
Совет Баренцева Евро-Арктического Региона

Региональная Рабочая Группа по
Окружающей среде

Программа действий
2007 - 2010



СОДЕРЖАНИЕ

БАРЕНЦЕВ ЕВРО-АРКТИЧЕСКИЙ РЕГИОН (БЕАР)	3
РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ	3
РЕГИОНАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (РРГОС).....	4
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ БАРЕНЦЕВА РЕГИОНА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ.....	5
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ	5
Реализация	6
1 Поверхностные воды и питьевая вода.....	7
1.1 Описание	7
1.2 Действия.....	8
2 Биологическое разнообразие	9
2.1 Описание	9
2.2 Действия.....	10
3 Эксплуатация природных ресурсов	10
3.1 Лесное хозяйство	11
3.1.1 Описание.....	11
3.1.2 Действия.....	11
3.2 Нефтегазовая отрасль	12
3.2.1 Описание.....	12
3.2.2 Действия.....	12
3.3 Полезные ископаемые и горная промышленность	12
3.3.1 Описание.....	13
3.3.2 Действия.....	13
4 Повышение экологической сознательности и влияния.....	14
4.1 Описание	15
4.2 Действия	15

БАРЕНЦЕВ ЕВРО-АРКТИЧЕСКИЙ РЕГИОН (БЕАР)

Баренцев Евро-Арктический регион (далее именуемый БЕАР) был основан на конференции министров иностранных дел в Киркенесе 11 января 1993 года. На конференции присутствовали министры иностранных дел Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии, России, Швеции и представитель Комиссии Европейского Союза. Присутствовали также наблюдатели из США, Канады, Франции, Германии, Японии, Польши и Великобритании. Согласно заключительной декларации конференции, цели БЕАР:

- Стимулировать устойчивое развитие в Баренцевом Регионе согласно принципам Повестки 21 и Декларации Рио-де-Жанейро.
- Служить форумом для сотрудничества в областях экономики, торговли, науки, технологий, туризма, охраны окружающей среды, инфраструктур, образовательного и культурного обмена и особых проектов для укрепления положения коренных народов.

Для выработки основной рабочей программы и сотрудничества в области охраны окружающей среды Совет Баренцева Региона создал особую рабочую группу («Таск Форс»). На последующих встречах по сотрудничеству в Баренцевом Регионе (в Будё в 1994 году и в Рованиеми в 1995 году) отмечались, что в сотрудничестве для охраны окружающей среды должны соблюдаться следующие приоритеты:

- Предотвращение радиоактивного загрязнения и повышение готовности отражать угрозы ядерных катастроф
- Согласование экологических стандартов и правил в регионе
- Сокращение промышленных загрязнений
- Охрана природы, флоры и фауны
- Сотрудничество между местными и региональными организациями

На встрече министров в 2000 году в Оулу отмечалась роль сотрудничества на личном уровне в повышении экологической ответственности и интеграции экологических задач в работу других секторов, таких, как энергетика, экономика здравоохранение. На встрече также подчеркивалась необходимость продолжать инвестиционные проекты, обозначенные в отчете НЕФКО/АМАП. Далее, указывалось, что коренному населению региона следует уделять особое внимание.

На встрече министров в 2003 году в Умео выражалось беспокойство по поводу сохраняющихся серьезных угроз здоровью и окружающей среде из-за загрязнения и заражения в Баренцевом Регионе. Участники поддержали рекомендации отчета НЕФКО/АМАП и призвали к действиям в десятилетний срок в «горячих точках», указанных в отчете.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Ответственность за сотрудничество на региональном уровне лежит на Региональном Совете, который состоит из административных руководителей регионов. Для обеспечения своей работы Совет назначил специальные рабочие группы, из которых в данный момент действует шесть: по информационным технологиям, по коммуникациям, по культуре, по окружающей среде, по делам молодежи и образованию. Вместе с Рабочей группой по делам коренных народов всего Совету подчиняются семь рабочих групп. В рамках сотрудничества по охране окружающей среды и развитию в Баренцевом Регионе на 2004-2006 годы Совет определил следующие приоритетные области:

- Более чистое производство
- Вода
- Биологическое разнообразие
- Ядерная безопасность
- Список горячих точек НЕФКО/ АМАП

РЕГИОНАЛЬНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ (РРГОС)

РРГОС состоит в основном из ответственных представителей региональных экологических организаций. Группа отвечает за осуществление программ и сотрудничество специалистов и действует в качестве консультативного органа на начальной и итоговой стадиях проектов. В развитии РРГОС можно выделить четыре основные вехи.

Первая веха – 1993 год, когда Советом Баренцева Региона была создана РРГОС. Сегодня в данной рабочей группе представлены 13 регионов.

Вторая веха – период последних встреч министров по Баренц-сотрудничеству (в Будё в 2004 году и в Рованиеми в 2005), на которых была сформулирована программа действий по экологическому сотрудничеству в Баренцевом Регионе. Первая программа действий Региональной рабочей группы по окружающей среде была представлена в 1997 году на основе деклараций встреч министров. Программа содержала обширный круг приоритетов:

- Морская окружающая среда
- Радиоактивность
- Окисление, тяжелые металлы
- Биологическое разнообразие
- Управление природными ресурсами
- Здоровье человека
- Повышение экологической сознательности и усиление влияния

Третья веха – публикация первой версии списка горячих точек НЕФКО / АМАП. РРГОС участвовала в разработке списка и внесла предложения по осуществлению проекта. Несмотря на это участие, в конце 1990х годов деятельность группы начала сокращаться.

После реструктуризации рабочих групп под руководством Регионального Совета РРГОС была воссоздана 14 марта 2001 года в Мурманске в качестве одной из шести региональных рабочих групп. Это событие можно считать четвертой вехой
Региональная рабочая группа Баренцева региона по окружающей среде

Проект Баренц 2010, включающий компоненты водной среды и биологического разнообразия, начался в 2004 году. Экологическая часть проекта предложила план действий на основе анализа качества воды и биологического разнообразия Баренцева Региона в качестве фундамента для дальнейшего развития. В данной программе действий использованы результаты проекта Баренц 2010, который завершился в 2006 году.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ БАРЕНЦЕВА РЕГИОНА ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Едва ли возможно внятно изложить все задачи в рамках работы БЕАР по проблемам окружающей среды. Вместо этого следует выделить приоритетные, стратегически наиболее важные, области, а работа должна осуществляться в тесной интеграции на национальном и международном уровнях.

Главные задачи региональной рабочей группы по окружающей среде таковы:

- Объединить экологические организации Баренцева региона
- Следить за тем, чтобы проблемы окружающей среды в регионе постоянно учитывались и чтобы им уделялось приоритетное внимание на национальном и международном уровнях.
- Инициировать изучение и оценку наиболее актуальных проблем и областей наиболее перспективных для регионального сотрудничества.
- Повышать общественную информированность и знание.
- Повышать местную и региональную компетентность для вовлечения в работу по охране окружающей среды на международном уровне.
- Развивать сотрудничество и обмен информацией между международными и региональными комитетами
- Укреплять и развивать региональное экологическое сотрудничество по организации систем сотрудничества среди специалистов/ административных органов/ коммерции и промышленности.
- Улучшить обмен информацией и технологиями между различными регионами.
- Помогать местным и региональным административным органам получить средства и полномочия для контроля экологически вредных видов деятельности.
- Выступать с предложениями по экологическим вопросам в адрес других региональных рабочих групп, Рабочей группы Баренцева Евро Арктического Совета по окружающей среде (РГОС) и Таск Форс РГОС.
- Укреплять взаимодействие между национальным (РГОС) и региональным (РРГОС) уровнями экологического сотрудничества.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Региональный план действий, естественно, проблемно ориентирован и нацелен на решение актуальных для региона проблем в сравнительно короткий период времени. Поэтому план включает варианты на выбор и сосредоточен на наиболее

острых проблемах. В то же время, не следует забывать и о долгосрочных целях. Таким образом, модель, избранная рабочей группой по окружающей среде, представляет собой комбинацию краткосрочных и долгосрочных задач и мер, ориентированных на будущее, которые могут быть приняты в относительно короткий срок.

Состояние окружающей среды в разных частях Баренцева региона весьма различно. В свете национальных программ по мониторингу и обширных отчетов АМАП складывается общее представление о том, что состояние экологии в скандинавской части Баренцева региона довольно неплохое. Некоторые проблемы все еще существуют, но, благодаря долгой истории контроля загрязнений, современному законодательству по экологии и достаточно благоприятной экономической ситуации в скандинавских странах загрязнение не представляет непосредственной серьезной угрозы природе или здоровью человека. В основном, экологические проблемы сосредоточены в российской части Баренцева региона, где состояние окружающей среды существенно отличается в различных районах.

План действий подразделяется по следующим принципиальным вопросам:

- Поверхностные воды и питьевая вода
- Биологическое разнообразие
- Управление природными ресурсами
- Информация и повышение знаний и информированности населения

Реализация

Конкретные проектные предложения по экологическим вопросам могут быть частью общей Баренц-программы, ежегодно разрабатываемой Региональным Комитетом. Проекты могут быть двусторонними и многосторонними. Как на национальном, так и на международном уровнях существуют особые договоренности по двустороннему сотрудничеству.

На встрече в Будё 26-27 апреля 2005 года РРГОС решила сосредоточить внимание на реализации особо приоритетных проектов в российской части Баренцева региона. Представителей соответствующих областей попросили предложить один или максимум два проекта на область. Проектные предложения, поданные РРГОС, должны отвечать следующим требованиям:

- Проект должен оказывать положительное воздействие на окружающую среду и/или благополучие местного населения.
- Проект должен быть реалистичным по масштабам и финансовым затратам.
- Проект должен осуществляться в достаточно короткий период времени.
- Решения, предложенные в проекте, должны быть проверенными на практике и осуществимыми.

К сожалению, для реализации Баренц-программы нет специальных финансовых средств. Проекты могут финансироваться различными программами ЕС, программами двустороннего сотрудничества, международными финансирующими организациями и т.д. Чрезвычайно важно, чтобы российские партнеры участвовали в подготовке проектов, их реализации и финансировании.

1 Поверхностные воды и питьевая вода

1.1 Описание

Для состояния природных вод важнейшими проблемами являются окисление, тяжелые металлы и стойких органических загрязнителей в российской части Баренцева региона. Все эти угрозы происходят из промышленных источников. Из-за недостаточной очистки муниципальных сточных вод эвтрофикация и гигиеническое загрязнение также представляют серьезную проблему. В скандинавской части Баренцева региона очистка сточных вод и промышленных стоков весьма эффективна, и экологические проблемы обычно очень локализованы. На практике наиболее актуальной проблемой является рассеянная нагрузка. Качество воды в основном оценивается как хорошее или отличное, хотя в некоторых небольших районах оно может быть хуже. Системы снабжения питьевой водой также в хорошем состоянии и безопасны.

В процессе АМАП был проведен ряд исследований и изданы публикации по проблеме окисления (Оценочный отчет АМАП: проблемы загрязнения в Арктике, 1998 год). В конце 1990х годов также было реализовано несколько исследовательских проектов. Результаты наблюдений и исследований пресноводных экосистем 80х – начала 90х годов показали, что загрязнения будут продолжать наносить биологический ущерб, если не снизить выбросы. Однако, в 1990е годы в Баренцевом регионе и Европе наблюдалось снижение выбросов серы и тяжелых металлов. В последние годы процесс окисления замедлился и даже прекратился в некоторых районах (например, в Финской Лапландии), но в регионе по-прежнему существуют окисленные озера, и в период весенних паводков случаются эпизодические скачки окисления.

Наибольшую проблему представляют серные соединения, поскольку они являются самыми значительными загрязняющими веществами и в основном происходят от деятельности человека, таких как тяжелая промышленность и энергетика. Азотные соединения (продукты сгорания и сельского хозяйства) также существенно способствуют окислению, хотя здесь, на севере, их влияние более ограничено. Как серные, так и азотные соединения оказывают наибольшее влияние на окружающую среду вблизи источников выбросов, но в общей нагрузке на среду участвуют и источники, расположенные на большем расстоянии.

Воздействие тяжелых металлов на окружающую среду также часто связано с выбросами углекислого газа. Обычно тяжелые металлы и щелочи загрязняют территории вокруг источников загрязнения (в основном в радиусе 200 км), в то время как кислотные сульфаты могут распространяться на дальние расстояния. Главные загрязняющие тяжелые металлы в Баренцевом регионе – никель и медь, но выбрасываются и другие металлы. Недавно бала обнаружена новая угроза арктической окружающей среде – выпадения ртути, содержащейся в воздухе.

Группа устойчивых органических загрязняющих веществ (УОЗ) включает большое число органических химикатов, представляющих потенциальную экологическую угрозу. Примерами таких веществ являются ПХБ и ДДТ. УОЗ могут переноситься

на дальние расстояния и попадать в Баренцев регион издалека. На данный момент содержание УОЗ в пресноводных экосистемах в Баренцевом регионе активно не изучалось. Поэтому тенденции обозначить сложно, но содержание УОЗ следует определить, особенно в российской части региона.

Существуют подтверждения того, что во многих частях Баренцева региона жители потребляют питьевую воду, содержащую опасные загрязняющие вещества. Важная задача – обеспечить население питьевой водой хорошего качества. В российской части региона в качестве питьевой воды обычно используются поверхностные воды, а очистка часто ограничена хлорированием. Многие источники поверхностных вод явно подвержены влиянию загрязнений, содержащихся в воде или воздухе. Другая важная проблема – замена водопроводных систем. Повышение качества питьевой воды очень быстро улучшило бы состояние здоровья населения во многих районах. Особенно это касается маленьких детей.

Из-за очевидных климатических изменений во всем Баренцевом регионе увеличивается опасность крупных наводнений. Во всех районах севера долины рек – традиционные места расположения населенных пунктов, что еще более повышает риск ущерба от наводнений, особенно в будущем. Могут быть очень полезны обмен опытом и согласованность гидрологического мониторинга и методов прогнозирования. Также важную роль будут играть обмен информацией по контролю паводков и профилактическим мерам.

1.2 Действия

Поскольку экологические загрязнения угрожают здоровью населения Баренцева региона, необходимо сократить выбросы до уровней ниже критических отметок и продолжать позитивный процесс снижения выбросов; это – единственный способ улучшить состояние окружающей среды. Сокращение окисляющих выбросов облегчит ситуацию с другими экологическими проблемами, например, загрязнение тяжелыми металлами, и воздействие на окружающую среду стабилизируется на безопасном уровне по сравнению с существующим уровнем окисления.

Уже начатый проект по грунтовым водам следует увеличить до полномасштабного исследования вопроса снабжения малого горда питьевой водой. Первая часть исследования должна включать изучение технической и финансовой стороны, а также выбор подходящего места. Вторая фаза должна быть направлена на полномасштабную реализацию проекта и оценку его результатов.

Наиболее важными областями регионального сотрудничества являются:

- Гармонизация программ мониторинга качества вод и водной экологии, особенно в приграничных районах.
- Гармонизация и развитие единого гидрологического мониторинга и методов прогнозов паводков в Баренцевом регионе.
- Реализация малых и средних проектов по питьевой воде на основе подземных вод в российской части Баренцева региона.
- Повышение уровня достоверности мониторинга качества воды в российской части Баренцева региона.

- Передача опыта очистки сточных вод малых населенных пунктов для российской части Баренцева региона.

2 Биологическое разнообразие

2.1 Описание

На конференции ООН по окружающей среде и развитию (ООН-КОСР) в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года была принята Конвенция по биологическому разнообразию. Через 10 лет, в 2002, на саммите ООН в Йоханнесбурге снова обсуждались окружающая среда и развитие. Отмечалось, насколько сократилось биологическое разнообразие, и страны-участники решили приложить усилия для решения этой проблемы.

Баренц-регион – обширная территория, в экосистемах и видовом составе которой много общих признаков; экосистемы молоды, количество видов ограничено (хотя количество особей отдельных видов может быть высоко), а экологические условия просты. Данные факторы делают природу Баренцева региона уязвимой перед экологическими изменениями.

По сравнению с остальной Европой Баренцев регион испытывает меньшее воздействие техногенных факторов. Это особенно относится к северной и восточной частям региона, где находится крупнейшая неосвоенная территория в Европе. Это – важнейший ареал обитания флоры и фауны, но в то же время здесь находятся обширные и важные ресурсы развития социальной и экономической жизни общества.

По всему Баренцеву региону существуют охраняемые территории, но и за их пределами находятся крупные ценности биологического разнообразия. Для устойчивого развития региона необходимо уделять внимание экологическим вопросам за границами охраняемых территорий. Это относится к территориям на суше, озерам/рекам и морям.

Известно, что в регионе ведется активная борьба за биологическое разнообразие. Над проектами по биологическому разнообразию работают многие организации. Необходимо, чтобы приобретенные знания были объединены и доступны, и, похоже, что требуется координация и обмен информацией между различными участниками.

Лесное хозяйство – отрасль, которой требуются наибольшие площади. Важно учитывать то, как управляется лесное хозяйство и как при этом учитываются ценности биологического разнообразия. Очень интересен модельный проект «Серебряная тайга» в республике Коми, поскольку в нем разработали модели работы лесного хозяйства, в которых биоразнообразие и рациональному хозяйствованию уделяется большое внимание.

Другие деловые сферы, которые, вероятно, оказывают влияние на биоразнообразие, - нефтегазовая, горная промышленность и развитие инфраструктур. Обширные неосвоенные районы Баренцева региона обладают существенным потенциалом для

развития туризма, однако туризм может представлять потенциальную угрозу биологическому разнообразию. Кроме того, традиционное рыболовство и потребность населения в продуктах питания привели к сокращению рыбных запасов в некоторых реках.

Важно не только развивать информирование и знания о биологическом разнообразии, но и ежедневно уделять необходимое внимание биоразнообразию в коммерческой деятельности, как, например, в работе организации «Серебряная тайга». Основа развития устойчивого общества – внимательное отношение к местному населению и к знаниям, которыми оно обладает.

2.2 Действия

В связи с данной ситуацией, Региональная Рабочая Группа по Окружающей среде предлагает следующие действия:

Построение системы взаимодействия

- Дальнейшее развитие системы взаимодействия между руководством экологических организаций, и естественно-научными организациями.

Распространение информации и знаний

- Создание карт с указанием охраняемых территорий Баренцева региона
- Совместная веб-страница (например, в рамках Баренцева информационного сайта) со ссылками на проекты/действия по созданию карт биологического разнообразия и других биологических факторов Баренцева региона
- Более активное распространение информации по модельным проектам лесного хозяйства
- Использование информации Красной книги по видам, находящимся в наибольшей опасности на территории стран-участниц

Прочие действия

- Анализ пробелов: создание карт старых лесов и важных неохраняемых ареалов обитания флоры/фауны и определение наиболее важных территорий.
- Эко-туризм
- Участие экологического сектора в проектах/действиях других секторов (лесного хозяйства, образования и т.д.)

3 Эксплуатация природных ресурсов

Охрана окружающей среды в промышленности обеспечивается законодательными и административными мерами. На основе национальных и международных стандартов власти установили нормы, согласно которым открываются и сертифицируются промышленные предприятия. Таким образом, промышленные выбросы в воздух и воду могут быть существенно снижены, а утилизация отходов может стать более эффективной. Сертификация в будущем станет важным средством контроля.

Недостатком является то, что в долгосрочной перспективе предприятия не мотивированы развивать деятельность по охране окружающей среды, что может иметь технологические последствия. Один из способов устранения этого недостатка – применение экономических мер, например налог на выбросы или соблюдение требования НДТ (Наилучшие Доступные Технологии) в каждом отдельном случае. Промышленные предприятия должны не только уделять внимание экологическому ущербу, который наносит производственный процесс, но и ущерб, причиняемому готовой продукцией в течение ее жизненного цикла. Изготовитель должен также нести ответственность за использованную продукцию и за то, как она используется. Для этого компания должна проявлять активный интерес к охране окружающей среды и участвовать в принимаемых мерах. Экологическая сознательность должна стать естественной частью работы всей организации. Важно повышать административные и организационные возможности в соответствии с вводимыми новыми технологиями.

Во вступительной фазе упор следует делать не на инвестиционные проекты. Нужно повышать ответственность сектора и экологическую сознательность в различных секторах экономики и управления.

3.1 Лесное хозяйство

3.1.1 Описание

Леса – важный ресурс для занятости населения и экономического развития в большей части Баренцева региона. Особенно важную роль они играют в экономике северной Швеции и Финляндии, а также в Карелии, Архангельской области и республике Коми.

В глобальной экономике эффективность считается ключевым фактором конкурентоспособности и прибыльности лесохозяйственной индустрии. В то же время мы знаем, что возросли требования устойчивого производства со стороны потребителей; это также относится к производству бумаги и древесины.

Из экологических соображений лесное хозяйство должно развиваться так, чтобы охранялись окружающая среда и люди, живущие в данном районе. Это также будет способствовать удовлетворению требования потребителей.

Сама отрасль лесного хозяйства ответственна за свое устойчивое развитие. Кроме того, за районы, считающиеся особо важными с точки зрения биологического разнообразия и требующие охраны, несет ответственность государство.

3.1.2 Действия

В свете вышеизложенного, Региональная рабочая группа по окружающей среде предлагает следующие шаги в соответствующих секторах:

Лесное хозяйство:

- Лесное хозяйство должно функционировать в соответствии с системами сертификации

-
- Сотрудничество между сектором лесного хозяйства и местными жителями должно учитывать важные особенности конкретного района.

Исследования и образование:

- Информация должна быть доступной для лесных хозяйств
- Разработка образовательных программ для лесных хозяйств с упором на биологическое разнообразие и сотрудничество с местным населением.

Окружающая среда:

- См. Раздел 2 «Биологическое разнообразие» с соответствующими предложениями.

3.2 Нефтегазовая отрасль

3.2.1 Описание

Особое внимание на охрану окружающей среды должна обращать отрасль добычи нефти и газа на море, поскольку работы проводятся в чувствительных районах, имеющих особое значение для биологических систем и рыбного хозяйства. В ходе работ по разведке нефтяных и газовых месторождений происходят неконтролируемые выбросы сейсмического характера. На этапе добычи угрозу представляют буровой раствор из новых скважин, производственные стоки (с загрязнителями) и выброс летучих органических соединений в воздух. Также угрозу окружающей среде представляют перевозки нефти и газа.

Наземные работы по добыче нефти и газа производятся в условиях чувствительной окружающей среды. Выбросы загрязняющих веществ в ходе поискового бурения и в процессе добычи могут загрязнять и подземные, и поверхностные воды с существенными последствиями для населения и природы. Могут также быть поражены участки почвы.

3.2.2 Действия

РРГОС будет собирать данные по биологическому разнообразию в морях и других уязвимых районах обитания птиц, которые могут пострадать от разведки и добычи нефти и газа. Эта работа станет основой для действий самой нефтегазовой отрасли. С учетом данной информации РРГОС также даст рекомендации относительно территорий, требующих особого внимания во время разведки и добычи. Собранная информация и данные рекомендации должны быть доступны для населения.

РРГОС должна собрать данные по важным источникам подземных и поверхностных вод, а также о важных экологических районах вдоль водоемов, которые могут пострадать от деятельности нефтегазовой отрасли. Эти данные должны быть доступными для предприятий нефтегазовой отрасли, чтобы они могли принимать необходимые природоохранные меры, а также для населения.

3.3 Полезные ископаемые и горная промышленность

3.3.1 Описание

Горная промышленность играет важную роль во всех частях Баренцева региона на протяжении всей эры индустриализации, и можно предполагать, что и далее она будет оставаться важнейшим двигателем экономического развития во многих районах региона. В то же время, горное дело и связанные с ним отрасли представляют серьезную угрозу для чрезвычайно чувствительной субарктической природы, в условиях которой ведутся эти работы. Таким образом, необходим осторожный подход на всех этапах работы – разрешения, разработки и планирования, управления и контроля, и завершения.

В данное время горное дело в Баренцевом регионе развивается: во многих местах растущий спрос приводит к увеличению производства, а новые технологии позволяют краткосрочные работы и добычу на относительно небольших месторождениях. Многие компании уделяют больше внимания охране окружающей среды, внедряя системы экологического управления, или даже делая инвестиции для снижения выбросов в воздух и сбросов в водоемы. В то же время другие шахты закрываются, оставляя открытые пустоты в горной породе, в результате чего происходят неестественные миграции веществ и создаются угрозы чувствительным экосистемам. Закрытие старых неприбыльных шахт – растущая проблема Баренцева региона, которая заслуживает внимания, как с законодательной точки зрения, так и с технологической.

Другая общая тенденция – снижение интереса к обучению в горно-металлургическом секторе, как в России, так и в скандинавской части Баренцева региона, что сокращает трудовые ресурсы для предприятий и организаций в долгосрочной перспективе.

Поскольку во многих частях Баренцева региона горная промышленность занимает важное место, для решения выявленных экологических проблем достаточно компетентных специалистов как в университетах и исследовательских центрах, так и на предприятиях и в организациях. Этот совместно накопленный опыт и знания – возможно, лучшее средство решения экологических проблем Баренцева региона.

3.3.2 Действия

РРГОС осознает, что сектор добычи полезных ископаемых – крупный источник негативного влияния на окружающую среду, но, в то же время, он является областью общих интересов и компетенции всех четырех стран. Ввиду этого, рабочая группа считает, что развитие взаимодействия различных участников сектора по всему региону в рамках конкретных совместных программ действий стало бы правильным путем объединения позитивных усилий на благо окружающей среды при стимулировании развития сотрудничества в целом.

Такая совместная программа могла бы быть построена на двух следующих компонентах:

Экологическое законодательство и сотрудничество между организациями

Первое предложение – начать долгосрочную программу по передаче методологических знаний и опыта между региональными организациями,

Региональная рабочая группа Баренцева региона по окружающей среде

регулирующими горную промышленность и экологические вопросы в Баренцевом регионе.

Первый шаг на этом пути – проведение серии совместных семинаров и других образовательных мероприятий для методологического обмена и определения необходимых изменений в законодательстве и управлении. Эти мероприятия были бы организованы региональными организациями, но при участии соответствующих центральных властей и при поддержке соответствующих научных и прочих организаций. Предлагаются следующие темы:

- Общие принципы выдачи лицензий и контроля деятельности горнодобывающих и металлургических предприятий
- Применение подхода НДТ (Наилучшие Доступные Технологии) в процедурах лицензирования и в ходе контроля
- Ограниченная историческая ответственность за экологический ущерб, причиненный добычей полезных ископаемых. Как можно провести грань между ответственностью предприятия и государства за экологический ущерб, причиненный в различных экономических и политических обстоятельствах? (изучение фоновых условий и т.д.)
- Как можно обеспечить экологически приемлемые формы консервации закрытых шахт? Как можно включить в лицензирование ответственность за весь жизненный цикл шахты?
- Как регулирующие организации могут стимулировать управление горнодобывающими и металлургическими предприятиями?

Исследования, развитие и образование

Сотрудничество в области исследований, развития и образования между университетами и научными организациями Норвегии, Швеции, Финляндии и российской части Баренцева региона могло бы обеспечить хорошее основание для повышения возможностей горнодобывающего сектора в решении экологических проблем. В такие программы должны быть включены следующие области:

- Более интенсивное сотрудничество и программы по обмену между университетами в рамках образовательных программ, связанных с проблемами окружающей среды и горной промышленности.
- Разработка технологий, стандартов и т.д. для процесса закрытия шахт
- Разработка путей безопасного хранения отходов горнодобывающей промышленности, а также наблюдений за хвостовыми отвалами.
- Утилизация отработанной породы, например, для дорожного строительства

Во многих случаях деятельность в области исследований, развития и обучения может совмещаться или согласовываться с деятельностью в рамках сотрудничества между организациями. По возможности, деятельность в других секторах, например, в области поддержки малых и средних предприятий, могла бы согласовываться с работой, направленной на развитие новых технологий для охраны окружающей среды в секторе добычи полезных ископаемых. В особенности результаты работы РГ2 проекта Баренц 2010 могли бы служить хорошим путеводителем по уже обсужденным вопросам, получившим поддержку экспертов региона.

4 Повышение экологической сознательности и влияния

4.1 Описание

План действий Повестки 21, одобренный Конференцией ООН по Окружающей среде и развитию в 1992 году касался роста общего уровня экологической сознательности, а также проблем укрепления влияния различных социальных групп. Важно понимать, каковы наши экологические цели. Доступны следующие средства:

- Образование, особенно профессиональное образование, которое может помочь достигнуть поставленных целей.
- Неофициальные группы должны принимать участие в разработке экологических решений, особенно если эти решения имеют отношение к обществу, в котором живут и работают данные группы.
- Следует укреплять роль женщин, молодежи, коренного населения, работников и профсоюзов.
- Следует усиливать влияние неправительственных организаций.

Для решения экологических задач необходимо участие и сотрудничество местных организаций. Под экологической сознательностью подразумевается желание и способность жить и действовать дома, на работе, в отпуске, выполняя различные социальные роли, так, чтобы достигалось устойчивое развитие. Экологическая сознательность относится к очень широкому ряду вопросов.

В последние годы экологические знания увеличились, в обществе и средствах массовой информации широко обсуждаются различные точки зрения на экологические проблемы. Однако, нельзя сказать, что это автоматически привело к тому, что все стали придерживаться экологически здоровых принципов существования.

Если мы хотим, чтобы экологическое сознание изменяло поведение, то, прежде всего, необходимо, чтобы его понимали и принимали. Но одной сознательности недостаточно. Нам необходимы изменения в ценностях и отношении. Наш выбор в различных ситуациях может быть осознанным и неосознанным. Возросшая экологическая сознательность должна выражаться в конкретных действиях. Существует разрыв между знаниями людей и экологической сознательностью, с одной стороны, и их способностью превращать их в конкретные практические действия, с другой.

4.2 Действия

Следует повышать экологическую сознательность населения, предприятий и организаций Баренцева региона, и развивать возможности различных социальных групп участвовать в активном экологическом сотрудничестве. Другие проблемы, связанные с экологической сознательностью – знание природы региона и гордость за нее.

Во время первой фазы экологическую сознательность вышеуказанных участников можно повышать, облегчая для них изучение проблем окружающей среды региона.

Примеры полезных конкретных мер:

-
- Экологические конференции в различных секторах
 - Разработка и распространение информации об экологическом состоянии Баренцева региона
 - Поездки по обмену для студентов и официальных лиц
 - Сотрудничество с некоммерческими экологическими организациями
 - Эффективное использование СМИ
 - Экологические вопросы должны приниматься во внимание в сотрудничестве между городами - побратимами.
 - Согласно рекомендациям Повестки 21, следует поддерживать местные инициативы с участием местного населения.