

## **НЕФКО и Фонд экологических «горячих точек» Баренцева региона:**

# **Подготовка и реализация проектов в экологических «горячих точках» российской части Баренцева региона**

*Данный документ включает описание исходных данных, подхода к работе, фактических исследований и проектов, финансируемых из **Фонда экологических «горячих точек» Баренцева региона (ФЭГТ)** и представляет работу НЕФКО по экологическим «горячим точкам» Баренцева региона в более широком контексте. (Перечень исследований и проектов приводится в Приложении 1.)*

### **Исходная информация**

НЕФКО является международной финансовой организацией, которая принадлежит правительствам Северных стран и занимается вопросами охраны окружающей среды и проектами в Арктическом и Баренцевом регионах.

НЕФКО входит в качестве наблюдателя в Арктический совет и Совет Баренцева/Евро-Арктического региона (АС/СБЕР), а также активно работает в некоторых других международных органах, занимающихся проблемами Российского Севера. Особое внимание уделяется экологическим «горячим точкам» в российской части Баренцева региона, которые были определены НЕФКО в сотрудничестве с Программой арктического мониторинга и оценки (ПАМО) в 2003 году<sup>1</sup>. По этому направлению работы НЕФКО отчитывается перед Рабочей группой по охране окружающей среды СБЕР (РГОС) и стремится координировать свои усилия с Региональной рабочей группой по охране окружающей среды, а также с подгруппой РГОС по вопросам чистого производства и экологически безопасного потребления и подгруппой по водным ресурсам. Экологические «горячие точки» стали ключевым пунктом Министерской декларации, принятой на Восьмой конференции министров окружающей среды СБЕР 9 ноября 2007 г., и НЕФКО работает над выполнением своих обязанностей, предусмотренных данным документом.



**Одно из большого числа затонувших судов в Кольском заливе, входящем в перечень 42 экологических «горячих точек» в российской части Баренцева региона**

**Фото: Владимир Бахарев, Экологический фонд «Гармоничное развитие», Мурманск**

<sup>1</sup> Отчет НЕФКО/ПАМО можно скачать на английском или русском языке на сайте NEFCO: [www.nefco.org](http://www.nefco.org).



В Карелии и Республике Коми были организованы специальные рабочие группы на областном (республиканском) уровне, чтобы заниматься экологическими «горячими точками» на соответствующих территориях.

В феврале 2008 г. НЕФКО присоединилась к новому, норвежскому председателю РГОС, чтобы посетить Республику Коми и принять участие в первом совещании рабочей группы в Коми. Вопросы «горячих точек» обсуждались с местными представителями в Мурманске в апреле, в Архангельске в июне и в Карелии в июле. Подобные совместные визиты и консультации в российской части Баренцева региона были и остаются краеугольным камнем деятельности НЕФКО, так же как и консультации с Министерством природных ресурсов и экологии, Ростехнадзором и другими заинтересованными сторонами на федеральном уровне.

### **Общая информация - ФЭГТ**

Самым важным финансовым инструментом НЕФКО для работы с экологическими «горячими точками» является **Фонд экологических «горячих точек» Баренцева региона (ФЭГТ)**, которым НЕФКО руководит от имени правительств Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции. Цель ФЭГТ – способствовать разработке реалистичных проектов, связанных с 42 экологическими «горячими точками», определенными в отчете НЕФКО/ПАМО, или с вопросами такой же значимости в российской части Баренцева региона, за исключением проблем ядерной безопасности. Основной задачей Фонда является предоставление грантов для финансирования технического содействия, которое обычно включает основные предварительные ТЭО и ТЭО, бизнес-планы и планы финансирования или оценку воздействия на окружающую среду. ФЭГТ, как таковой, не является источником финансирования для непосредственной реализации проектов, хотя время от времени Фонд может выделять ограниченные суммы для реализации особенно важных проектов или компонентов.

Всего до настоящего момента было подтверждено выделение средств ФЭГТ для приблизительно 40 проектов или других конкретных мероприятий. Активы ФЭГТ составляют около 4 млн. евро. При последнем пополнении ФЭГТ средствами из Северного фонда развития окружающей среды (NMF) в рамках НЕФКО в сентябре 2008 г. доноры заявили о своей готовности рассмотреть дальнейшее увеличение капитала ФЭГТ, если в этом возникнет необходимость. Поскольку Дания делает взносы в Северный фонд развития окружающей среды, с сентября 2008 г. все представители правительств Северных стран в Совете директоров НЕФКО на своих ежеквартальных совещаниях будут утверждать распределение средств и выполнять другие обязанности в качестве Руководящего комитета по Фонду, причем некоторые функции будут делегированы администрации НЕФКО и Инвестиционному комитету. Начиная с этого момента, датские организации и отдельные лица также будут иметь право на финансирование из ФЭГТ. Таким образом, квалифицированные датские эксперты и консультанты будут внесены в короткий список вместе со специалистами из других Северных стран, уже входящими в установленный короткий список ФЭГТ. (Российские консультанты и эксперты не включаются в короткий список, а привлекаются в качестве консультантов или субконсультантов, чтобы в каждом конкретном случае можно было использовать наилучший опыт и знания, а также обеспечить двустороннюю передачу экспертных знаний.)

## Приоритеты НЕФКО, связанные с «горячими точками»

Первый постулат подхода НЕФКО к «горячим точкам» гласит: *Все «горячие точки», по сути, представляют собой приоритетные экологические проблемы, требующие действий!*

Таким образом, НЕФКО не устанавливает свои собственные приоритеты в отношении того, с какими «горячими точками» работать, а с какими нет, хотя мы и располагаем специальными методиками для анализа экономических и экологических аспектов «горячих точек». Однако мы, несомненно, используем наши методики и опыт для анализа конкретных проектов или других мероприятий в «горячих точках» – как и для любых других потенциальных инвестиций НЕФКО – чтобы рассчитать экологические выгоды по отношению к эффективности затрат.

Прежде всего, НЕФКО/ФЭГТ работает с различными «горячими точками» как финансовое учреждение, сосредоточивая внимание на реальных проектах, которые могут существенным образом способствовать решению соответствующих экологических проблем. В этой работе мы руководствуемся определенными общими принципами, которые были разработаны в процессе консультаций с заинтересованными сторонами и утверждены РГОС СБЕР:

- Должен быть четко определен «владелец» проекта, отвечающий за проект и его воздействие на окружающую среду;
- Целевой инвестиционный проект должен быть полностью пригодным для финансирования – с подтвержденной доступностью с финансовой точки зрения, приемлемой целостностью и отсутствием чрезмерных финансовых или каких-либо иных рисков – идет ли речь о настоящем проектном финансировании, основанном на возврате средств за счет будущих денежных потоков, или о проекте с бюджетным или донорским финансированием;
- Необходимо наличие соответствующей юридической базы;
- Проекты должны быть четко определены как приоритетные на федеральном, региональном или местном уровне, в зависимости от обстоятельств;
- Необходимо избегать проектов, которые решают только часть существующей экологической проблемы или представляют собой субоптимизацию;
- Предпочтение должно отдаваться проектам, в которых уже выполненная подготовительная работа показывает, что существует реальная возможность продвигаться вперед на пути к реализации проекта – при подготовке проекта должна использоваться вся существующая информация;
- НЕФКО будет стремиться привлекать другие финансирующие организации, продвигая проекты с возможным финансированием из нескольких источников – в то же время, предпочитая простые финансовые решения излишне сложным структурам;

- Проекты должны, насколько это осуществимо, продвигать чистое производство, энергоэффективность и ответственное экологическое поведение в целом;
- Необходимо обращать внимание на аспекты, связанные с изменением климата, в том числе на возможности дополнительного углеродного финансирования проекта – особенно учитывая «окно» 2008-2012 гг., предусмотренное Киотским протоколом.

НЕФКО стремится к тому, чтобы отобранные проекты отражали определенный территориальный и отраслевой баланс, но это приоритет второго порядка по сравнению с результатами, которые могут быть достигнуты за счет проектов. Мы продвигаем прозрачность, что, среди прочего, означает наше стремление распространять соответствующую информацию о «горячих точках» и проводимых мероприятиях среди более широкого круга лиц и делать их более заметными для общественности в интересах участвующих в данных мероприятиях учреждений и доноров. При этом мы неукоснительно соблюдаем требования конфиденциальности, которые предъявляются к нам как к финансовому учреждению.

### **Специальная Целевая группа**

Как рекомендовано в Министерской декларации, при РГОС будет создана **специальная Целевая группа**, которая будет заниматься разработкой **надлежащих критериев и процедур для ликвидации экологических «горячих точек»**. Корпорация НЕФКО, как руководитель и координатор Целевой группы, начала подготовку к этой работе и ждет, когда другие участники назначат своих представителей. Предполагается, что в работе Целевой группы будут участвовать:

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ
- Ростехнадзор
- Росгидромет
- Санэпидемнадзор
- Территории/страны Баренцева региона
- Российско-норвежский центр «Чистое производство» в Москве

Целевая группа будет отчитываться перед РГОС по всем основным вопросам, а также по предлагаемым конкретным процедурам и критериям. В Министерской декларации от 9 ноября указано, что первый такой отчет должен быть подготовлен к следующей конференции министров окружающей среды в 2009 году. Порядок финансирования Целевой группы еще не определен, но ФЭГТ выделил определенные ресурсы для поддержки практической реализации этого начинания.

### **База данных по экологическим «горячим точкам» Баренцева региона**

НЕФКО организовала разработку прототипа базы данных, охватывающей экологические «горячие точки» Баренцева региона. Принимая во внимание отзывы и комментарии

заинтересованных сторон из РГОС, НЕФКО продолжит разработку базы данных и наполнение ее содержанием. Один из Центров энергоэффективности Баренцева региона будет выбран в качестве главного редактора (и переводчика) базы данных, в то время как каждый ЦЭЭ будет отвечать за сбор и обработку данных по своему региону, а региональные органы по охране окружающей среды будут основными источниками вводных данных. НЕФКО обеспечит необходимые средства для работы над базой данных на ближайшее время, но вопросы долгосрочного финансирования предстоит решать РГОС.

## **Отраслевые исследования**

Были выполнены специальные отраслевые исследования по «горячим точкам» для **целлюлозно-бумажной отрасли, горно-металлургической отрасли**, а также исследование **возможностей разработки проекта совместного осуществления** в отношении экологических «горячих точек» Баренцева региона. Исследование, касающееся горной промышленности, включает изучение **рудника «Умбозеро»** как еще одной потенциальной «горячей точки» и будет дополнено специальным исследованием о **возможностях повышения энергоэффективности** в данной отрасли. Было выполнено исследование, посвященное **крупным ТЭЦ в Архангельске и Северодвинске (А2 и А3)** и общей ситуации в сфере энергоснабжения в Архангельской области, а также общее исследование **по вопросам управления отходами в Архангельской области и Ненецком АО**, которое обеспечит необходимые рамки для разработки проектов по управлению отходами и их захоронением в Архангельске и других местах. В качестве непосредственного продолжения данной работы было проведено конкретное исследование, касающееся вопросов обращения с **медицинскими отходами** в регионе. В данном исследовании поднимается много важных вопросов, требующих дальнейшего рассмотрения, поскольку управление медицинскими отходами - это та область, где существует много нерешенных проблем, и где небольшие, но целенаправленные мероприятия и инвестиции могут дать конкретные результаты.

Эти отраслевые исследования служат основой для разработки дальнейших стратегий и приоритетов НЕФКО в соответствующих областях. Их результаты могут использоваться более широким кругом лиц и организаций только в определенной степени.

## **Основные проектные задания в Карелии**

Получающие финансирование ФЭГТ консультанты Северных стран в настоящее время работают над тремя крупными проектами в Карелии, сотрудничая с местными специалистами в Петрозаводске и других городах:

- **«Совместная реконструкция/модернизация систем водоснабжения и водоотведения в областных центрах Республики Карелия» - Pöyry Environment Oу, Финляндия;**
- **«Перевод муниципальных мазутных и угольных котельных на природный газ и местное биотопливо в Республике Карелия» - компания Norsk Energi вместе с ECON, Норвегия. Первый этап данного задания утвержден. В настоящее время рассматривается вопрос перехода ко второму этапу (финансируемому из Углеродного**

фонда TGF), на котором будет изучаться пересмотренный перечень включенных подпроектов, а также будет определено, как сделать проект подходящим для так называемого «пакетирования», как проект совместного осуществления. Это проектное задание позволит продемонстрировать, как на практике можно использовать гибкие механизмы Киотского протокола для финансирования небольшого проекта совместного осуществления, которые могли бы применяться и в других проектах в российской части Баренцева региона. В рамках данного задания, в начале лета 2007 года в Петрозаводске был организован семинар, посвященный вопросам использования **торфа как источника энергии**;

- **«Разработка интегрированной системы управления отходами в г. Петрозаводске» - Pöyry Environment Oy**, Финляндия. Разработка данного проекта будет основываться на **замерах метана на петрозаводской городской свалке в м. Орзega**, которые проводились этой зимой. Подготовлен проект Заключительного отчета. В настоящее время с городской администрацией и компанией «Автоспецтранс» согласовывается объем проекта по управлению отходами и их захоронением. В октябре 2008 г. НЕФКО планирует организовать семинар, посвященный данному вопросу, с участием всех заинтересованных сторон (на котором также будут затронуты проблемы твердых и опасных отходов в Карелии в целом). Проект в Петрозаводске мог бы также послужить прецедентом для других подобных проектов в регионе. Кроме того, в целях разработки проекта совместного осуществления рассматриваются различные варианты по улавливанию и использованию метана. Для выбранного варианта будет подготовлена проектная документация.

Исследование **«Перевод мазутных котлов на природный газ в Центральной котельной г. Петрозаводска, Республика Карелия»** было завершено компанией **Pöyry Energy Oy**, Финляндия, в начале 2008 года; однако разработка данного проекта в качестве проекта совместного осуществления была остановлена после отрицательного заключения специалистов TÜV SÜD, Германия, которые сочли, что проект не обладает необходимой дополнительностью. В целом, критерии для проектов совместного осуществления в России и других странах оказались более строгими, чем предполагалось, и это означает, что НЕФКО и другие организации, которые стремятся включить такие компоненты финансирования в структуру финансирования своих проектов, должны более тщательно работать над этими вопросами.

Проектное задание **«Реконструкция системы очистки сточных вод в г. Петрозаводске»**, которое предполагалось финансировать из средств ФЭГТ, было отменено, но в настоящее время ведется подобная работа с финансированием из другого источника. НЕФКО ведет переговоры с несколькими заинтересованными сторонами, включая Экологическое партнерство «Северное измерение» (ЭПСИ) и Министерство окружающей среды Финляндии, и разрабатывает концепцию проекта вместе с городской администрацией и ПКС, частным оператором системы водоснабжения и водоотведения.

## Основные проектные задания в Мурманской области

Заключительный отчет по проектному заданию «**Мб – Качество воды в реке Кола и озере Большое – источниках питьевого водоснабжения г. Мурманска**» был утвержден и получил высокую оценку НЕФКО и местного бенефициара, предприятия «Мурманскводоканал». Программа приоритетных краткосрочных инвестиций будет включать подсоединение канализационных сетей в центре города к Северным КОС и обеспечение дезинфекции подаваемой воды и очищенных сточных вод, поступающих в реку Кола. Начаты переговоры между НЕФКО, «Мурманскводоканалом», областью и городом о путях финансирования и реализации данных проектов. НЕФКО подаст заявку в Фонд поддержки ЭПСИ на получение гранта для проекта, касающегося сточных вод. Вопросы тарифов, однако, могут вызвать особые затруднения при подготовке проекта по сточным водам.

НЕФКО участвует в нескольких важных мероприятиях по очистке Кольского залива от затонувших судов и объектов, которые представляют опасность для окружающей среды и для навигации в заливе (М9). Разработан и ждет утверждения местными органами подробный план **по подъему и экологически приемлемой утилизации зверобойно-промыслового судна «Териберка»**, лежащего на дне в границах Мурманского морского порта. Готовится соглашение о создании **базы данных о вредном воздействии на окружающую среду и о состоянии Кольского залива**, а также мероприятия по очистке **кладбищ кораблей в поселках Лавна и Три ручья**. НЕФКО постоянно обсуждает с НПД-Арктика и другими сторонами софинансирование важных дополнительных мероприятий, касающихся очистки Кольского залива.

Был нанят консультант для поддержки вклада Северных стран в новую региональную стратегию и политику **по управлению отходами в Мурманской области**. Консультант предоставил первоначальный список возможных партнеров из Северных стран для реализации новой стратегии в отношении отходов, но поскольку сама стратегия еще не была готова, это задание пока отложено. НЕФКО также занимается поиском возможных решений – в том числе финансовых – для ключевых экологических проблем, связанных с **Мурманским заводом по сжиганию отходов** (который сам по себе не определен как «горячая точка», но обычно рассматривается как проблема такого же уровня).

НЕФКО также играет определенную роль в работе по модернизации комбинированной плавильной печи на металлургическом комбинате «**Печенганикель**» (М1), по поводу которой ведется диалог о вариантах финансирования между СИБ/Норвегией и группой «**Норильский никель**». Была выдвинута инициатива по созданию «**Норильским никелем**» и **корпорацией НЕФКО совместного экофонда** для выявления, разработки и финансирования небольших экологических мероприятий и инвестиций на объектах группы «**Норильский никель**».

## Другая текущая работа

Расположенный в Москве российский Полярный фонд завершил первоначальное обследование **Земли Франца-Иосифа (А7-2)**, которое было выполнено в сентябре с помощью вертолетов с российского полярного судна «Сомов». НЕФКО/ФЭГТ финансирует этот первый шаг вместе с Полярным фондом во время Международного полярного года.

Были изучены и проанализированы образцы и другие материалы обследования, и подготовлен отчет. Результаты и выводы заложат фундамент для реальных действий по очистке Земли Франца-Иосифа в будущем. Это ключевой приоритет для природоохранной работы в Арктическом и Баренцевом регионах, а также для многих других форумов, и важный прецедент для решения общей проблемы очистки загрязненных территорий, ранее занимаемых российскими военными частями.

**Металлолом и отходы, оставленные на Земле Франца-Иосифа**

*Снимок предоставлен российским Полярным фондом*



Консультанты BioForsk из Норвегии занимаются исследованием, касающимся **мелкомасштабной очистки сточных вод для Кенозерского национального парка (КНП)** в Архангельской области и для других отдаленных поселений. Консультант составил справочный перечень технологий Северных стран в данной области и предложил конкретное решение по очистке сточных вод для КНП, которое было одобрено местными властями. Это экологичное и устойчивое решение предполагает использование только местных материалов, и поскольку процессы строительства и технического обслуживания будут очень легкими, это может стать весьма экономичным решением, которое послужит пилотным проектом по сточным водам для других небольших поселений во всем регионе. Проект в Кенозерском национальном парке будет осуществляться в связи с программой питьевой воды, которая спонсируется Норвегией и областью. В октябре 2008 г. будет подписано соглашение о донорском финансировании между НЕФКО и МО Плесецк для решения проблем КНП.

Проведена подготовка к осуществлению предварительного ТЭО для **«Устойчивых решений в отношении энергетических и экологических проблем на Соловецком архипелаге (Соловках)»**. Все большее количество российских и международных заинтересованных сторон желают осуществлять различные исследования и мероприятия на Соловках, но эти усилия не достаточно скоординированы. Например, губерния Тромс и ее энергетическое предприятие Tromskraft уже долгое время работают с Соловками в рамках сотрудничества в Баренцевом регионе. Проект на Соловках также входит в перечень приоритетов Экологического партнерства «Северное измерение» (ЭПСИ). В октябре в Архангельске состоится совещание специальной рабочей группы по Соловкам, включающей заинтересованные стороны на местном и областном уровне, и – после посещения Соловков вместе с некоторыми другими участвующими сторонами – НЕФКО представит на этом совещании первый проект предложения по координации действий. Пока нет абсолютной



ясности ни по поводу того, что можно и что нельзя делать на островах, учитывая их статус как объекта Мирового наследия ЮНЕСКО, ни по поводу будущей роли Русской православной церкви в общем управлении территорией. Однако в настоящее время происходит выяснение практических последствий вхождения островов в перечень ЮНЕСКО (а также самого высокого российского статуса объекта культурного наследия).

Разрабатывается Техническое задание для проекта на **острове Колгуев** в рамках проекта ECORA, нацеленного на комплексное решение проблем энергии, воды и отходов. Этот проект поддерживается и разрабатывается в сотрудничестве с Программой ООН по окружающей среде (UNEP) и Шведским агентством по охране окружающей среды. Объем и комплексный подход проекта делают его в некотором отношении похожим на проект для Соловков.

АСАР (План действий Арктического Совета по борьбе с загрязнением Арктики), представленный Датским агентством по охране окружающей среды (DEPA), вместе с Ростехнадзором работает над **Демонстрационным проектом АСАР по сбору, хранению и утилизации ртутьсодержащих отходов (PCO)** в Северо-Западном регионе Российской Федерации. Датское проектное задание софинансируется ФЭГТ, Норвегией и Финляндией и выполняется консультантами COWI. В соответствии с ТЗ, консультант должен, среди прочих задач, конкретно исследовать «горячие точки» в Баренцевом регионе, связанные с ртутьсодержащими отходами (**M8 и N4**). Должен быть предоставлен промежуточный отчет, где могут быть даны рекомендации по поводу исключения данных «горячих точек» из общего перечня в связи с улучшением ситуации.

В скором времени ожидается подписание рамочного договора о сотрудничестве с Министерством окружающей среды Норвегии для поддержки норвежских консультантов, которые будут **разрабатывать проекты, связанные с «горячими точками» и нацеленные на борьбу с загрязнением Баренцева моря.**

## **Другая работа, находящаяся на стадии подготовки**

Идет подготовка Технического задания, касающегося **отработанных моторных масел и загрязненных маслами территорий в Архангельской области и Ненецком АО (A8)**. Планируемые задания, связанные с **рыбоперерабатывающей отраслью в Мурманской области**, а также уже упомянутое повышение энергоэффективности в горнодобывающей и металлургической промышленности или **Апатитская ТЭЦ (M4)**, однако, отложены на неопределенный срок. В последнее время не наблюдается прогресса в отношении ряда потенциальных **проектов, касающихся нефтесодержащих отходов в Мурманске (M10)**, в которых НЕФКО каким-то образом задействована. НЕФКО также не получает новой информации о **Кондопожском ЦБК (K1)** или **Надвоицком алюминиевом заводе (K2)** в Карелии. В то же время поступило интересное предложение от карельской стороны о реконструкции небольших муниципальных ГЭС, которое в настоящее время рассматривается НЕФКО.

В непосредственной разработке у НЕФКО также находятся такие проекты для «горячих точек», как **восстановление лесонасаждений на хвостохранилищах в Мурманской области, управление отходами в Северодвинске** (инициированные российским Центром



чистого производства и устойчивого развития) и **Сыктывкар** (Коми - Коб). Что касается последнего проекта, для его подготовки и помещения в более широкий контекст планируется предварительно провести **краткое общее исследование сектора отходов в Коми**. Также будут «запущены» проектные задания по различным местным **проблемам, связанным с отходами, в Карелии** за пределами столицы Республики – г. Петрозаводска. **Небольшие ГЭС** станут темой еще одного планируемого задания в Карелии, которое будет финансироваться за счет средств ФЭГТ.

Для г. **Костомукша** в Карелии был подготовлен **комплексный проект в секторе теплоснабжения**, включающий переход на биомассу, потенциальное сжигание отходов и производство древесных гранул, однако этот проект был отложен, так как не прошло его утверждение в рамках регионального сотрудничества между Карелией и шведской провинцией Вестерботтен. Соответствующее выделение средств из ФЭГТ было отменено. Тем не менее, через некоторое время данный проект может быть возрожден в той или иной форме.

## **НЕФКО и другие соответствующие форумы**

### **АСАР**

Сотрудничество между структурами Баренцева региона, в том числе в связи с «горячими точками», и **АСАР** является заявленным приоритетом обеих сторон. НЕФКО выступает как основной действующий субъект и координатор в этом отношении и играет активную роль в АСАР, например, в связи с ускоренной разработкой производственных мощностей по уничтожению **ПХД** и работой над **Комплексной стратегией управления опасными отходами в России**.

Вместе со Шведским агентством по охране окружающей среды, действующим по мандату АСАР по **диоксидам и фуранам**, НЕФКО изучает способы продвижения улучшений на уже упомянутом **Мурманском заводе по сжиганию отходов**, который считается основным источником загрязнения диоксидами во всем регионе. Другие определенные АСАР источники диоксинового загрязнения будут изучаться НЕФКО, как «горячие точки» Баренцева региона. В настоящее время, однако, в работе не наблюдается большого прогресса. В дальнейшем в рамках программ АСАР по диоксидам и фуранам планируются важные мероприятия на **Котласском ЦБК (А5)** и на **Воркутинском цементном заводе (Ко2)**. Из ФЭГТ выделены средства для осуществления задания по разработке демонстрационного проекта АСАР на Воркутинском цементном заводе, в рамках которого завод будет одновременно рассматриваться как экологическая «горячая точка» в связи с его общим загрязняющим воздействием на окружающую среду. Проблемы выбросов диоксинов в процессе сжигания коры в Котласе и целлюлозно-бумажной и лесной промышленностью будут одним из главных приоритетов для консультанта в вышеупомянутом сотрудничестве с Министерством окружающей среды Норвегии.

Однако, как указывается в недавно подготовленном датскими консультантами Cowi проекте отчета по исследованию в рамках АСАР проблемы ртутьсодержащих отходов на Северо-Западе России (софинансируемому ФЭГТ), **«горячие точки», связанные с ртутьсодержащими отходами в Мурманской области (М8) и НАО (N4)**, могут, на самом

деле, быть ликвидированы. Проблемы, касающиеся ртути, также затрагиваются в других исследованиях НЕФКО/ФЭГТ, таких как изучение работы угольной ТЭЦ в Северодвинске.

И, наконец, следует упомянуть о нескольких успешных мероприятиях, связанных с **устаревшими токсичными пестицидами**, особенно в рамках АСАР и двусторонних усилий Финляндии в этой сфере. Собранные в Карелии пестициды, которые были экспортированы в Финляндию и затем уничтожены там летом 2008 года, могут стать первой «горячей точкой», которая будет признана ликвидированной (К10). Это предстоит подтвердить консультанту, который будет более широко исследовать проблему всех видов опасных отходов в Карелии. Устаревшие токсичные пестициды в Архангельской области также являются зафиксированной «горячей точкой» (А10).

### **ИПП АС**

Что касается Арктического совета, НЕФКО настойчиво стремится активизировать **Инструмент поддержки проектов (ИПП)**, который будет находиться под управлением НЕФКО и будет связан с финансированием подготовительных мероприятий по проектам под эгидой Арктического совета и АСАР. Самая последняя российская инициатива нацелена на то, чтобы соединить ИПП с реализацией давно намеченного проекта по созданию надлежащих производственных мощностей для уничтожения отдельных видов опасных отходов (особенно ПХД) в России, который является приоритетным «ускоренным» проектом АСАР, продвигаемым НЕФКО. Эти производственные мощности также помогут решить проблему окончательного уничтожения опасных загрязняющих веществ, присутствующих в Баренцевом регионе и «горячих точках». На совещании СДЛ в Сволваере в апреле 2008 г. Россия согласилась ежегодно вносить в ИПП 2 млн. евро в течение 5-летнего пилотного этапа, начинающегося в 2009 году. Вслед за этим о своей готовности вносить средства заявили некоторые другие члены АС, а некоторые страны, включая США, также рассматривают такую возможность. НЕФКО работает вместе с соответствующими российскими органами над формализацией этих концепций, что включает создание Российского исполнительного агентства для поддержки разработки и реализации проектов АС в России. Российская сторона также рассматривает вопрос перевода проектов, которые в настоящее время разрабатываются в рамках российской НПД-Арктика, под эгиду АС/ИПП.

### **ЭПСИ**

С конца осени 2007 г. НЕФКО представлена в Руководящей группе ЭПСИ. Некоторые проекты экологических «горячих точек» могут претендовать на гранты из Фонда поддержки ЭПСИ, который на данный момент утвердил свои денежные взносы в проекты более крупных МФО в сфере водоснабжения и водоотведения в Архангельске и Сыктывкаре и в сфере централизованного теплоснабжения в Мурманске. Как указывалось выше, НЕФКО намерена добиваться финансирования из ЭПСИ для таких проектов, как проекты по отходам и водоснабжению в Петрозаводске и проект водоотведения в Мурманске. Ожидается также, что ЭПСИ примет участие в проекте на Соловках, поскольку это один из самых приоритетных проектов ЭПСИ.

### **НПД-АРКТИКА**

НЕФКО имеет статус партнерского агентства в **российской НПД-Арктика**, которая в ряде случаев совпадает с экологическими «горячими точками» Баренцева региона. После

некоторой организационной неразберихи и задержек, НПД-Арктика, в основном, заработала, что проявляется в следующих мероприятиях:

- Стратегическая программа действий (СПД): Первый официальный проект СПД закончен и уже утвержден большинством соответствующих регионов и агентств Российской Арктики.
- «Горячие точки» Арктики и прединвестиционные исследования (ПИНИ): В результате пересмотра и обновления перечня существующих «горячих точек» Российской Арктики, определенных на этапе PDF-B, был создан новый перечень, в который вошли 100 «горячих точек». В настоящее время российские и зарубежные консультанты осуществляют так называемые ПИНИ для 30 приоритетных «горячих точек» в западной, центральной и восточной частях Российской Арктики. НЕФКО принимает участие в работе Оценочного комитета по западной и центральной частям (которые совпадают с Баренцевым регионом).
- Демонстрационные и пилотные проекты: В настоящее время на разных этапах реализации находятся несколько демонстрационных и пилотных проектов. Большинство из них представляет определенный интерес, поскольку они связаны с «горячими точками» Баренцева региона, как например установка новых электрофильтров на **Архангельском ЦБК (А4)** за счет средств Агентства по охране окружающей среды США. Некоторые из них, на самом деле, управляются и финансируются НЕФКО/ФЭГТ (например, *«Полная база данных о брошенных судах в Мурманской области»* и *«Подъем и утилизация зверобойно-промыслового судна “Териберка”*»), или напрямую софинансируются или согласовываются с НЕФКО (например, *«Экологическое восстановление территорий бывших военных баз на архипелаге Земля Франца-Иосифа»* и *«Очистка донных отложений Кольского залива от опасных веществ»*).

В настоящее время готовится предложение продлить НПД-Арктика на 2009 год.

### **Другие участники и «горячие точки»**

Естественно, важные мероприятия и инвестиции, а также иной вклад в дело ликвидации экологических «горячих точек» Баренцева региона осуществляются и другими действующими субъектами, которые не связаны с НЕФКО и ее работой в данной области. Речь идет о других двусторонних и межрегиональных программах, а также о российских бюджетных организациях различного уровня и российских спонсорах и «владельцах» проектов. Некоторые из этих проектов связаны с инвестициями в компании частного сектора, особенно в металлургической, целлюлозно-бумажной и энергетической промышленности. Обычно такие инвестиции не преследуют конкретных экологических целей, но обеспечивают экологические улучшения в качестве побочного эффекта от экономических выгод.

**Чистое производство (ЧП)** является особенно важным инструментом в данном контексте, однако поскольку этими вопросами занимается специальная подгруппа РГОС, они не



рассматриваются подробно в данном отчете. В ряде случаев, таких как **Архангельский ЦБК (А4)**, программы чистого производства уже осуществлены или подготавливаются для осуществления. Из ФЭГТ выделены средства на консультационное задание по изучению полученных уроков и предложению более структурированного сотрудничества с использованием методов и организаций по ЧП в работе, связанной с «горячими точками» Баренцева региона. Данное задание будет разрабатываться совместно с российским Центром чистого производства и устойчивого развития в Москве осенью 2008 г.

Заключительное замечание касается существующих планов по разработке **Кумжинского** газового месторождения в **НАО (N1)**, которое потребует особого внимания как возможная «горячая точка». Однако НЕФКО, скорее всего, не будет играть заметной роли в этом отношении.

*Хельсинки, 8 октября 2008 г.*

**Хенрик Г. Форсстрем**

*Старший консультант и управляющий ФЭГТ, НЕФКО*

**Фонд экологических «горячих точек» Баренцева региона  
Обзор распределения средств на 8 октября 2008 г.**

Проект	Регион/ сектор	«Гор. точка»	Статус/ комментарий	
Номер	Название			
1 Allm 1	База данных по экологическим «горячим точкам» Баренцева региона	Общий	Все	Закончен
Allm 1B	База данных по «горячим точкам» - разработка и обслуживание (до 2013 года)	Общий	Все	Начат
2 Allm 2	Поддержка работы по критериям и процедурам ликвидации «горячих точек»	Общий	Все	Начат
3 Allm 3	Поддержка разработки проектов с Министерством окружающей среды Норвегии	Общий	Все	Д.б. подписан
4 Allm 4	«Горячие точки» и чистое производство в российской части Баренцева региона	Общий	Все	Выдел. ср-ва
5 Sekt 1	Целлюлозно-бумажная промышленность	Отрасл.	х	Закл. отчет ОК
6 Sekt 2B	Горнодобывающая и металлургическая промышленность – расширен	Отрасл.	х	Закл. отчет ОК
7 Sekt 3	Потенциал разработки проектов совместного осуществления в «горячих точках»	Отрасл.	х	Закл. отчет ОК
8 NAO 1	Исследование АСАР по ртути для НАО/Северо-Запада России	НАО/Hg	N-4/M-8	Текущий
NAO 2	Переработка ртутных ламп в Нарьян-Маре	Нен. АО	N-4	Отменен
NAO 2B	Переработка ртутных ламп в Нарьян-Маре – последующие мероприятия	Нен. АО	N-5	Отменен
9 NAO 3B	Комплексное решение энергетических и экологических проблем на о. Колгуев	Нен. АО	N-2	Подгот. – софин.
10 Kar 1	Перевод муниципальных котельных с мазута и угля на газ	Нен. АО	K-7	Закончен
11 Kar 1B	«Пакетирование» проектов по переходу на другие виды топлива	Карелия	K-7	Текущий
12 Kar 2B	Управление отходами в Петрозаводске	Карелия	K-8	Текущий
Kar 2C	Управление захоронением отходов в Петрозаводске – замеры метана	Карелия	K-8	Закончен
13 Kar 3B	ТЗ – Управление сточными водами в Петрозаводске	Карелия	K-5	Закончен
Kar 3CX	Управление сточными водами в Петрозаводске	Карелия	K-5	Отменен
14 Kar 5B	Центральная котельная и котельная по ул. Ригачина в Петрозаводске – расширен	Карелия	K-7	Закончен
15 Kar 6	ТЗ – Коммунальное питьевое водоснабжение в Карелии	Карелия	K-3	Закончен
Kar 6B	Коммунальное питьевое водоснабжение в Карелии	Карелия	K-3	Начат
Kar 6C	Коммунальное питьевое водоснабжение в Карелии – дополнение	Карелия	K-3	Утвержден
16 Kar 7	ТЗ – Коммунальное водоотведение в Карелии	Карелия	K-6	Закончен
Kar 7B	Коммунальное водоотведение в Карелии	Карелия	K-6	Начат
Kar 8X	Костомукша – Комплексный проект по теплоснабжению	Карелия	K-7	Отменен
17 Kar 9	Небольшие ГЭС в Карелии	Карелия	K-7	Обсуждение
18 Kar 10	Управление отходами в небольших МО Карелии	Карелия	K-8	Подготовка
19 Kar 11	Управление устаревшими пестицидами и другими специфическими категориями отходов	Карелия	K-10	Подготовка
(Kar 0)	Кондопожский ЦБК, СО	Карелия	K-1	Отменен
20 Arch 1 –	Переработка углеводородов и мероприятия по нефтесодержащим отходам	Арх. обл.	A-8	Подготовка
NAO 3	в Архангельской области – расширен до Ненецкого АО	и НАО		
21 Arch 2	Обследование Земли Франца-Иосифа	Арх. обл.	A-7-2	*
22 Arch 3	Крупные ТЭЦ и другие вопросы, связанные с энергетикой и загрязнениями в АО	Арх. обл.	A-2/A-3	Закончен
23 Arch 4	Небольшие КОС для малых и удаленных поселений – Кенозерский НП	Арх. обл.	K6/N2/Ko4	Закончен
24 Arch 4B	Демонстрационный проект по небольшим КОС в Кенозерском НП	Арх. обл.	K6/N2/Ko4	Подп. договора
25 Arch 5B	Комплексное устойчивое решение энергетических и экологических проблем на Соловках – расширен	Арх. обл.	х	Обсуждение
Arch 5C	Дополнительные замеры ветра – Соловки	Арх. обл.	х	Не утвержден
Arch 6	Пилотный проект – Управление ТБО в Северодвинске	Арх. обл.	A-6	Отменен
26 Arch 7 –	Исследование сектора отходов в Архангельской области и Ненецком АО	Арх. обл.	A-6	Закончен
NAO 5		и НАО	N-4	
Arch 8	Пилотный проект в секторе отходов в Архангельской области и Ненецком АО	АО и НАО	A-6	Отменен
27 Arch 9	Управление медицинскими отходами	Арх. обл.	A-6	Закончен
28 Mur 1A	Затонувшие суда в Мурманской области – Предварительное ТЭО	Мурм. обл.	M-9	Закончен
29 Mur 1b	Затонувшие суда в Мурманской области – «Териберка»	Мурм. обл.	M-9	На рассмотрении
30 Mur 1C	Затонувшие суда в Мурманской области – База данных	Мурм. обл.	M-9	На рассмотрении
31 Mur 1D	Затонувшие суда в Мурманской области – Лавна и Три Ручья	Мурм. обл.	M-9	На рассмотрении
Mur 1X	Затонувшие суда в Мурманской области – Последующие мероприятия	Мурм. обл.	M-10	**
32 Mur 2	Нефтесодержащие отходы в Мурманской области	Мурм. обл.	M-10	Закончен
33 Mur 3	«Мурманскводоканал»	Мурм. обл.	M-6	Закончен
Mur 4	Рыбоперерабатывающая отрасль в Мурманской области	Мурм. обл.	х	Отменен
34 Mur 5	«Мурманскводоканал»-2: Развитие и стратегия/(Предварительное) ТЭО	Мурм. обл.	M-6	Закончен
Mur 6	Энергоэффективность в горнодобывающей и металлургической промышленности	Мурм. обл.	M-1,2,3,5	Отменен
Mur 7	Апатитская ТЭЦ	Мурм. обл.	M-4	Отменен
35 Mur 8	Рекультивация хвостохранилищ	Мурм. обл.	M-1,2,3,5	Инициирован
36 Mur 9	Управление отходами в Мурманской области	Мурм. обл.	M-8/M-10	На рассмотрении
37 Kom 1	Управление отходами в Коми/Сыктывкар	Коми	Ko-6	Утвержден
38 Kom 2	Исследование сектора отходов в Коми	Коми	Ko-6	Закл. отч. в окт.
39 Kom 3	Демонстрационный проект для АСАР – выбросы диоксинов на Воркутинском цементном заводе	Коми	Ko-2	Утвержден

\*Выполнено обследование и анализ. Следующий этап на рассмотрении.

\*\* На рассмотрении (проекты, как выше)

