



# Обновление Плана действий по вопросам изменения климата для Баренцева сотрудничества

Октябрь 2021 года



Anu Juuri (Discover Barents 2020)

# Содержание

<b>РЕЗЮМЕ .....</b>	<b>2</b>
<b>1. Вступление .....</b>	<b>3</b>
1.1 Контекст обновления Плана действий по вопросам изменения климата для Баренцева сотрудничества.....	3
1.2 Последние события в области изменения климата, актуальные для Баренцева региона .....	4
<b>2. Предложения Рабочих групп Баренцева сотрудничества .....</b>	<b>6</b>
2.1 Сектор окружающей среды (Рабочая группа по окружающей среде, РГОС).....	6
2.1.1 Подгруппа по природе и водоемам, ППВ РГОС .....	8
2.1.2 Подгруппа по исключению «горячих точек», ПИГТ РГОС.....	9
2.2 Лесной сектор (Рабочая группа по лесному сектору, РГЛС) .....	11
2.3 Транспорт (Рабочая группа по транспорту и логистике, РГТЛ) .....	12
2.4 Сотрудничество в сфере спасательных операций (Объединенный комитет Баренцева региона по сотрудничеству в сфере спасательных операций) .....	14
2.5 Туризм (Рабочая группа по туризму, РГТ) .....	15
2.6 Деловое сотрудничество (Рабочая группа по деловому сотрудничеству, РГДС) .....	16
2.7 Здоровоохранение и социальные вопросы (Рабочая группа по здравоохранению и социальным вопросам, РГЗС) .....	17
2.8 Образование и исследования (Рабочая группа по образованию и научным исследованиям, РГОНИ).....	17
2.9 Молодежь (Рабочая группа по делам молодежи, РГМ; Молодежный совет Баренцева региона, БРИК) .....	17
2.10 Коренные народы (Рабочая группа коренных народов, РГКН).....	19
2.11 Международный Баренцев секретариат, МБС.....	20
<b>3. Контроль за реализацией и отчетность .....</b>	<b>21</b>
<b>4. Справочная информация .....</b>	<b>22</b>
<b>5. Организация Баренцева сотрудничества .....</b>	<b>23</b>

## РЕЗЮМЕ

Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) – форум межправительственного сотрудничества по вопросам, касающимся Баренцева региона. Совет Баренцева/Евроарктического региона, Региональный совет Баренцева региона и их рабочие группы обеспечивают надежную платформу для сотрудничества, обмена стратегиями и совместных мер в поддержку реагирования на изменение климата.

Процесс обновления был нацелен на поддержку межотраслевого мышления и ответственности всего СБЕР. Работа проводилась под руководством Комитета старших должностных лиц СБЕР и координировалась Рабочей группой по окружающей среде и Международным Баренцевым секретариатом. Основная цель – усилить действия по борьбе с изменением климата, начать новую деятельность в рабочих группах и способствовать полной реализации существующих планов и текущих проектов. Поощрялись совместные усилия в секторах с наибольшим потенциалом смягчения последствий, а также мероприятия по адаптации и повышению сознательности. Вебинар «Климатически-умный Баренцев регион», организованный под эгидой норвежского председательства в СБЕР (2019-2021 гг.) в дополнении к основной деятельности рабочих групп, внес вклад в достижение поставленных целей.

Действия по борьбе с изменением климата определяются рабочими группами на основе их собственных рабочих программ, возможных предыдущих мероприятий по борьбе с изменением климата и их собственных ресурсов для выполнения действий. Некоторые рабочие группы имеют большой опыт работы в вопросах изменения климата, другие - нет. Это отражено в плане и на уровне амбиций различных рабочих групп. В данный план действий включены предложения большего числа групп, чем в предыдущие версии, но требуется еще более активное участие. Повышение осведомленности о возможностях сотрудничества и конкретных действиях в связи с изменением климата - это непрерывный процесс, и рабочим группам рекомендуется проявлять дальнейшую инициативу, в том числе во время реализации данного плана действий. Наличие инструментов финансирования, таких как Финансовый механизм Баренцева региона, который должен быть запущен в 2022 году, будет способствовать осуществлению конкретных мероприятий рабочих групп. Темы охватывают те секторы, в которых у СБЕР существуют рабочие группы. В данном обновлении представлены действия в области окружающей среды, лесного сектора, транспорта, спасательных операций, туризма, экономики, здравоохранения, молодежи, образования и исследований, коренных народов, а также предложения Международного Баренцева секретариата.

# 1. Вступление

## 1.1 Контекст обновления Плана действий по вопросам изменения климата для Баренцева сотрудничества

План действий по вопросам изменения климата для Баренцева сотрудничества был первоначально одобрен на 14-м заседании Совета Баренцева/Евроарктического региона и принят на 11-ой Встрече министров окружающей среды в 2013 году. Он содержал перечень проектов, которые должны быть реализованы в период 2013-2015 гг. Второе издание было опубликовано в 2017 году и включало мероприятия, запланированные на 2017-2020 годы.

В октябре 2019 года Совет Баренцева/Евроарктического региона в Совместном коммюнике СБЕР подчеркнул необходимость продолжить реализацию Плана действий по вопросам изменения климата для Баренцева сотрудничества всеми рабочими группами и призвал к дальнейшим действиям в этой области. Министры окружающей среды Баренцева региона в Декларации от февраля 2020 года призвали к усилению действий по борьбе с изменением климата после 2020 года с увеличением вклада Баренцевых рабочих групп. Комитет старших должностных лиц СБЕР поручил на своем заседании в декабре 2020 года Рабочей группе по окружающей среде (РГОС) в сотрудничестве с Международным Баренцевым секретариатом обновить План действий по вопросам изменения климата.

Предыдущие версии Плана действий строились вокруг смягчения воздействия, адаптации, исследований и информационной деятельности. В данной редакции РГОС призвала все рабочие группы СБЕР внести свой вклад в климатическую деятельность, отвечая на центральный вопрос:

*Каким образом СБЕР (и рабочие группы) могут поддержать регионы и муниципалитеты Баренцева региона в переходе к низкоуглеродным климатически-грамотным решениям и в повышении адаптационного потенциала и осведомленности?*

Был выбран новый подход, основанный на наводящем вопросе, а не на отдельных категориях деятельности, чтобы направить деятельность в сторону практических и конкретных мер, имеющих особое значение для областей, губерний и муниципалитетов Баренцева региона. Рабочим группам было рекомендовано принимать во внимание уязвимость региона, а также учитывать климатические стратегии стран, городов и муниципалитетов Баренцева региона, нужды коренных народов и соответствующие

научные отчеты по Арктическому и Баренцеву регионам, опубликованные в последние годы.

## **1.2 Последние события в области изменения климата, актуальные для Баренцева региона**

Окружающая среда Арктики меняется быстрыми темпами – быстрее, чем показали предыдущие оценки. Повышение среднегодовой приземной температуры в Арктике в период с 1971 по 2019 год было в три раза выше, чем повышение среднемирового показателя за тот же период. В последнее время наблюдается рост как частоты, так и интенсивности экстремальных явлений. Экстремально высокие температуры повысились, а экстремальных холодов стало меньше. [\(4.1\)](#)

Многие изменения окружающей среды, связанные с изменением климата, уже заметны. Площадь снежного покрова Арктики над Евразией в мае и июне снизилась на 25% с 1971 по 2019 год. Осенью арктические реки замерзают позже, а весной лед в них вскрывается раньше [\(4.1\)](#). Толщина морского льда уменьшилась на 65% в период с 1975 по 2012 год; по прогнозам, Северный Ледовитый океан может быть в значительной степени свободным от морского льда в летний период уже к концу 2030-х годов [\(4.2\)](#).

Подобные изменения имеют множество экономических, социальных и культурных последствий. Таяние вечной мерзлоты уже в настоящее время наносит значительный ущерб зданиям и дорогам. Страдает транспортировка по снегу, льду и вечной мерзлоте, особенно в удаленных населенных пунктах [\(4.1\)](#). Инфраструктура в самых северных районах обычно менее устойчива и менее развита и, следовательно, более уязвима для изменений такого типа. Таяние вечной мерзлоты также вызывает проблемы с хранением. К примеру, ледяные погреба, один из самых распространенных способов хранения продуктов в арктических регионах, тают и приходят в негодность.

Изменение климата создает новые риски для здоровья человека. Таяние вечной мерзлоты также может выделять загрязнители, такие как ртуть, которые загрязняют водные экосистемы и представляют опасность для здоровья [\(4.1\)](#). Еще одним значительным эффектом изменения климата в Баренцевом регионе является рост инфекций, чувствительных к климату – зоонозов (передающихся от животных к человеку). Заболеваемость клещевыми заболеваниями (болезнь Лайма, клещевой энцефалит и др.), туляремией и болезнями, передаваемыми комарами, резко возросла в большинстве регионов Баренцева региона с 1980-х годов. Воздействие изменения климата на водоемы может привести к инфекциям, передаваемым через воду, и другим связанным с водой заболеваниям, травмам и смертности. Наводнения могут повлиять на качество водоочистки, водную инфраструктуру и другие сопутствующие услуги, а также загрязнить воду

бактериями из нарушенных канализационных систем. Осадки и быстрое таяние снегов могут переносить патогены и загрязнять питьевую воду. Обеспечение доступа к чистым и качественным водным ресурсам предотвращает заболевания, передающиеся через питьевую воду.

Изменение климата также создает угрозу социально-культурному благополучию. Перемены в источниках существования, особенно среди коренных народов, неотделима от изменений в культуре. Изменения в природной среде повлияли на доступность традиционных продуктов питания и изменения в дикой природе. К примеру, оленеводы Баренцева региона несут серьезные потери в своих стадах из-за сильных снегопадов и дождей, выпадающих на снежный покров. (4.1) Изменение климата также ставит под угрозу устойчивость и безопасность продовольственных систем. Так, в жаркую и влажную погоду рыба и мясо, предназначенное для сушки, которая является традиционным способом консервации пищевых продуктов, не сушатся, а плесневеют. Воздействие на климат может привести к болезням пищевого происхождения, зоонозам, неинфекционным заболеваниям и смертности. Несколько исследований загрязнения в арктических регионах показывают, что свинец, ртуть и СОЗ (стойкие органические загрязнители) накапливаются в карьерах и в продуктах питания, которые часто используются арктическими культурами. Это влечет особенно негативные последствия для беременных женщин, поскольку эти вещества могут накапливаться в плоде в период беременности. Очевидно, что безопасность надежных продовольственных ресурсов имеет важное значение для благосостояния Арктики, но на нее существенно влияет изменение климата, особенно в зависящих от традиционного образа жизни областях. Кроме того, как отмечают некоторые исследователи, риск утраты традиционных источников существования и культуры может увеличить риск проблем с психическим здоровьем (4.5).

В ближайшие десятилетия в Баренцевом регионе по-прежнему будут происходить изменения, связанные не только с климатом и окружающей средой, но также с экономикой и составом населения. Эти изменения безусловно взаимосвязаны. Основные факторы, влияющие на происходящее в регионе, включают рост мирового спроса на использование энергии и минеральных ресурсов, развитие промышленности и инфраструктуры, а также изменения в демографических моделях и землепользовании (4.2). Прогнозируемые изменения в природной среде, социальном и экономическом развитии играют важную роль в формировании будущего.

Интенсивность последствий изменения климата зависит от будущих траекторий выбросов и мер по адаптации. К концу этого столетия среднегодовая температура приземного воздуха в Арктике вырастет на 3,3–10,0°C по сравнению со средним значением за 1985–2014 годы в зависимости от динамики будущих выбросов (4.1). Однако по данным МГЭИК,

ограничение глобального потепления на 1,5°C, а не 2°C, может предотвратить таяние вечной мерзлоты на площади от 1,5 до 2,5 млн км<sup>2</sup> (4.4). Изменение климата затрагивает все общество: экосистемы, здоровье человека и животных, благополучие, общины коренных народов, продовольственную безопасность, источники средств к существованию, инфраструктуру и культуру, вызывая новые потребности в исследованиях и образовании. Вызовы и возможности смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним имеют общие черты во всем Баренцевом регионе. Для региона характерны большие расстояния, малонаселенность, экстремальные погодные условия и обширные природные ресурсы, которые вызывают растущий интерес на мировых рынках. Для смягчения последствий изменения климата необходимы эффективные ответные политические меры - на местном, региональном, национальном и глобальном уровнях.

## 2. Предложения Рабочих групп Баренцева сотрудничества

### 2.1 Сектор окружающей среды (Рабочая группа по окружающей среде, РГОС)

Изменение климата, потеря биоразнообразия и загрязнение – серьезные вызовы окружающей среде и сообществам Баренцева региона. Ответственность **Рабочей группы по окружающей среде (РГОС)** – способствовать сотрудничеству в области окружающей среды в регионе для борьбы с этими проблемами.

В 2020-2023 гг. под председательством Финляндии РГОС сосредоточит свои усилия на трех приоритетных темах: углеродно-нейтральная циркулярная экономика, охрана биоразнообразия и изменение климата. В состав РГОС входят две подгруппы: Подгруппа по природе и водоемам и Подгруппа по исключению «горячих точек».

#### ДЕЙСТВИЕ 1

##### **Укрепление потенциала и повышение осведомленности о сокращении черного углерода**

Эта деятельность будет основана на результатах текущих проектов, особенно [Укрепление потенциала для работы по сокращению черного углерода: дорожная карта трансграничной деятельности и EUДеятельность по сокращению черного углерода в Арктике при финансировании ЕС](#). РГОС будет отслеживать результаты проектов и способствовать их использованию и практическому применению в Баренцевом регионе.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### **Серия вебинаров для Баренцева региона**

РГОС проведет серию веб-семинаров, ориентированных на регионы и муниципалитеты, с акцентом на их роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним на основе хороших примеров и презентаций экспертов. Вебинары дадут возможность обсудить политику, позволят изучить опыт других регионов и наметить возможные проекты сотрудничества для поддержки регионов и муниципалитетов в их работе в области климата. Предлагаемый график проведения серии вебинаров: 2021/2022 – начало 2023 года; один вебинар в квартал.

Ориентировочные темы (на усмотрение регионов):

- Муниципальные и региональные климатические стратегии и подходы
- Роль лидерства в климатической политике
- Руководство по государственным закупкам
- Поглотители углерода как природосообразные решения и принцип «не навреди»
- Водно-болотные угодья, в том числе в контексте другой текущей работы (проект КАФФ «Жизнестойкость арктических водно-болотных угодий и управление ими» и сотрудничество в рамках Северного калотта)
- Адаптация, н-р, анализ рисков и уязвимости коренных народов перед изменением климата; анализ последствий изменения режима осадков и снежного покрова, возможно, в сотрудничестве с Рабочей группой по коренным народам (РГКН)
- Транспорт без использования ископаемых видов топлива на севере, возможно, совместно с Рабочей группой по транспорту и логистике (РГТЛ), с особым вниманием к методам поддержки перехода в регионах/муниципалитетах.

## ДЕЙСТВИЕ 3

### **Региональные климатические стратегии**

Существующая сеть региональных климатических стратегий может быть активирована в зависимости от интереса в регионах в качестве платформы для регионального климатического сотрудничества. Могут быть усилены инвентаризации выбросов парниковых газов и климатических стратегий.



## 2. 1.1 Подгруппа по природе и водоемам, ППВ РГОС

**Подгруппа по природе и водоемам Рабочей группы по окружающей среде (ППВ РГОС)** продвигает, отслеживает и разрабатывает проекты, связанные с природой и водоемами Баренцева региона. Поскольку изменение климата сильно влияет на экосистемы, изменение климата обычно учитывается во всех мероприятиях. Одна из приоритетных сфер деятельности Подгруппы по природе и водоемам (ППВ) в 2020-2023 гг. – «биоразнообразие в меняющихся климатических условиях», включая адаптацию к изменению климата и смягчения его воздействия, с особым вниманием к отслеживанию текущих проектов, их продвижению и извлечению из них уроков. Результаты этой работы могут использовать все муниципалитеты и регионы, вовлеченные в Баренцево сотрудничество.

### ДЕЙСТВИЕ 1

**Поддержка охраны биоразнообразия в меняющихся климатических условиях**

Адаптация видов и ареалов обитания к изменению климата имеет решающее значение для сохранения биоразнообразия. Развитие экологически репрезентативной сети охраняемых территорий, охватывающих ценные нетронутые экосистемы, и улучшение их взаимосвязанности способствует адаптации к изменению климата. Восстановление нарушенных экосистем и включение тематики биоразнообразия в экономическую деятельность также имеют особенно важное значение для повышения устойчивости природы.

**Мероприятия:** Проекты ППВ, такие как «Восстановление арктических рек»; «Охрана биоразнообразия лесов Баренцева региона в 2020г и в будущем»; отслеживание и продвижение деятельности по Зеленому поясу Фенноскандии.

### ДЕЙСТВИЕ 2

**Поддержка исследований и информированности о воздействии изменения климата на экосистемы**

Поддержка исследований гидрологии водных систем и их регулирования, а также разработка практик водного экологического регулирования с учетом многих лет чрезвычайных водных условий. Повышение осведомленности о нагрузке на трансграничные водные системы, особенно при изменении климатических условий, и поощрение мер по снижению давления. Трансграничное экологическое образование также является эффективным способом повышения осведомленности о климате.

**Мероприятия:** проект ППВ «Воздействие изменения климата на биоразнообразие Баренцева региона» (BARIMS); Организуемый раз в два года Контактный форум по сохранению местообитаний.

## ДЕЙСТВИЕ 3

### Изучение инвазивных видов

Сбор легкодоступных источников информации об инвазивных видах в Баренцевом регионе, в том числе о том, какие виды, по прогнозам, будут инвазивными при более теплом климате. Источники информации могут использоваться регионами для прогнозирования необходимых адаптационных мер для охраны биоразнообразия.

**Мероприятия:** Проект ППВ «Источники данных по видам Баренцева региона и инвазивным видам Баренцева региона»; потенциальная координация с Совместной рабочей группой СБЕР по здравоохранению и социальным вопросам по зоонозным инфекциям (включая болезни, переносимые клещами).

## 2.1.2 Подгруппа по исключению «горячих точек», ПИГТ РГОС

**Подгруппа по исключению «горячих точек» Рабочей группы по окружающей среде (ПИГТ РГОС)** создана в 2010г. Она служит движущей силой и координатором в работе по запуску практических проектов, направленных на исключение 42 экологических «горячих точек» Баренцева/Евроарктического региона, перечень которых был составлен в 2003 году. Оперативная работа по исключению экологических «горячих точек» из Перечня требует тщательных усилий со стороны их собственников, региональных властей и других заинтересованных сторон. В 2020-2023 гг. ПИГТ стремится привлечь больше интереса со стороны Баренцева региона к Вспомогательному мероприятию №9 «Добровольные климатические инвентаризации» (Hot Spots Supporting Activity No9). При этом ПИГТ попытается найти способы более активной работы по смягчению последствий изменения климата.

## ДЕЙСТВИЕ 1

### Добровольные климатические инвентаризации

Российские региональные группы по исключению "горячих точек" при поддержке ПИГТ и отраслевых экспертных групп проводят региональную инвентаризацию выбросов парниковых газов (ПГ) в различных секторах, чтобы сформировать основу для регионального планирования действий и тренингов по смягчению последствий изменения климата. Инвентаризации энергоэффективности, планы энергоэффективности и сравнения НДТ на промышленных объектах должны использоваться для

разработки действий по сокращению выбросов парниковых газов в «горячих точках». Это может привести к улучшению экологических показателей, снижению выбросов CO<sub>2</sub> и черного углерода (например, теплоэлектростанции) и/или метана (например, утилизация отходов, горнодобывающая промышленность) во многих горячих точках.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### Вебинары по энергосбережению и выбросам

По итогам отраслевой климатической инвентаризации на региональном уровне меры по минимизации потребности в тепле и оптимизации производства и распределения тепла имеют значительный потенциал для сокращения выбросов парниковых газов в Баренцевом регионе. В качестве одного из шагов предлагается **вебинар по энергосбережению в жилищном секторе**. Другой **вебинар** будет посвящен **инвентаризации энергии и климата в промышленности**, утечкам энергии и сокращению выбросов на производственных линиях, а также различным инструментам анализа. Вебинары могут выступать в качестве платформы для обмена опытом и совместных пилотных проектов. Планируется организация в сотрудничестве с двусторонним шведско-российским проектом. Кроме того, группа экспертов ПИГТ по сектору теплоэнергетики организует **вебинар по выбросам метана**, их сокращению и управлению (2021/2022г.). Вебинар рассматривается как вводное мероприятие, обеспечивающее необходимую основу для будущего интенсивного обучения в области утечки метана, и будет способствовать углублению знаний о рентабельном и климатически грамотном управлении утечками метана среди властей и промышленных операторов в Баренцевом регионе. На основе результатов и оценки вебинара 1 в 2022г. запланированы дополнительные вебинары по метану для различных секторов/аудиторий.

## ДЕЙСТВИЕ 3

### Улучшение обращения с отходами

Экспертная группа ПИГТ по обращению с отходами обращает пристальное внимание на **улучшение управления отходами** в Баренцевом регионе: содействие сортировке и переработке отходов, сокращение захоронения и производства свалочного газа, а также создание систем сбора и утилизации образовавшегося свалочного газа. Работы уже ведутся в Республике Коми, где планируется закрытие нескольких устаревших полигонов, что приведет к сокращению выбросов метана. Вебинары по управлению отходами организуются для регионов в сотрудничестве с двусторонними проектами (Норвегия-Россия, Финляндия-Россия).

## 2.2 Лесной сектор (Рабочая группа по лесному сектору, РГЛС)

Цель **Рабочей группы по лесному сектору (РГЛС)** заключается в содействии устойчивому управлению и использованию лесных ресурсов и экосистемных услуг в соответствии с Повесткой устойчивого развития на период до 2030 года, Стратегическим планом Организации Объединенных Наций по лесам, а также Парижским соглашением, с тем чтобы следить за деятельностью СБЕР и своевременно вносить в нее свой вклад, отстаивать сбалансированный и последовательный взгляд на леса, а также на продукты и услуги, которые они предоставляют. Деятельность РГЛС способствует передаче знаний и обмену научными результатами и передовой практикой. В своей деятельности, связанной с климатом, РГЛС стремится повысить осведомленность о политике смягчения последствий изменения климата и адаптации в лесном секторе.

РГЛС недавно выступила с инициативой публикации двух отчетов, также служащих исходной информацией для Плана действий Баренцева сотрудничества по изменению климата и приняла участие в их составлении: [«Лес в формирующейся биоэкономике Северной Европы»](#) (декабрь 2020 г.) и [Пилотное исследование биосферных заповедников ЮНЕСКО в Баренцевом регионе](#) (январь 2021 г.).

### ДЕЙСТВИЕ 1

#### Обмен опытом и повышение осведомленности

Дальнейшее развитие работы в каждой стране и регионах, например, текущей национальной и региональной работы по адаптации лесов и лесного хозяйства к изменению климата. Сбор и распространение информации о национальной и региональной работе по смягчению последствий изменения климата и адаптации в лесах и лесном хозяйстве Баренцева региона.

### ДЕЙСТВИЕ 2

#### Укрепление региональных лесных программ

Использование климатического аспекта в региональных или аналогичных программах по лесам в странах-участницах. Сотрудничество с местными и региональными участниками в выявлении и демонстрации соответствующих примеров передовой практики климатических действий в лесах и лесном хозяйстве Баренцева региона.

### ДЕЙСТВИЕ 3

#### [Лесной форум Баренцева региона,](#)

Демонстрация взаимосвязи между лесами и изменением климата в Баренцевом регионе с целью получения рекомендаций предстоящего

**октябрь 2021 и  
последующие  
форумы**

Лесного форума Баренцева региона и последующих форумов для дальнейшей работы и совместных усилий.

## 2.3 Транспорт (Рабочая группа по транспорту и логистике, РГТЛ)

Цель **Рабочей группы по транспорту и логистике (РГТЛ)** заключается в укреплении сотрудничества с целью создания эффективной транспортной системы в Баренцевом регионе, объединяющей различные виды транспорта. Сотрудничество включает пункты пересечения границы, таможенное сотрудничество, техническое содержание и ремонт, а также новые проекты по улучшению инфраструктуры. РГТЛ собирает национальных представителей министерств транспорта России, Швеции, Финляндии и Норвегии, экспертов из транспортных администраций и агентств, а также представителей регионального уровня в Баренцевом регионе. Наша цель - улучшить взаимосвязь и трансграничные связи в регионе, объединяя людей и обеспечивая доступ товаров и людей на мировые рынки во всех направлениях. И чтобы это было сделано в соответствии с Парижским соглашением и целями устойчивого развития ООН. В 2019 году министры транспорта заявили о своих намерениях «разработать эффективную транспортную систему в Баренцевом регионе с целью сокращения углеродного следа».

Министерская декларация 2019 года подчеркивает необходимость сокращения углеродного следа транспортного сектора. РГТЛ является инструментом сотрудничества и может служить платформой для встреч заинтересованных сторон с целью обмена и распространения знаний и наилучших методов. Политика смягчения воздействия изменения климата формируется на национальном уровне, на основе глобальных целей. Наилучший подход – формировать и распространять актуальные знания и воодушевлять вовлеченных участников сотрудничества.

### ДЕЙСТВИЕ 1

**Продвижение  
«умного» и  
«зеленого»  
транспорта**

"Умный" и "зеленый" – ключевые слова. Разрабатывая более разумные способы транспортировки товаров и людей, страны Баренцева региона смогут улучшить работу транспортной системы. Осваивая новые технологии, электрификацию транспорта, где это возможно, поддерживая решения с низким и нулевым уровнем выбросов для дальних перевозок, таких как авиация, морской транспорт и грузовые автомобили, регион сможет добиться значительных улучшений. В регионе удалось добиться значительного прогресса в некоторых областях. Электрификация частного автопарка в Норвегии, стимулирование развития

электрификации авиации – вот примеры, у которых есть потенциал более широкого распространения. Развитие интеллектуальных транспортных систем (ИТС) делает транспорт более эффективным, это важные элементы необходимых мер для достижения поставленных целей. Это касается как на национального, так и регионального уровня.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### **Реализация транспортно-логистических проектов Баренцева региона**

Это флагманский проект бывшей Региональной рабочей группы по транспорту и логистике, в рамках которого выполнено исследование **"зеленого" транспорта в Баренцевом регионе**, с целью дальнейшего продвижения и отслеживания. На транспортный сектор приходится около 23% мировых выбросов парниковых газов. Чтобы достичь целей по смягчению последствий изменения климата, установленных в соответствии с Парижским соглашением, и сохранить глобальное потепление ниже 2°C, транспортный сектор должен стать более экологичным. Отчет, подготовленный по результатам исследования, направлен на то, чтобы лучше понять зеленый транспорт как концепцию и то, как транспортное планирование в Баренцевом регионе может поддержать развитие экологичного дорожного транспорта.

Небольшие объемы движения, большие расстояния, часто сложный рельеф и сильно изменяющиеся условия окружающей среды затрудняют поиск экономически эффективных решений, обеспечивающих рост. Это особенно актуально в трансграничном контексте, где существует несколько юрисдикций. Однако экстремальный климат и рельеф, влияющие на доступность, также означают, что транспортная система региона является идеальной ареной для крупномасштабного тестирования новых концепций мобильности. К ним, среди прочего, относятся интеллектуальные транспортные системы. Внедрение ИТС и интеллектуального мышления мобильности в Баренцевом регионе в целом имеет большое значение для национального и регионального транспортного планирования. Улучшения в знаниях, инновациях и использовании решений будут универсальными. Поэтому был составлен отчет по ИТС, в котором описаны трансграничные возможности и конкретные действия, которые необходимо предпринять.

## ДЕЙСТВИЕ 3

### **Построение связей и повышение осведомленности**

Баренцево сотрудничество в области транспорта и логистики имеет хороший потенциал для объединения людей и содействия распространению знаний и воодушевления заинтересованных сторон на действия. Политика решения климатических проблем разрабатывается

как на глобальном/европейском, так и на национальном уровне, исходя из глобальных целей. Объединение национальных представителей и экспертов в региональном контекст – таком, как в Баренцев регион, - является плодотворным, потому что у этого региона есть некоторые специфические и общие проблемы. Организуя различные мероприятия, к примеру, серии вебинаров, РГТЛ может осветить эти вопросы, найти общие решения и вдохновить участников на дальнейшие действия.

## 2.4 Сотрудничество в сфере спасательных операций (Объединенный комитет Баренцева региона по сотрудничеству в сфере спасательных операций)

Сценарии рисков крупных аварий, стихийных бедствий и техногенных чрезвычайных ситуаций в Баренцевом регионе во многом схожи. Расстояния между экономическими центрами велики, население сельских сообществ мало, численность спасательного персонала и оборудования ограничена; кроме того, ограничены средства транспортировки и больничные ресурсы в случае более крупных аварий. В этих условиях **Объединенный комитет по сотрудничеству в сфере спасательных операций** работает над тем, чтобы максимально использовать широко рассредоточенные ресурсы в регионе. Цель состоит в том, чтобы улучшить возможности служб спасения для сотрудничества по вопросам чрезвычайных ситуаций и спасения в Баренцевом регионе через национальные, федеральные и региональные границы.

### ДЕЙСТВИЕ 1

#### **Повышение готовности через совместные учения**

Сочетание изменения климата и возросшей деловой активности увеличит опасности и уязвимость, которые могут способствовать возникновению чрезвычайных ситуаций в северных регионах. Поэтому важно повысить готовность к изменению структуры рисков. Изменение структуры рисков признается, а проблемы, стоящие перед всеми странами региона, во многом совпадают. Эти проблемы будут решены в ходе совместных учений Barents Rescue посредством семинаров, командно-штабных и полевых учений и т. д. Следующие учения пройдут в Северной Норвегии осенью 2022 года.

### ДЕЙСТВИЕ 2

#### **Упрощение пересечения границ**

Чрезвычайные ситуации, связанные с изменением климата, могут быть крупномасштабными и требовать ресурсов, недоступных в отдельной стране. Подобные ЧС требуют поддержки со стороны соседних стран. Для

того, чтобы как можно быстрее доставить столь необходимые средства на место происшествия, процедуры переброски людей и оборудования через границу должны быть простыми и быстрыми. Этот вопрос является одной из основных проблем Объединенного комитета, и он будет регулярно рассматриваться.

## 2.5 Туризм (Рабочая группа по туризму, РГТ)

Цель **Рабочей группы по туризму (РГТ)** – сохранить Баренцев регион в качестве ведущего устойчивого арктического туристического направления, в частности, путем обмена передовым опытом и отличными рабочими планами. Одна из целей развития РГТ – увеличение спроса на устойчивый туризм за счет предоставления впечатлений, которые соответствуют ожиданиям клиентов и их мотивации к путешествиям.

### ДЕЙСТВИЕ 1

#### **Продвижение экотуризма**

Оказывать содействие устойчивому туризму (цели ООН в области устойчивого развития) путем распространения знаний и поддержки экотуризма, устойчивости и ответственного путешествия в сотрудничестве с туристическими организациями в Баренцевом регионе посредством цифрового маркетинга, освещения передового опыта, совместного маркетинга в области устойчивого туризма в Баренцевом регионе и т. д.

### ДЕЙСТВИЕ 2

#### **Повышение осведомленности**

Оказывать содействие устойчивому туризму, ориентируя туристов на более длительное пребывание в регионе, облегчая трансграничное сотрудничество между туристическими организациями и поддерживая развитие доступных маршрутов, связей и устойчивого трансграничного транспорта посредством дальнейшего развития таких проектов, как «Visit Arctic Europe»; «Arctic Route», «Botniabanen» и т.д.

### ДЕЙСТВИЕ 3

#### **Управление**

Поддерживать эффективное сотрудничество и взаимодействие между государственной администрацией и индустрией туризма, что является предпосылкой успеха в устойчивом развитии мест туристического отдыха. Улучшать знания по теме, способствовать повышению внимания путешественников к устойчивому развитию и управлению местами туристического отдыха на благо местного сообщества.



## ДЕЙСТВИЕ 4

### Трансграничное сотрудничество национальных парков

Оказывать содействие росту трансграничного сотрудничества в управлении национальных парков и территорий биосферных заповедников.

## ДЕЙСТВИЕ 5

### Планирование действий

РГТ добавит отдельную главу об устойчивости и климате в третье обновленное издание «Плана действий по туризму Баренцева региона» (первое издание в 2013 г.).

## 2.6 Деловое сотрудничество (Рабочая группа по деловому сотрудничеству, РГДС)

**Рабочая группа по деловому сотрудничеству (РГДС)** стремится способствовать устойчивому и долгосрочному экономическому развитию Баренцева региона посредством укрепления сотрудничества между странами-участницами СБЕР. Экономическое развитие в регионе должно соответствовать Повестке-2030 и Целям устойчивого развития, а также Парижскому соглашению. РГДС тесно сотрудничает с деловой жизнью региона, Торгово-промышленными палатами и [Деловой консультационной группой Баренцева региона](#) (ВВАГ).

## ДЕЙСТВИЕ 1

### Содействие устойчивому экономическому развитию

РГДС будет стремиться продвигать экологически безопасную устойчивую экономическую деятельность в Баренцевом регионе посредством взаимодействия между экономическими операторами, национальными, региональными рабочими группами и другими соответствующими группами. РГЭС будет стремиться к расширению сотрудничества и диалога с региональной деловой жизнью по вопросам устойчивого делового развития.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### Поддержка предпринимательства

Изучение возможности поддержки климатически-нейтрального предпринимательства в Баренцевом регионе через поддержку встреч, обмена информацией, передовых практик и сотрудничества соответствующих организаций.

## 2.7 **Здравоохранение и социальные вопросы (Рабочая группа по здравоохранению и социальным вопросам, РГЗС)**

**Рабочая группа по здравоохранения и социальным вопросам (РГЗС)** объединяет правительства, регионы, организации и экспертов в области здравоохранения и связанных с ним социальных вопросов с целью улучшения общественного здоровья и социального благополучия в Баренцевом регионе. РГЗС тесно сотрудничает с такими организациями, как Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия (NDPHS) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

### **ДЕЙСТВИЕ 1**

<b>Планирование и повышение осведомленности</b>	Изучить возможности и действия по укреплению сотрудничества и повышению осведомленности о здоровье и климате (например, о чувствительных к климату инфекциях, питьевом водоснабжении и продовольственной безопасности) и включить изменение климата в следующую Рамочную программу на период с 2024 года.
---	---

## 2.8 **Образование и исследования (Рабочая группа по образованию и научным исследованиям, РГОНИ)**

Цель **Рабочей группы по образованию и научным исследованиям (РГОНИ)** заключается в дальнейшем укреплении академического сотрудничества в Баренцевом регионе в ответ на растущие международные вызовы и потребности в области человеческих ресурсов, исследований и инноваций.

### **ДЕЙСТВИЕ 1**

<b>Планирование и повышение осведомленности</b>	Использование образования и научных исследований в качестве важных инструментов повышения знаний и компетенций в области изменения климата и пути поиска новых устойчивых решений для Баренцева региона.
---	--

## 2.9 **Молодежь (Рабочая группа по делам молодежи, РГМ; Молодежный совет Баренцева региона, БРИК)**

Цель **Рабочей группы по делам молодежи (РГМ)** – укрепление молодежного сотрудничества в Баренцевом регионе. На молодежь сильно влияет изменение климата, и

действия молодежи против изменения климата являются ярким примером того, как молодые люди могут внести свой вклад в политическую повестку дня. Вовлечение молодежи в процесс принятия решений и обсуждения вопросов изменения климата в Баренцевом регионе имеет первостепенное значение.

## ДЕЙСТВИЕ 1

### **Стимулирование участия молодежи и роли работы молодежи в природоохранной деятельности**

РГМ будет расширять участие молодежи в деятельности, продвигающей цели плана действий по изменению климата. Позиция молодежи будет освещена в вопросах, касающихся окружающей среды и изменения климата в Баренцевом регионе. Голоса молодежи должны быть включены и услышаны, чтобы обеспечить ее конструктивное участие. Будет повышена роль работы молодежи в усилении климатического активизма молодежи. Молодежные советники МБС и норвежского Баренцева Секретариата предоставят БРИК соответствующую информацию и возможность участвовать в заседаниях других рабочих групп, где это актуально.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### **Совместная организация мероприятий по изменению климата с БРИК**

РГМ будет сотрудничать с БРИК в проведении конференций, вебинаров и прочих мероприятий, связанных с изменением климата. Молодежь будет играть центральную роль в планировании и организации мероприятий.

## ДЕЙСТВИЕ 3

### **Реализация молодежной программы Баренцева региона**

Молодежная программа Баренцева региона определяет участие молодежи в Баренцрегиональном сотрудничестве. Одно из приоритетных направлений - окружающая среда. Развитие знаний, компетентности и сознательности на местном уровне является важной частью борьбы с изменением климата в Баренцевом регионе. Каждое сообщество должно иметь возможность внести свой вклад в решение экологических проблем, а молодежь может внести важный вклад на местном уровне.

[Баренцев региональный молодежный совет \(БРИК\)](#) – многонациональный молодежный совет, состоящий из представителей молодежи из северных регионов Норвегии, России, Финляндии и Швеции. БРИК был основан в феврале 2004 года для продвижения интересов молодежи, проживающей в Баренцевом регионе. Наша миссия – укреплять межличностное сотрудничество среди молодежи и давать молодым людям возможность быть активными

участниками своего общества. Пять основных ценностей БРИК: сотрудничество, терпимость, надежность, справедливость и уважение.

Одним из ключевых направлений деятельности Баренцева регионального молодежного совета является охрана окружающей среды и изменение климата. БРИК включает климатическую повестку в каждое заседание совета, а также затрагивает этот вопрос в каждом проекте, ориентированном на молодежь в Баренцевом регионе.

## ДЕЙСТВИЕ 1

### **Серия вебинаров по климату и окружающей среде**

Проведение серии вебинаров с природоохранными агентствами и организациями, с которыми БРИК построил контакты в ходе долгосрочного сотрудничества («Природа и молодежь», АРЕС, КАФФ), посвященных экологическому законодательству стран СБЕР и социальной адаптации потребления. Действия актуальны до 2030 года и могут быть преобразованы в очные семинары, которые будут включать полевые работы и исследования на местах.

## 2.10 Коренные народы (Рабочая группа коренных народов, РГКН)

Общая цель **Рабочей группы коренных народов (РГКН)** заключается в обеспечении прав коренных народов, основы для промыслов, общества, культуры и языка. Сотрудничество коренных народов основано на равенстве, сосуществовании и терпимости между народами региона. В свете статуса ненцев, саамов и вепсов как коренных народов Севера сотрудничество должно обеспечить надежные условия для здоровья и жизни, а также культурную преемственность в будущем.

Изменение климата влияет на традиционное природопользование коренных народов Арктического региона. Коренные народы не только накопили богатый опыт выживания в Арктике, но и сохранили гармоничное сосуществование. В своей хозяйственной деятельности, основанной на наблюдении за природными процессами, коренные народы гармонично вписываются в природу. Сохранение традиционного образа жизни коренных народов возможно только на ненарушенных или малонарушенных территориях, где основным условием их существования является поддержание уровня биологического разнообразия и продуктивности земель.

## ДЕЙСТВИЕ 1

### **Повышение осведомленности и улучшение координации**

Традиционные знания коренных народов, которые продолжают жить в прямом контакте с природой, являются важным источником информации для изучения процессов изменения климата и разработки стратегий для минимизации негативных последствий этих изменений для всего населения Земли. При мониторинге Арктической зоны на территории традиционного проживания коренных народов необходимо иметь больше показателей. Для выявления влияния изменений исконной среды обитания коренных народов и социально-культурной ситуации на развитие народов в Арктической зоне необходима экологическая компетенция. Должны быть разработаны дальнейшие мероприятия по повышению осведомленности и координации деятельности с другими органами.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### **Сотрудничество в оленеводстве в условиях изменения климата**

Олени являются ключевым ресурсом в жизни северян: это транспорт, основной источник мяса и шкур, а оленеводство остается основным видом деятельности коренных народов. Олени не могут жить без ягеля, так как пищеварительная ферментная система животного требует такой пищи. Резкие перепады температуры вызывают образование ледяных корок под снегом, поэтому олени не могут добраться до пищи, получают травмы и могут погибнуть. Аномальное поведение животных также может быть связано с глобальными изменениями климата в Арктике.

Сотрудничество в области оленеводства в Баренцевом (и Арктическом) регионе и дальнейшие исследования будут способствовать более плавной адаптации коренных народов к изменяющемуся климату. Могут быть усилены совместные проекты с другими международными организациями, такими как Всемирная ассоциация оленеводов или Арктический совет.

## 2.11 Международный Баренцев секретариат, МБС

Целью **Международного Баренцева секретариата (МБС)** является поддержка многосторонней деятельности в рамках Совета Баренцева Евроарктического региона и Регионального Совета Баренцева региона. Деятельность МБС направлена на повышение и обеспечение согласованности и эффективности Баренцева сотрудничества. С этой целью МБС помогает сменяющимся раз в два года правительственным и региональным председателям в выполнении их задач и, таким образом, гарантирует постоянную непрерывность сотрудничества. Кроме того, МБС оказывает поддержку Рабочим группам

Баренцева региона. МБС служит информационной базой данных и поддерживает контакты с другими организациями и заинтересованными сторонами, работающими в Баренцевом и Арктическом регионах, национальными и региональными властями государств-членов и средствами массовой информации.

## ДЕЙСТВИЕ 1

### **Цифровизация Баренцева сотрудничества**

Предоставление доступа к цифровым платформам и другим техническим решениям официальным структурам Баренцева сотрудничества (включая руководящие органы; рабочие группы Баренцева региона и проекты, связанные с Баренцевым регионом), позволяющие проводить встречи, вебинары и конференции в цифровом формате в дополнение к физическим мероприятиям. Цифровизация сокращает количество поездок и использование природных ресурсов, что способствует сокращению выбросов парниковых газов и делает сотрудничество более инклюзивным.

## ДЕЙСТВИЕ 2

### **Распространение информации**

Ведение информационных страниц о деятельности рабочих групп Баренцева региона в области изменения климата на сайте Совета Баренцева/Евроарктического региона, публикация связанных с климатом новостей и отчетов на домашней странице и в учетных записях в социальных сетях. Поддержание контактов с другими международными организациями как внутри, так и за пределами Баренцева региона по вопросам, связанным с климатом. Содействие деятельности рабочих групп Баренцева региона в области климата.

## 3. Контроль за реализацией и отчетность

План действий включает, главным образом, деятельность на период 2021-2025 гг. Предлагается выполнить обновление, а также пересмотр Плана в 2025 году.

Реализация данного Плана действий будет контролироваться Комитетом старших должностных лиц СБЕР и Рабочей группой по окружающей среде при поддержке Международного Баренцева Секретариата. Рабочим группам СБЕР будет предложено сообщить о выполнении в рамках ежегодной отчетности. Глава о реализации Плана действий по изменению климата будет включена в отчеты СБЕР для министерских встреч, проводимых раз в два года.

## 4. Справочная информация

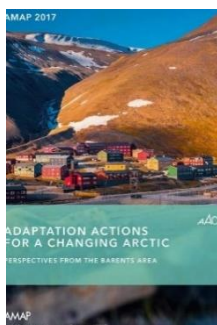
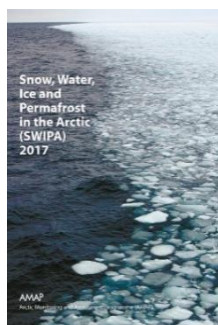
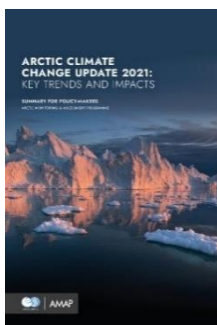
4.1. AMAP, 2021. Arctic Climate Change Update 2021: Key Trends and Impacts. Summary for Policy-makers *АМАП, 2021г. Обновленный доклад «Изменение климата в Арктике» 2021г: ключевые тенденции. Краткий обзор для официальных лиц*

4.2. AMAP, 2017a. Snow, Water, Ice and Permafrost in the Arctic (SWIPA) *АМАП, 2017а. «Снег, вода, лед и вечная мерзлота в Арктике» (SWIPA)*

4.3. AMAP, 2017b. Adaptation Actions for a Changing Arctic (AACA) - Barents Area Overview report. This document presents an overview of the findings of the AACA Barents Area pilot study for policy-makers *АМАП, 2017b. Действия для адаптации меняющейся Арктики (AACA) – Обзорный отчет по Баренцеву региону. В документе представлен обзор результатов пилотного исследования AACA Баренцева региона для официальных лиц*

4.4. IPCC, 2018. Summary for Policymakers. In: Global Warming of 1.5°C. An IPCC Special Report on the impacts of global warming of 1.5°C above pre-industrial levels and related global greenhouse gas emission pathways, in the context of strengthening the global response to the threat of climate change, sustainable development, and efforts to eradicate poverty *Специальный доклад МГЭИК о последствиях глобального потепления на 1.5°C выше доиндустриальных уровней и соответствующих глобальных путях выбросов парниковых газов в контексте усиления глобального реагирования на угрозу изменения климата, устойчивого развития и усилий по искоренению бедности*

4.5. Näkkäläjärvi, Klemetti; Juntunen, Suvi; Jaakkola, Jouni J.K, 2020. Final scientific report of the project SAAMI – Adaptation of Saami people to the climate change. Publications of the Government’s analysis, assessment and research activities 2020:25 (Finland) *Заключительный научный доклад проекта СААМИ – адаптация народа саами к изменению климата. Публикации правительственного анализа, оценки и исследовательской деятельности 2020:25 (Финляндия)*



## 5. Организация Баренцева сотрудничества

