являются безопасными.

В рамках процесса АМАП было подготовлено несколько исследований и публикаций по вопросам окисления (Оценочный отчет АМАП: Вопросы загрязнения в Арктике, 1998), тяжелым металлам и стойким органическим загрязнителям (Загрязнения в Арктике, 2002). Также в конце 90-х годов было проведено несколько исследований на севере. Результаты мониторинга и исследований пресноводных экосистем, проведенных в 1980-ые и в начале 1990-х годов, показали, что, если не будет снижен объем выбросов, загрязнение приводящее к биологическим повреждениям будет продолжаться. Однако, после 1990-х годов и в Баренцевом регионе и в Европе было отмечено общее снижение выбросов диоксида серы и тяжелых металлов, хотя в некоторых экологических горячих точках общая тенденция к снижению выбросов тяжелых металлов не наблюдалась, а даже наоборот происходило их увеличение. В последние годы процесс окисления был заторможен и даже остановлен в некоторых местах (например, в финской Лапландии), однако до сих пор в регионе существуют подкисленные озера, и также регистрируются вспышки кислотности в период весеннего паводка.

Существуют данные, подтверждающие наличие опасных загрязняющих веществ в питьевой воде многих частей российской части Баренцева региона. Наличие питьевой воды хорошего качества является важным моментом. В российской части Баренцева региона источниками питьевой воды, как правило, являются поверхностные воды, а их очистка часто ограничивается хлорированием. Очевидно, что многие поверхностные источники питьевой воды оказываются под влиянием загрязнения воздушной и водной среды. Другим важным вопросом является замена систем питьевого водоснабжения. Улучшение качества питьевой воды очень быстро привело бы к улучшению состояния здоровья большей части населения региона. Наиболее уязвимыми группами являются новорожденные и маленькие дети.

В настоящее время в Баренцевом регионе отмечается рост горной промышленности. Рост спроса привел к росту производства на многих промышленных площадках, а новые технологии позволяют открывать краткосрочное производство и разрабатывать достаточно небольшие месторождения. Многие предприятия уделяют большое внимание вопросам

охраны окружающей среды путем внедрения систем экологического управления и даже вкладывают средства в снижение выбросов в водную среду. Тем временем другие горнопромышленные производства закрываются, оставляя открытые раны в материковой породе, где естественные процессы приводят к неестественной миграции веществ, что угрожает чувствительным экосистемам. Закрытие старых нерентабельных горных производств является растущей проблемой для Баренцева региона и заслуживает внимания как с законодательной, так и технологической точек зрения.

В связи с очевидным изменением климата, увеличивается риск серьезных наводнений во всем Баренцевом регионе. Во всех северных регионах долины рек являются традиционными местами расселения, и таким образом опасность ущерба от наводнений становится все более очевидной. Анализ и гармонизация гидрологического мониторинга и методов прогнозирования могут оказаться весьма плодотворными. Также важным будет обмен информацией о контроле за наводнениями и практических методах их предупреждения.

Трансграничные водные объекты и вопросы управления водными ресурсами в регионе также являются важными вопросами. В Баренцев регион входят 13 разных регионов. Некоторые из лососевых рек мирового значения являются водными объектами, находящимися в совместном управлении партнеров в регионе.

## **SWOT анализ водных вопросов в Баренцевом регионе**

<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Хорошая экологическая обстановка на водных объектах в большинстве регионов Баренцева региона</li> <li>• Положительная тенденция общего снижения выбросов в последние годы</li> <li>• АМАР будет продолжать собирать информацию и готовить отчеты по состоянию окружающей среды в Баренцевом регионе</li> <li>• Существующие комиссии по управлению реками на границах государств и регионов</li> <li>• Многие проблемы связанные с состоянием поверхностных вод являются известными и изученными</li> <li>• Существующее сотрудничество во многих водных проектах в Баренцевом регионе</li> <li>• Государственные и европейские мониторинговые системы для сбора данных о водных ресурсах являются основой для принятия решений.</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Чувствительность окружающей среды на Севере</li> <li>• Наличие сильнозагрязненных территорий в Баренцевом регионе</li> <li>• Промышленные выбросы</li> <li>• Недостаток постоянной информации для населения и нехватка стратегий постоянного распространения информации</li> <li>• Различные системы маркировки качества воды</li> <li>• Недостаток средств для мониторинга в участвующих регионах</li> <li>• Информация о качестве воды распределена по слишком большому количеству баз данных</li> <li>• Различия в законодательстве и стандартах разных стран</li> </ul>
<p><b>Угрожающие факторы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Чувствительность окружающей среды на Севере</li> <li>• Нагрузки выбросов</li> <li>• Тяжелые металлы</li> <li>• СОЗ, полициклические ароматические углеводороды и диоксины</li> <li>• Кислотное загрязнение</li> <li>• Стоки сельскохозяйственного производства, производства торфа и городские сточные воды</li> <li>• Расширение лесной промышленности, увеличение поверхностных стоков и выбросов</li> <li>• Расширение горной промышленности</li> <li>• <i>Gyrodactylus salaricus</i> и другие паразиты и интродуцированные/чужеродные виды</li> <li>• Изменение финансовых механизмов ЕС, что может привести к усложнениям в реализации проектов, и отсутствию финансирования в отдельные периоды</li> <li>• Изменение климата</li> <li>• Наводнения</li> </ul>	<p><b>Возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Хорошая экологическая ситуация в Баренцевом регионе</li> <li>• Работа в рамках “Чистого производства” приводит к снижению промышленных выбросов и стимулирует местное население к внесению изменений</li> <li>• Рамочная директива по водным ресурсам предоставляет общий подход к улучшению состояния вод в странах ЕС и районах граничащих с ЕС</li> <li>• У промышленности есть интерес к международному прогрессу и экологической стандартизации</li> <li>• Повышение экологической эффективности в промышленных процессах и обращении с отходами</li> <li>• Экологическую информацию можно распространять при помощи передачи знаний и образовательной деятельности.</li> <li>• Международные рабочие группы по проблемам окружающей среды</li> <li>• Международное сотрудничество в сферах исследования и управления</li> </ul>

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГРУППЫ ПО ВОДНЫМ ВОПРОСАМ**

Мандат и основные задачи для деятельности подгруппы по водным ресурсам были даны в Декларации Министров охраны окружающей среды, которая состоялась 9 ноября 2007г. Основными задачами работы подгруппы являются:

- Устойчивое управление водными ресурсами и водопользование
- Трансграничные водные объекты
- Улучшение качества питьевой воды
- Изучение взаимосвязи между изменением климата и состоянием водных объектов и заболоченных территорий
- Прочие проекты по снижению воздействия и адаптации к изменениям климата
- Проекты, направленные на предотвращение и снижение загрязнения водных объектов и морской среды от наземных источников.

Основной целью подгруппы является улучшение экологической ситуации на поверхностных и грунтовых водах Баренцева региона. Для сохранения хорошей состояния вод важным является устойчивое водопользование как в целях промышленного производства, так и снабжения населения питьевой водой.

## **ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**

Этот план действий направлен на решение существенно важных водных вопросов в относительно краткосрочной перспективе. В связи с этим план определяет наиболее острые проблемы и варианты действий. В то же время нельзя забывать о долгосрочных целях.

### **Реализация**

В общей Баренц-программе следует реализовывать конкретные проекты по приоритетным экологическим вопросам. Проекты могут быть как двухсторонними, так и многосторонними. На государственном и международном уровнях существуют отдельные соглашения по двухстороннему сотрудничеству. Финансирование проектов является важной частью процесса реализации проектов, и для их реализации необходимо использовать широкий спектр финансовых механизмов.

### **Мероприятия/действия**

Принимая во внимание, что загрязнение окружающей среды представляет риск для здоровья населения, проживающего в российской части Баренцева региона, необходимо снизить выбросы до уровня ниже критических нагрузок и продолжить дальнейшую работу по снижению выбросов, что является

единственным способом улучшения состояния окружающей среды. Снижение кислотообразующих выбросов смягчит несколько других экологических проблем, например, загрязнение тяжелыми металлами, и воздействие стабилизируется на безопасном уровне по сравнению с существующим темпом подкисления.

Уже начатый проект по грунтовым водам должен быть расширен до полномасштабного исследования по проблемам снабжения небольшого города питьевой водой. Первая часть исследования должна включать в себя описание технической и финансовой сторон проекта и предложить подходящее место. Второй этап должен быть направлен на полномасштабную реализацию проекта и оценку его результатов. Необходимы поддержка и реализация проектов направленных на улучшение качества питьевой воды и обращения со сточными водами, как на промышленном, так и муниципальном уровнях. Подчеркивается необходимость уточнения систем выдачи разрешений и также наращивания потенциала с целью улучшения качества питьевой воды и внедрения высоких стандартов очистки сточных вод.

Существует необходимость в реализации малых проектов направленных на улучшение качества питьевой воды в разбросанных населенных пунктах Баренцева региона, а также пилотных проектов и распространении результатов и мероприятий на местном уровне.

Существует необходимость в дальнейшем сотрудничестве по управлению трансграничными водами и мониторингу водных объектов с целью улучшения баз данных для принятия решения и улучшения состояния водных объектов. Также необходимы гармонизация и стандартизация методологий мониторинга и оценки и стимулирование сотрудничества в этой сфере.

В связи с изменениями климата будет продвигаться/поддерживаться необходимость сотрудничества по вопросам управления наводнениями с разработкой мер по адаптации, обмену информацией и оценки/прогнозированию опасности наводнений.

Наиболее важными сферами сотрудничества являются:

- Реализация проектов направленных на ликвидацию экологических горячих точек
- Гармонизация программ мониторинга качества и состояния вод, особенно в приграничных районах (а также реализация рамочной директивы по водным ресурсам)
- Гармонизация и разработка совместного гидрологического мониторинга и методов прогнозирования наводнений в Баренцевом регионе
- Реализация малых и средних проектов по использованию подземных источников питьевой воды в российской части Баренцева региона
- Повышение уровня обеспечения качества лабораторий и методов мониторинга качества воды в Баренцевом регионе
- Передача знаний по технологиям очистки муниципальных сточных вод малого масштаба в российскую часть Баренцева региона



- Сбор данных о важных поверхностных и подземных источниках водных ресурсов, а также о экологически важных объектах, находящихся вдоль водостоков, на которые может оказать воздействие промышленность.
- Распространение информации среди населения на регулярной основе (стратегия распространения информации).

## Схема плана действий

### Подгруппа по водным вопросам

#### Цели

Устойчивое управление водными ресурсами и водопользование

Трансграничные водные объекты

Улучшение качества питьевой воды

Изучение взаимосвязи между изменением климата и состоянием водных объектов

Другие проекты по снижению воздействия и адаптации к изменениям климата

Проекты направленные на предотвращение и снижение загрязнения водных объектов и морской среды

#### Действия

Передача знаний по технологиям очистки муниципальных сточных вод малого масштаба

Гармонизация программ мониторинга водных ресурсов и лабораторных исследований

Реализация малых и средних проектов по использованию подземных источников питьевой воды

Гармонизация и разработка совместного гидрологического мониторинга и прогнозирования

Проекты по сохранению биоразнообразия. Фенология и интродуцированные виды

Деятельность по программе чистое производство и обмен информацией по выдаче разрешений и надзору

#### Проекты

Региональное участие в мероприятиях по экологическим горячим точкам и реализации проектов

Проект «Печенга» по сбору информации о состоянии окружающей среды и состоянии здоровья населения

Пилотные проекты в рамках малых проектов по питьевому водоснабжению

Проект по обмену информацией и обучению по вопросам наводнений

Мероприятия по предотвращению распространения Буго. Проекты по изучению рыбы и жемчужницы.

Проект по экологическому надзору и мониторингу соблюдения законодательства (горная и другие отрасли промышленности).

## Ссылки

1. Доклад «Загрязнение в Арктике 2002г.» (Arctic Pollution 2002).
2. Оценочный отчет АМАП «Вопросы загрязнения в Арктике», 1998г.
3. Программа «Баренц 2010»; Модуль 4: Стратегия для РГОС
4. Программа действий РРГОС на 2007-2010 гг.